



TØNSBERG
KOMMUNE



BUDSJETT 2026

Kommuneplanens handlingsdel og økonomiplan 2026–2029

Kommunedirektørens forslag 5. november 2025

Innhold

Kommunedirektørens forord.....	4
Kommunedirektørens innstilling til vedtak.....	8
Organisasjon	10
Situasjonsbilde	11
Nasjonale føringer	11
Befolkningsutvikling.....	13
Overordnede KOSTRA-tall	16
Prosjekt "Sunn kommuneøkonomi"	20
Leseveiledning	26
Ord og uttrykk	27
Handlingsdel.....	30
Fra mål til handling.....	30
Samfunnsutvikler	33
Jobbe på nye måter.....	37
Inkludering.....	40
Bærekraftig økonomi	42
Økonomiske mål	46
Hovedtallene i budsjettforslaget	48
Føringer fra statsbudsjettet	48
Sentrale inntekter	50
Sentrale utgifter	51
Disponering av driftsrammen	53
Finans.....	57
Investeringsbudsjett.....	61
Risikovurdering	64
Klimabudsjett	68
Kommunalområder	75
Kommunedirektør, staber og folkevalgte.....	75
Oppvekst og læring	83
Mestring og helse.....	92
Kultur og samfunnsutvikling.....	102
Plan, eiendom og teknikk	115

Gebyrliste	126
Skole	126
Barnehage	126
Egenbetaling Mestring og Helse	127
Frisklivssentralen.....	128
Diverse gebyrer – Mestring og helse	128
Utleie idrettsanlegg.....	128
Tønsberg gressbane.....	130
Svømmehall	130
Støperiet	131
Haugarock	132
Tønsberg og Færder bibliotek.....	132
Kulturskole	133
Læringssenter	133
Kommunaltekniske gebyrer – selvkostområder	133
Byggesak	136
Oppmåling- og delingssaker	140
Reguleringsplaner	143
Seksjonering.....	145
Landbrukssaker	146
Kirkelig fellesråd	146
Vedlegg	147
Vedlegg – Forskriftsrapporter.....	147
Vedlegg – tilskudd til private barnehager.....	153

Kommunedirektørens forord

Dette dokumentet utgjør kommunedirektørens forslag til kommuneplanens handlingsdel, økonomiplan og budsjett for perioden 2026–2029. Dokumentet omfatter hele kommunens virksomhet og skal gi en mest mulig realistisk oversikt over sannsynlige inntekter, forventede utgifter og prioriterte oppgaver i perioden.

Det første året i kommuneplanens handlingsdel og økonomiplan utgjør årsbudsjettet for 2026. Bevilgningene for 2026 er bindende, mens budsjettet for de øvrige årene gir føringer for videre planlegging. Handlingsplan og budsjett presenteres både som et fysisk dokument og i digital form i styringsverktøyet Framsikt.



Økonomisk utvikling og resultatforbedring – fra 240 mill. kroner i minus til balanse på kun to år

Tønsberg kommune har stått i en krevende periode preget av betydelig driftsunderskudd. Vi har gjennomført en rekke omstillingstiltak for å sikre en mer bærekraftig økonomi, og legger opp til ytterligere tiltak i kommende periode.

Nå ser vi tydelige resultater av omstillingsarbeidet, og det er gledelig å kunne konstatere at vi forventer balanse i driften fra og med 2026. Dette vil være en viktig milepæl for kommunen. Dersom prognosene stemmer, vil vi oppnå en resultatforbedring på om lag 240 millioner kroner i løpet av kun to år.

Organisasjonens innsats og omstillingsevne

Kommunen har lyktes med omstillingsarbeidet, og har samtidig vært i stand til å levere gode tjenester til innbyggerne. Ansatte i hele organisasjonen har bidratt til dette, og denne innsatsen fortjener stor anerkjennelse.

Det siste året har tydelig demonstrert Tønsberg kommunes evne til fleksibilitet og omstilling, og viser at kommunen har en sterk og kompetent organisasjon som evner å møte utfordringer med ansvarlighet og handlekraft.

Bærekraftig økonomisk styring

De siste tre årene har kommunens drift vært saldert med bruk av oppsparte midler. Dette er en praksis som ikke er bærekraftig over tid. Med de foreslåtte tiltakene for 2026, vil Tønsberg kommune finansiere løpende driftsutgifter uten bruk av tidligere oppstarte fondsmidler. Dette markerer et skifte mot en mer langsiktig og bærekraftig drift.

Videre omstillingsbehov

Til tross for forventet balanse i driften, står kommunen fortsatt overfor betydelige økonomiske utfordringer. For å nå målet om et netto driftsresultat på 1,75 prosent, gjenstår et omstillingsbehov på 109 millioner kroner i 2026.

Vi planlegger å nå målet om et driftsresultat 1,75 prosent i 2028. Kommunen er allerede svært effektiv på mange områder, og ytterligere effektivisering vil være krevende. Det største potensialet for omstilling ligger innenfor området mestring og helse, hvor Tønsberg kommune har høyere utgifter enn sammenlignbare kommuner og gjennomsnittet i vår KOSTRA-gruppe.

Kommunedirektøren har i denne økonomiplanperioden ikke foreslått å jobbe videre med utredning av eiendomsskatt. Dette er i tråd med kommunestyrets vedtak i saken «Sunn kommuneøkonomi – fase 2» fra juni 2025.

Investeringer og økonomisk ansvarlighet

Tønsberg kommune har hatt et høyt investeringsnivå i de siste årene. På bakgrunn av den økonomiske situasjonen og kommunens begrensede handlingsrom, foreslår kommunedirektøren å utsette større, planlagte investeringer. Dette er helt nødvendig for å skjerme driften i viktige tjenester som skole, barnehage og eldreomsorg fra ytterligere rammereduksjoner. Kommunedirektøren ønsker å sikre at en større andel av kommunens økonomiske handlingsrom går til tjenesteproduksjon, og ikke til betjening av økte avdrag av renteutgifter.

Forventningsgap og statlige føringer

Hvert år mottar kommunen et forventningsbrev fra staten, og forventningsbrevet for 2026 inneholder 55 krav og pålegg. Når kommunen har en stram økonomi og et begrenset økonomisk handlingsrom, kan nye krav og pålegg bidra til at det blir krevende å følge opp statlige føringer. Det kan også bli et større gap mellom det som er innbyggernes forventninger til kommunen og det kommunen faktisk er i stand til å levere.

For å unngå at forventningsgapet blir for stort, er det nødvendig både med tydelige prioriteringer og en realistisk forventningsstyring.

Demografiske og samfunnsmessige endringer

Tønsberg kommune står i en tid preget av omfattende samfunnsendringer. En økende andel eldre innbyggere, økt utenforskap blant unge, klima- og naturutfordringer, behov for styrket beredskap og en rask digital utvikling stiller nye krav til kommunens tjenester. Kommunens evne til å tilpasse seg disse endringene vil være avgjørende for å sikre gode og relevante tjenester til innbyggerne i fremtiden.

Prosjekt «Sunn kommuneøkonomi» har vært et omstillingsprosjekt, men i tiden fremover vil det bli et kontinuerlig behov for omstilling. Derfor foreslår kommunedirektøren at prosjektet «Sunn kommuneøkonomi avvikles», og at omstillingsarbeidet videreføres gjennom de ordinære prosessene knyttet til handlingsplan- og økonomiplanarbeidet fra og med 2026.

Tilføring av nye budsjettmidler til kommunalområdene

Selv om den økonomiske situasjonen er krevende og omstillingen krever tiltak for å effektivisere driften ytterligere, har kommunedirektøren også innarbeidet forslag om økte rammer til kommunalområdene. Disse rammejusteringene styrkes som følge av endringer i behov og demografisk utvikling. Kommunedirektøren foreslår blant annet:

- Økte demografimidler til helse som følge av økt andel eldre
- Økte midler til oppvekst grunnet flere barn med behov for individuell tilpasning og oppfølging
- Økte overføringer til barnehage som følge av økt barnetall
- Økte rammer til vintervedlikehold
- Økte midler til parkdrift som følge av flere anlegg under kommunens ansvar

Bemanning i barnehagene

Inntektssystemet for kommunene gir Tønsberg kommune et begrenset økonomisk handlingsrom. I tillegg har kommunen behov for ytterligere omstilling. Derfor foreslår kommunedirektøren at tiltak knyttet til økt grunnbemanning i barnehagene avvikles fra og med 2026.

Tønsberg kommune har vært tidlig ute med å satse på barnehagesektoren og bemanning i barnehagene. Nå innføres statlig finansierte ordninger for økt bemanning i barnehage, som delvis kan erstatte det initiativet som Tønsberg kommune har vist. Økte statlige overføringer kompenserer for omdisponeringen av kommunale midler.

Vridning av tjenester

Tønsberg kommune har i samarbeid med Agenda Kaupang utviklet verktøyet Tønsberg-trappa, som skal bidra til å kommunen lykkes med å prioritere tidlig innsats, lavterskeltilbud og forebyggende arbeid. Ved å prioritere tiltak som ligger plassert lavt i tiltakstrappa, kan vi redusere eller utsette behovet for tyngre og mer kostnadskrevende tjenester.

Tønsberg kommune har flere heldøgnsbemannede omsorgsboliger og sykehjemsplasser enn våre nabokommuner. En vridning av tjenestetilbudet til økt omfang av hjemmebaserte tjenester, vil kunne bidra til at kommunen både har nok hender og økonomi til å møte fremtidens behov.

Organisering og arealeffektivisering

Det er seks år siden Re og Tønsberg kommuner slo seg sammen til én ny kommune, og mye har skjedd siden sammenslåingen. For å sikre at kommunen har en organisering som er rustet for å møte fremtidens behov, foreslår kommunedirektøren en ny gjennomgang av organisasjonsstrukturen med mål om ferdigstilling innen utgangen av 2026.

Det er viktig at kommunen er organisert på en måte som gjør oss best mulig i stand til å nå vedtatte mål og ambisjoner.

I tillegg til en gjennomgang av kommunens organisering, er det naturlig å også foreta en vurdering av kommunes bruk av arealer og plassering av tjenester. Kommunedirektøren vil foreslå at det startes et prosjekt som gjennomgår kommunes bruk av arealer, med mål om å redusere antall kvadratmeter kommunen disponerer og optimalisere bruken av eksisterende bygg. Det forventes at denne gjennomgangen vil bidra til nødvendige innsparinger i økonomiplanperioden.

Veien videre

Det er behov for å fortsette omstillingsarbeidet, og dette vil kreve tydelige prioriteringer og beslutninger som kan være tøffe. Da er det avgjørende å opprettholde god dialog og samhandling, både internt i organisasjonen og mellom administrasjonen og politikerne.

Når vi endrer oss, må vi også kommunisere aktivt med innbyggerne og mennesker som mottar tjenester fra kommunen. Vi må skape forståelse for de endringene som vil komme, og forståelse for at en sunn og bærekraftig økonomi er helt nødvendig for å kunne levere gode tjenester også i fremtiden.

Selv om Tønsberg kommune har lagt noen krevende år bak seg, har vi utrolig mye å være stolte av. Vi leverer gode tjenester til innbyggerne, og vi utmerker oss positivt på flere barometre som måler kvalitet og rangerer norske kommuner. Det foregår et kontinuerlig utviklingsarbeid, og det jobbes godt for å kunne skape mest mulig velferd og tilby best mulig tjenester til innbyggerne innenfor de rammene kommunen må forholde seg til.

Dette er mulig fordi vi har ansatte, ledere, tillitsvalgte og folkevalgte som evner å se muligheter når situasjonen er krevende. Dette skal vi få til også i kommende fireårsperiode.

Sammen skaper vi en nytenkende, trygg og bærekraftig kommune.

Tønsberg, 5 november 2025



Mette Vikan Andersen

Kommunedirektør

Kommunedirektørens innstilling til vedtak

1. Kommuneplanens handlingsdel og økonomiplan 2026-2029 og budsjett 2026

Fremlagt forslag til Kommuneplanens handlingsdel, økonomiplan og budsjett 2026 for Tønsberg kommune vedtas, med de føringer og premisser for kommunens tjenesteproduksjon som fremgår av dokumentet.

2. Driftsrammer

2.1 Forslag til Kommuneplanens handlingsdel og økonomiplan 2026-2029 og budsjett 2026 for Tønsberg kommune vedtas som det fremgår av bevilgningsoversikter drift §5-4 første ledd.

2.2 Netto driftsrammer per kommunalområde vedtas tilsvarende bevilgningsoversikt drift §5-4 andre ledd.

2.3 Kommunedirektøren gis fullmakt til:

- å justere budsjetterte midler til pensjon til de enkelte kommunalområder etter aktuarberegning er klar i januar 2027.
- å fordele avsatte midler på 131.000.000 til lønnsjustering til de enkelte kommunalområder.
- å fordele budsjetterte midler på kr 4.000.000 til verdiskaping for lærlinger på kommunalområdene til kommunedirektør, staber og folkevalgte.

2.4 Ordfører gis fullmakt til å disponere formannskapetets disposisjonskonto.

2.5 Budsjett for kontrollutvalgsekretariat og revisjon 2026 vedtas med kr 3.491.000 i henhold til innstilling fra kontrollutvalget.

2.6 Forslag til kommunale tilskuddssatser for drift av private barnehager, familiebarnehager og åpne barnehager i 2026 vedtas i samsvar med spesifikasjon i vedlegg i kommunedirektørens budsjettdokument.

3. Investeringsrammer

3.1 Investeringsbudsjettet for 2026 vedtas i samsvar med kommunedirektørens forslag i bevilgningsoversikt investering §5-5 første ledd, med investering i varige driftsmidler på 608.438.000 kroner.

4. Skatt

4.1 Skatt på inntekt og formue/skattøret fastsettes etter høyeste sats.

5. Lån

5.1 Tønsberg kommune tar opp inntil 393.086.000 i kroner i lån til finansiering av de investeringsprosjekter som det vedtatte budsjett forutsetter gjennomført i år 2026, jf. kommunelovens § 14-15 første ledd og kirkelovens § 15 sjette ledd. Nedbetalingstid skal være i henhold til vektet avdragstid for investeringene spesifisert i investeringsrammeoversikt 2026-2029.

5.2 Kommunedirektøren gis fullmakt til å velge finansieringskilde og akseptere øvrige lånevilkår.

5.3 Tønsberg kommune tar opp 100.000.000 kroner i lån fra Husbanken til formål "startlån", jf. kommunelovens § 14-17. Kommunedirektøren gis fullmakt til å akseptere øvrige lånevilkår.

6. Gebyrer

6.1 Kommunale avgifter og satser/priser for 2026 vedtas i samsvar med spesifikasjonen i kapitel for gebyrliste.

6.2 Nye satser for gebyrer, avgifter og brukerbetalinger gjøres gjeldende fra 01.01.2026 dersom ikke annet er fastsatt.

6.3 Eventuelle gebyrer, leier, egenandeler og priser som ikke er nevnt under kapitel gebyrliste fastsettes av kommunedirektøren med utgangspunkt i avtaler eller generell prisstigning/markedspris

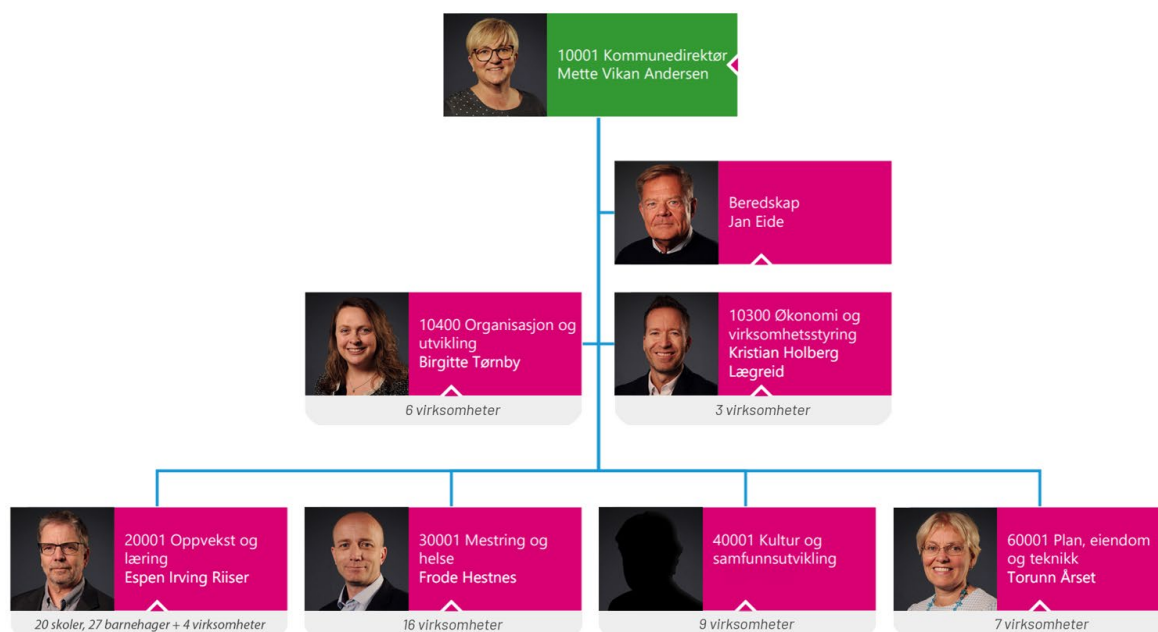
7. Kirkelig fellesråd

7.1 Driftstilskudd til Tønsberg kirkelige fellesråd i 2026 vedtas med 39.421.000 kroner.

7.2 Investeringsstilskuddet vedtas med 3.650.000 kroner i 2026.

7.3. Satser for kremasjonsavgift og festeavgift for gravplasser vedtas som fremstilt i gebyrliste.

Organisasjon



Tønsberg kommune er organisert med seks kommunalområder som ledes av hver sin kommunalsjef. Fire av kommunalområdene består av tjenesteytende virksomheter, mens to består av stabs-, støtte- og utviklingsfunksjoner.

De seks kommunalsjefene inngår i kommunedirektøren ledergruppe. Kommunedirektørens ledergruppe har ansvar for den helhetlige og strategiske ledelsen av kommunen.

Kommunen har fire ledernivåer: kommunedirektør, kommunalsjef, virksomhetsleder og tjenesteleder. Kommunalsjefene har ansvaret for 58 virksomhetsledere inkludert rektorer, som videre har ansvaret for 222 tjenesteledere.

Arbeidet med beredskap ledes av en beredskapssjef som er direkte underlagt kommunedirektøren.

Situasjonsbilde

Nasjonale føringer

Rammebetingelser og statlige forventninger for Tønsberg kommune 2026–2029

Innledning

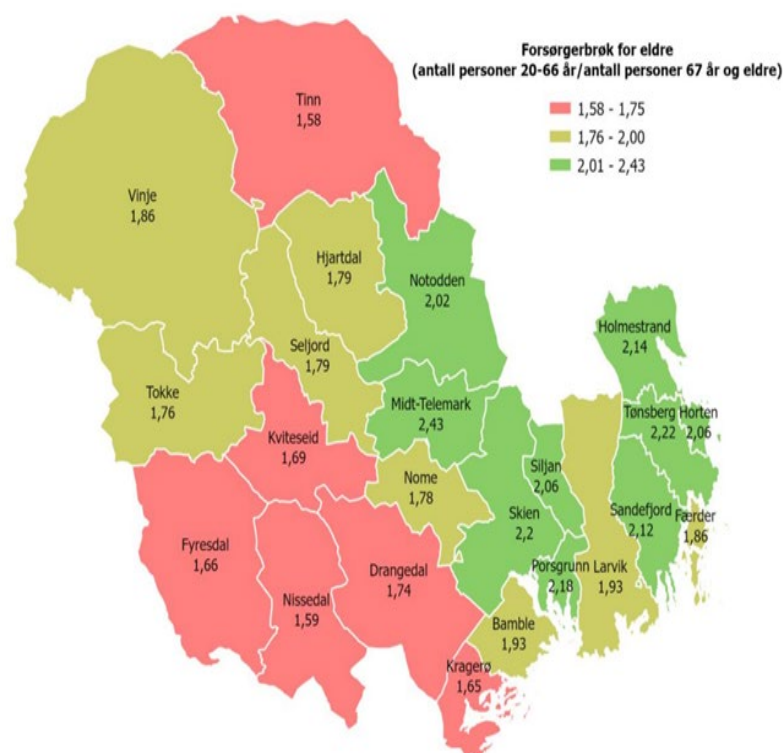
I arbeidet med handlingsdelen, økonomiplanen og budsjettet for perioden 2026–2029 er det viktig å forstå de nasjonale rammebetingelsene og forventningene som legges til grunn for kommunesektoren. Regjeringens perspektivmelding, kommuneproposisjonen for 2026 og Statsforvalterens forventningsbrev gir tydelige signaler om hvilke utfordringer og prioriteringer kommunene må forholde seg til.

Regjeringens Perspektivmelding og Kommuneproposisjonen 2026

Demografiske endringer og tjenestebehov

- Kommunene vil møte en aldrende befolkning og en lavere andel i yrkesaktiv alder.
- Dette gir økt press på helse- og omsorgstjenester, samtidig som tilgangen på arbeidskraft blir knappere.
- Kommunene må prioritere ressursbruk stramt og effektivt, og omstille tjenestene i takt med endrede behov.

Tønsberg har en positiv befolkningsvekst og en høyere andel yngre innbyggere enn mange andre kommuner. Dette gir fortsatt stort behov for tjenester innen oppvekst og utdanning, og mulighet til å planlegge gradvis opptrapping av omsorgstjenester.



Økonomisk, miljømessig og sosial bærekraft

- Kommunene skal bidra til en bærekraftig utvikling som balanserer økonomiske, sosiale og miljømessige hensyn.
- Det forventes at kommunene tar ansvar for å redusere klimagassutslipp og ivareta naturmangfold.
- Ressursknapphet og økte kostnader krever langsiktig økonomisk planlegging og prioritering.

Planlegging og samfunnsutvikling

- Kommunene har en nøkkelrolle som planmyndighet og samfunnsutvikler.
- Regjeringen forventer at kommunene bruker sitt handlingsrom aktivt til å fremme grønn omstilling, lokal verdiskaping og gode lokalsamfunn.
- Planlegging skal være effektiv og tilpasset lokale behov, uten å bli mer omfattende enn nødvendig.

Klima, miljø og beredskap

- Kommunene skal bidra til å nå nasjonale klima- og miljømål, blant annet gjennom arealplanlegging som reduserer utslipp og arealbeslag.
- Det forventes økt innsats innen klimatilpasning, naturbaserte løsninger og samfunnssikkerhet.
- Beredskap og fleksibilitet i planleggingen blir viktig i møte med raske endringer og nye trusler.

Sosial inkludering og rettferdig fordeling

- Ingen skal utelates – de mest sårbare gruppene skal prioriteres i planlegging og tjenesteutvikling.
- Kommunene skal legge til rette for sosial og geografisk omfordeling, og sikre likeverdige tjenester i hele landet.

Økonomiske rammer

Kommuneproposisjonen la opp til en realvekst i kommunesektorens frie inntekter på 4,2–4,9 mrd. kroner i 2026. For kommunene utgjør dette 3,2–3,8 mrd. kroner, med et handlingsrom utover demografikostnader på 1,1–1,7 mrd. kroner. Forslag til vekst i kommunesektorens frie inntekter gitt i regjeringens forslag til statsbudsjett ligger innenfor forventningen fra kommuneproposisjonen. Statsbudsjettet legger opp til en vekst på 4,2 mrd. kroner til kommunesektoren.

Kommunestruktur og styring

Regjeringen oppfordrer til kommunesammenslåinger og interkommunalt samarbeid. En kommisjon skal vurdere statens styring av kommunesektoren.

Tønsberg har allerede erfaring med kommunesammenslåing og interkommunalt samarbeid. Det gir et godt utgangspunkt for å møte forventningene om effektiv styring og samarbeid på tvers av kommunegrenser.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark – Statlege forventningar til kommunane 2026

Statsforvalteren forventer at kommunene følger opp nasjonale satsinger og lovendringer, særlig innen:

- Helse og omsorg
- Oppvekst og utdanning
- Klima og beredskap
- Sosial inkludering og bærekraft

Statsforvalteren presenterer tilsammen 55 krav og pålegg til kommunene for året 2026. Disse er oppsummert i vedlegg til dette dokumentet.

Et viktig, nytt krav til kommunene i årets forventningsbrev, er at alle virksomheter skal iverksette tiltak som følger opp FN-konvensjonen om mennesker med nedsatt funksjonsevne (CRPD).

Det er også forventninger til kommunene om opptrapping av tiltak innenfor klima og beredskap. Tønsberg har hatt økt fokus på beredskapsarbeid de senere årene, og har blant annet gjennomført flere øvelser og et folkemøte i 2025. Dette arbeidet fortsetter i 2026. Innen klima forventes det blant annet økt gjenvinningsgrad i norske kommuner. Tønsberg kommune kan vise til svært gode resultater, og er blant de kommunene i Norge med høyest grad av gjenvinning.

Statsforvalteren er også tydelig på at kommunesektoren har vært inne i en krevende økonomisk tid. Mange av kommunene i Vestfold og Telemark har levert negative regnskapsresultater. I forventningsbrevet til kommunene stilles det tydelige krav om at kommunene må gjøre tiltak for å få driften i balanse og gjennomføre nødvendig omstilling for å oppnå dette.

Kommunedirektøren legger nasjonale føringer til grunn for styring og utvikling av Tønsberg kommune i planperioden 2026-2029.

Befolkningsutvikling

Hvilken befolkning skal vi planlegge for?

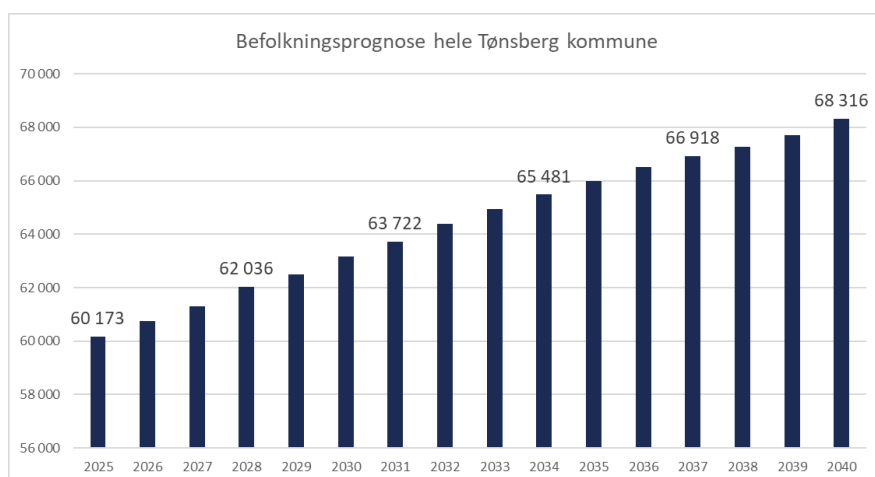
Befolkningsframskrivninger er anslag som viser hvordan befolkningen vil utvikle seg over tid, basert på faktorer som tall på fødsler, dødsfall, innflytting, utflytting og planlagt boligbygging. Kommunen bruker befolkningsframskrivninger få å få et best mulig beslutningsgrunnlag for planlegging og prioritering av kommunale tjenester og infrastruktur, ressursforvaltning.

Ved å bruke befolkningsframskrivninger kan kommunen eksempelvis justere tjenestetilbudet etter den forventede etterspørselen, og dermed unngå over- eller underkapasitet.

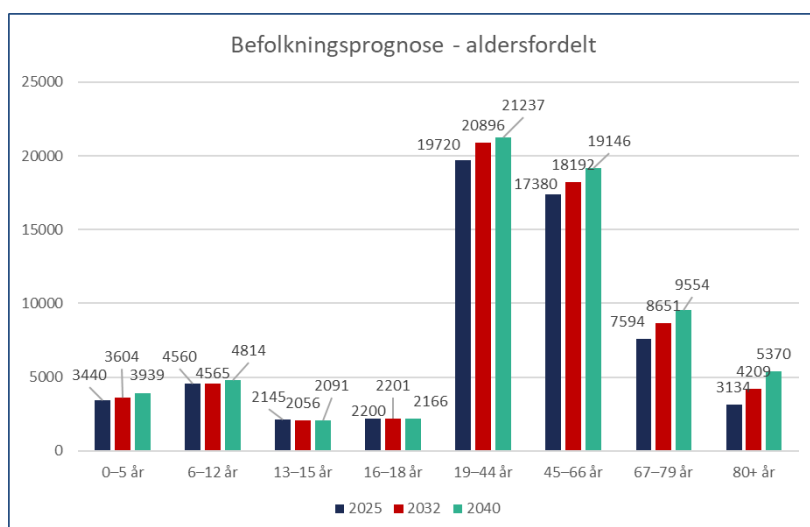
Tønsberg kommune er en vekstkommune, og har hatt nest høyest befolkningsvekst av kommunene i Vestfold de siste fem årene. Befolkningsveksten i Tønsberg har vært høyere enn SSB sitt hovedalternativ de siste periodene. Kommunedirektøren har derfor valgt å utarbeide egne befolkningsframskrivninger for Tønsberg kommune.

Befolkningsutvikling mot 2040

Tønsberg kommune har 59 933 innbyggere per 2. kvartal 2025. Kommunens nye befolkningsframskrivninger viser at innbyggertallet kan øke til 68 316 innbyggere i 2040.



Kommunens økonomi er i stor grad styrt av befolkningens størrelse og sammensetning. Befolkningsframskrivingen viser positiv vekst for alle aldersgrupper frem mot 2040, bortsett fra gruppen 13–18 år, hvor det forventes en liten nedgang. Den største veksten forventes i aldersgruppene over 67 år. Endret befolkningssammensetning vil medføre at vi får en lavere andel av befolkningen i yrkesaktiv alder. I dag har vi den beste forsørgerbrøken i Vestfold fylke, med 2,22 personer i alderen 20–66 år per person over 67 år. Dette gjør oss bedre stilt enn mange andre kommuner. Vi er også den kommunen i Vestfold fylke som forventes å ha lavest andel av personer over 67 år i befolkningen frem mot 2050 ([Kunnskap om Vestfold](#)). Til tross for dette vil det være behov for store endringer i tjenestetilbudet fremover.

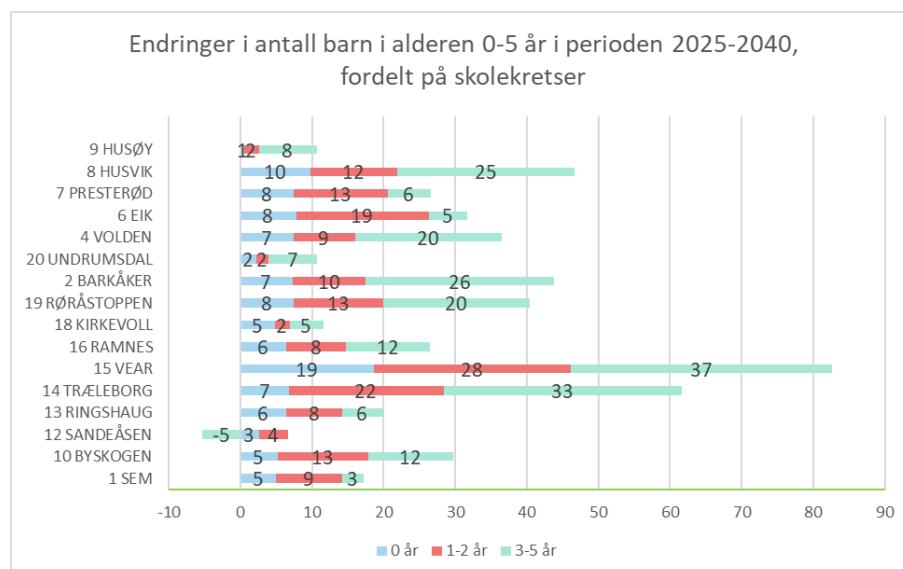
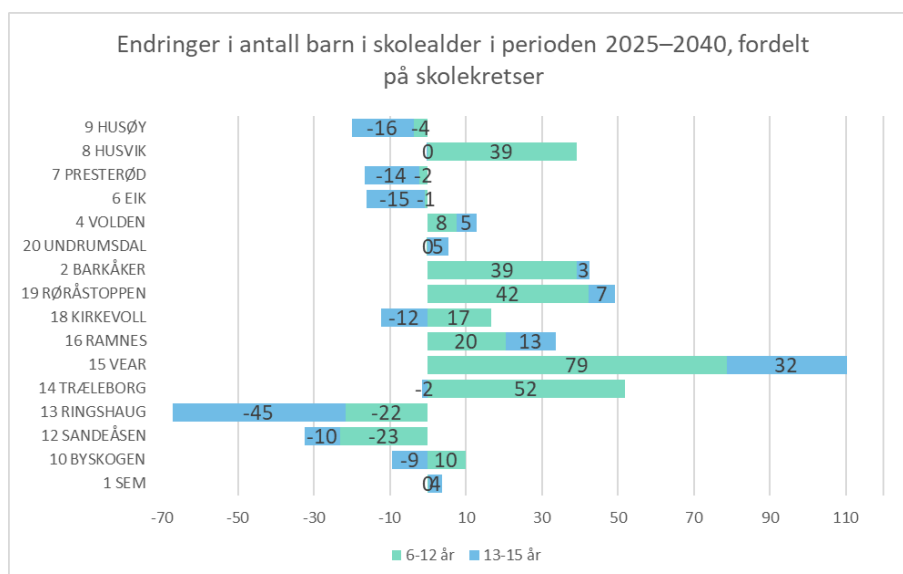


Skolestruktur og barnetallframskrivninger

Befolkningsframskrivingene viser en moderat vekst i antall barn i barnehagealder (0–5 år) og skolealder (6–15 år) frem mot 2040. Dette skiller seg fra forventet utvikling i landet og fylket som helhet, der antall barn i alderen 0–15 år forventes å gå noe ned.

Når framskrivingene fordeles geografisk på skolekretser, ser vi store variasjoner internt i kommunen. For barn i skolealder forventes det høyest vekst i kretsene Vear, Træleborg og Røråstoppen, mens Ringshaug og Sandeåsen er kretsene med størst nedgang i antall barn i skolealder frem mot 2040. Veksten i antall barn i alderen 0–5 år forventes å være høyest i kretsene

Vear, Træleborg og Husvik. Det forventes ikke nedgang for denne aldersgruppen i noen av skolekretsene.



Om befolkningsframskrivningene

Det er konsultentselskapet Cowi som har utført befolkningsframskrivningene med prognoseverktøyet KOMPAS (kommunenes plan -og analysesystem), på oppdrag fra Tønsberg kommune. Kommunens forventninger om framtidig boligbygging er lagt til grunn (utbygging av 5777 boliger i perioden). Flere detaljer og mer informasjon om befolkningsprognosen kan leses [her](#).

Overordnede KOSTRA-tall

Tønsberg kommune benytter analyseverktøyet til Framsikt analyse som grunnlag i sin kostanalyse og kan gjennom dette verktøyet sammenligne Tønsberg kommune sin tjenesteprofil opp mot andre kommuner og kostragruppesnittet.

KOSTRA står for KØmmune-STat-RApportering, og er et nasjonalt informasjonssystem utviklet av Statistisk sentralbyrå (SSB). Det gir detaljert statistikk om kommunenes og fylkeskommunenes ressursbruk, tjenesteyting og prioriteringer.

KOSTRA samler inn og publiserer data fra alle kommuner og fylkeskommuner i Norge, og gjør det mulig å:

- Sammenligne kommuner på tvers av landet
- Følge utvikling over tid
- Analysere effektivitet, kvalitet og prioriteringer i tjenestene

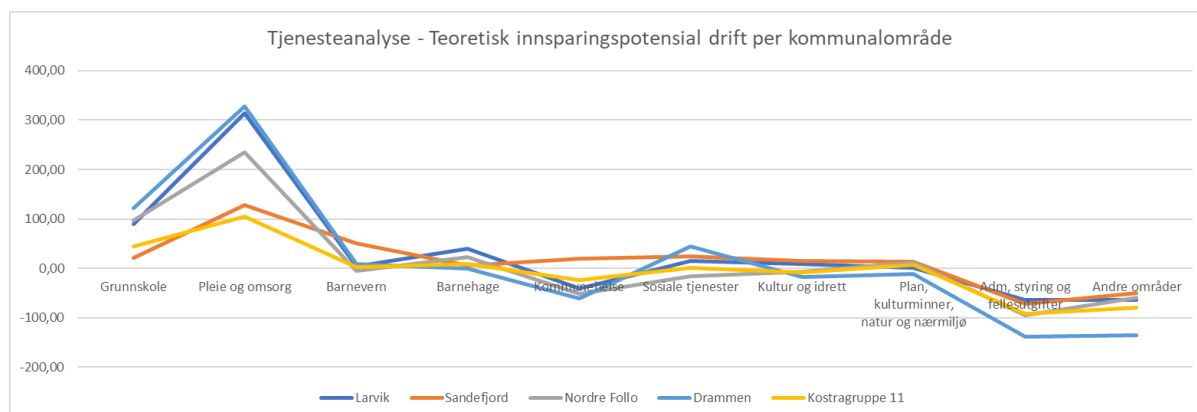
En KOSTRA-analyse er en systematisk gjennomgang av disse dataene for å:

- Vurdere hvordan kommunen bruker sine ressurser
- Sammenligne med andre kommuner (benchmarking)
- Identifisere forbedringsområder
- Underbygge beslutninger og planlegging

Tønsberg kommune inngår fra 2020 i kostragruppe 11 i SSBs Kostra-analyser. Gruppen består av 10 kommuner med mellom 45.000 og 75.000 innbyggere.

Ved bruk av Framsikt analyse kan Tønsberg kommune analysere sin drift opp mot andre kommuner. På denne måten kan man identifisere forhold som Tønsberg kommune må se nærmere på og som kan indikere et handlingsrom for endringer/omstilling.

Grafen nedenfor illustrerer hvor mye mer eller mindre penger Tønsberg kommune bruker på de ulike tjenesteområdene opp mot utvalgte sammenligningskommuner (Jfr. siste avlagte årsregnskapstall 2024). Tallene er justert for ulikheter i utgiftsbehov mellom kommunene. Dersom Tønsberg kommune bruker mer penger på et tjenesteområde enn kostragruppesnittet eller sammenligningskommunen så vil dette illustreres med en verdi større enn 0.



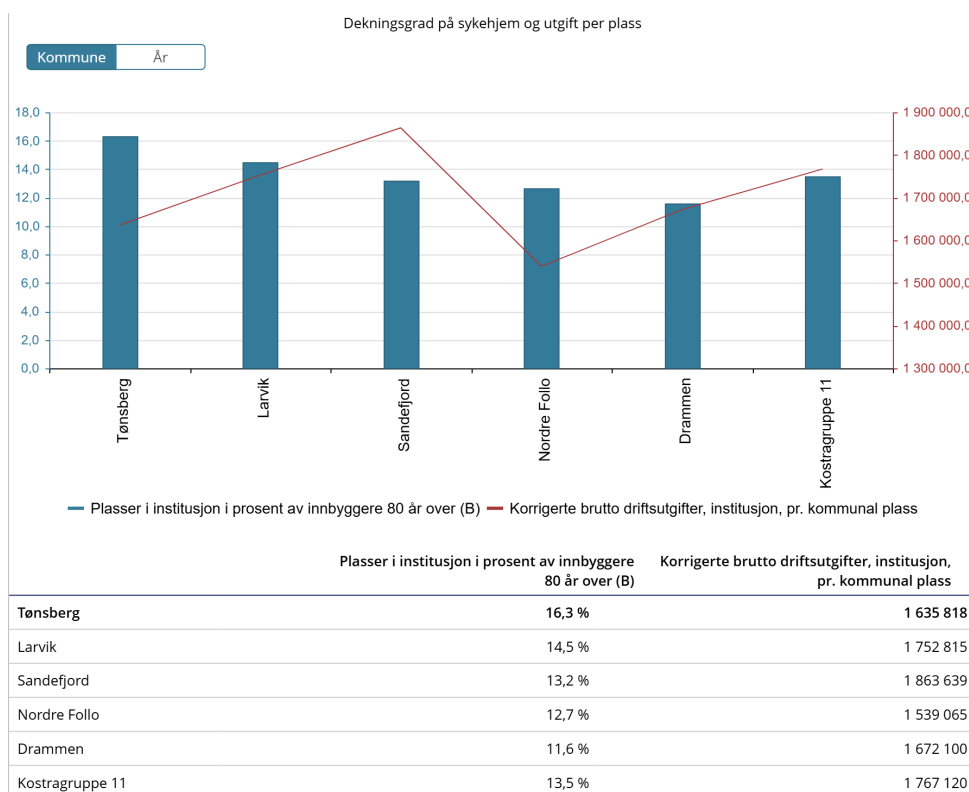
Som grafen ovenfor viser, bruker Tønsberg kommune mer penger enn sammenlignbare kommune på sine tjenester innen grunnskole, pleie og omsorg, barnehage og plan, kulturminner, natur og nærmiljø.

Det er særlig to områder der Tønsberg kommune bruker mer penger på enn snittet i sin KOSTRA-gruppe og sammenlignbare kommuner. Dette er områdene grunnskole og pleie og omsorg. Dette er også de to sektorene som i sum utgjør den største andelen av kommunebudsjettet. De største forskjellene finner vi innen pleie og omsorg.

Innenfor pleie og omsorg har Tønsberg kommune hatt en stor økning i kostnader fra 2023 som knytter seg til åpningen av Hogsnes helsehus. Gjennom etableringen av dette helsehuset har Tønsberg kommune fått en økning i antall sykehjemsplasser.

Tønsberg kommune bruker ca. 105 mill. kroner mer på sine tjenester enn snittet for sin KOSTRA-gruppe når tallene justeres for ulikheter i demografi og tjenestebehov. Sammenlignet med Larvik og Drammen bruker Tønsberg kommune i overkant av 300 mill. kroner mer på tjenester innen pleie og omsorg.

En sammenligning av utgifter per sykehjemsplass, viser at Tønsberg kommune driver sine sykehjemsplasser effektivt. Samtidig viser en sammenligning av kommunenes dekningsgrad at Tønsberg har mange sykehjemsplasser sammenlignet med snittet i KOSTRA-gruppen og sammenlignbare kommuner.

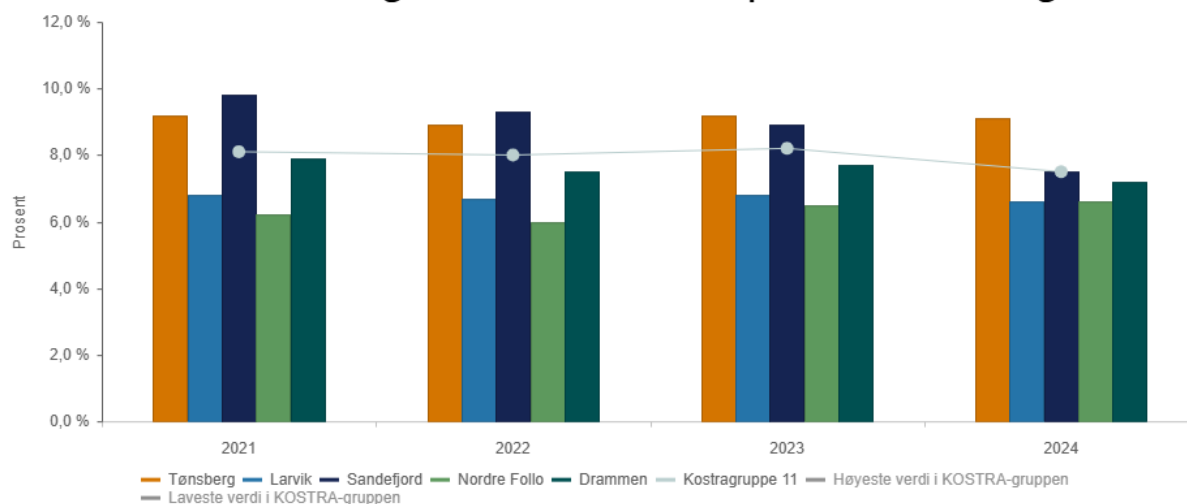


Kommunen har flere sykehjemsplasser og heldøgns bemannede omsorgsplasser enn det som er økonomisk bærekraftig. Hvis kommunen skal prioritere å opprettholde en høyere dekningsgrad enn sammenlignbare kommuner, vil dette måtte gå på bekostning av øvrige tjenesteområder.

Dersom Tønsberg justerer sitt tilbud ned på nivå med Drammen kommune, vil det kunne representere enn innsparing tilsvarende hele kommunens omstillingsbehov frem til 2029.

Ved bruk av Framsikt analyse kan man på samme måte finne ulikheter mellom sammenligningskommunene når det kommer til tjenestetilbud innen grunnskole.

Andel elever i grunnskolen som får spesialundervisning



	2021	2022	2023	2024
Tønsberg	9,2 %	8,9 %	9,2 %	9,1 %
Larvik	6,8 %	6,7 %	6,8 %	6,6 %
Sandefjord	9,8 %	9,3 %	8,9 %	7,5 %
Nordre Follo	6,2 %	6,0 %	6,5 %	6,6 %
Drammen	7,9 %	7,5 %	7,7 %	7,2 %
Kostragruppe 11	8,1 %	8,0 %	8,2 %	7,5 %

Grafen ovenfor viser andel elever i grunnskolen som får spesialundervisning. Her ser man at Tønsberg kommune i 2024 har en større andel av elevene i grunnskolen som får innvilget spesialundervisning en samtlige sammenligningskommuner.

Agenda kaupang viser blant annet til Drammen kommune som har større levekårsutfordringer blant barn og unge. Til tross for dette har Drammen en lavere andel barn som får spesialundervisning og kan vise til gode resultater og kvalitet innenfor grunnskole. Agenda Kaupang anbefaler andre kommuner å se til hvordan det jobbes i Drammen kommune innenfor dette tjenesteområde.

Illustrasjonene ovenfor indikerer områder som Tønsberg kommune må se nærmere på. At Tønsberg kommune bruker mer penger innenfor ett tjenesteområde kan også være en villet politikk, men da må dette handlingsrommet skapes ved å redusere innsatsen på andre tjenesteområder.

Kommunedirektøren vil fra 2026 presentere en årlig ståstedsanalyse basert på oppdaterte kostratall og funksjonalitet i Framsikt analyse. Denne analysen vil bli lagt til grunn for det videre omstillingsarbeidet og kommunedirektørens rammesak til budsjett.

Tønsberg kommune samarbeider med Agenda Kaupang som årlig utarbeider Kommuneindeksen.

Kommuneindeksen er en måling som vurderer norske kommuner ut fra tre hoveddimensjoner

1. Kostnader – hvor effektivt kommunen bruker sine ressurser.
2. Kvalitet – tjenestekvalitet i ulike sektorer som helse, omsorg, skole osv.
3. Finansier – økonomisk balanse og bærekraft.

Disse dimensjonene kombineres for å gi et samlet bilde av god styring, og indeksen rangerer kommunene etter hvor godt de presterer samlet sett.

Viktige funn fra kommuneindeksen 2025

- Kommuner med lavt sykefravær, lite deltid og lav turnover har bedre tjenestekvalitet.
- Det er ingen positiv sammenheng mellom høye kostnader og høy kvalitet – tvert imot har kommuner med høye kostnader ofte lavere kvalitet.
- Sentralitet (geografisk plassering og tilgang til tjenester) har sterk sammenheng med god styring.
- Indre faktorer som organisering, ledelse, teknologi og kompetanse er avgjørende for gode resultater.

Kommuner kan bruke indeksen til å lære av hverandre. Den gir innsikt i hva som fungerer og hvor det er forbedringspotensial. Kommunene kan sammenligne seg med andre og følge utviklingen over tid

I årets kommuneindeks rangeres Tønsberg kommune som nr 104.

Tønsberg kommunes plassering har falt fra nr 38 til nr 104 på bare tre år. Dette skyldes i all hovedsak negativ utvikling av kommunens regnskapsresultater og finans. Kommunens rangering knyttet til kvalitet er i samme periode økt fra plass nr 50 til plass nr 42. For at Tønsberg kommune skal kunne bedre sin score i denne målingen må kommunens driftsresultater bedres og gjeldsvekst reduseres. En videreføring av kommunens negative resultatutvikling vil raskt kunne gå utover kvaliteten på kommunens tjenester og eget selvstyre gjennom at kommunen blir satt under administrasjon (ROBEK)

Kommunebarometeret

Kommunebarometeret er en årlig rangering og analyse av norske kommuner, utarbeidet av Kommunal Rapport. Det bygger på 157 nøkkeltall fordelt på 12 sektorer, og henter data fra blant annet:

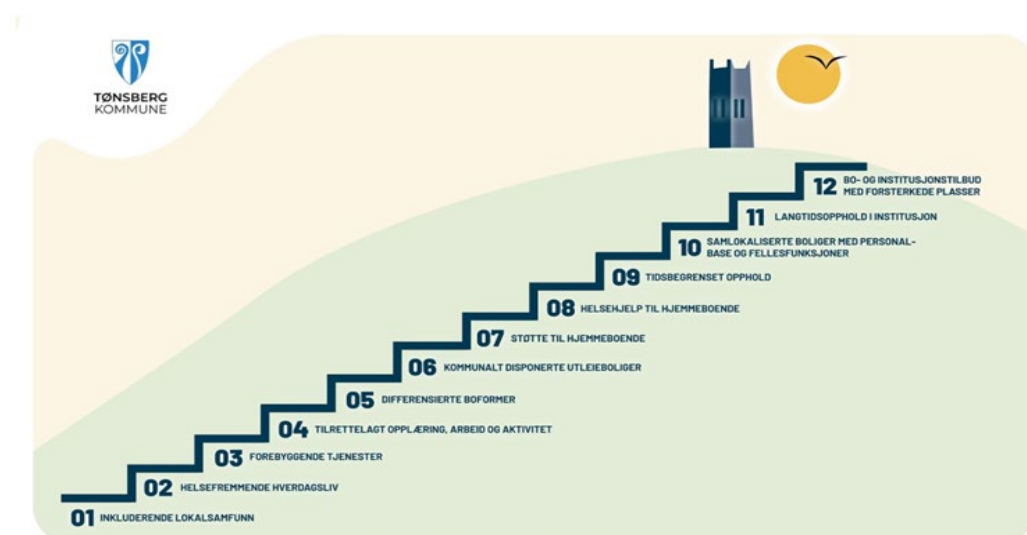
- SSB (KOSTRA)
- Utdanningsdirektoratet
- Helsedirektoratet
- Folkehelseinstituttet
- Norsk kulturindeks (Telemarksforskning)

Formålet med kommunebarometeret er å gi et helhetlig bilde av kommunes tjenestekvalitet og ressursbruk. Det skal være et styringsverktøy for politikere og administrasjon og bidra til å skape sammenlignbarhet mellom kommuner. Kommunebarometeret søker å identifisere styrker og forbedringsområder.

Tønsberg kommune kom i årets versjon av kommunebarometeret på en 23. plass av totalt 357 kommuner i Norge. Tønsberg kommune er den kommunen som klatrer med på plasseringslisten ift kommunene i Vestfold. Kommunebarometeret vektlegger økonomi og finans lavere enn kommuneindeksen som er hovedforklaringen på den ulike rangeringen mellom disse rapportene. Tønsberg bruker både kommunebarometeret og kommuneindeksen i evalueringen av kommunen og representanter fra begge undersøkelsen har orientert kommunestyret om sine funn og resultater i økonomiplanutvalg avholdt i september 2025.

Tønsberg - trappa

Tønsberg kommune har i samarbeid med Agenda Kaupang utarbeidet Tønsberg-trappa som er et strategisk verktøy for å få en helhetlig oversikt over kommunenes tjenester og ressursbruk. Tønsberg-trappa skal hjelpe kommunen med å prioritere innsats og fordele ressurser mer effektivt. Målet er å styrke lavterskeltilbud og forebyggende tjenester for å redusere behovet for mer ressurskrevende tiltak. Trappa brukes aktivt i kommunens strategiske planarbeid og budsjettprosesser. Den skal også styrke dialogen mellom administrasjonen og politikerne.



Prosjekt "Sunn kommuneøkonomi"

Som følge av skattesvikt og negativ resultatutvikling i 2023, ble prosjekt "Sunn kommuneøkonomi" etablert i februar 2024. Prosjektets mål var å finne kostnadsreduserende tiltak tilsvarende 274 mill. kroner i innen utgangen av 2028.

Til budsjett og handlingsprogram 2025-2028 ble omstillingsbehovet i «Sunn kommuneøkonomi» oppjustert til 286 mill. kroner.

Tønsberg kommunes regnskap for 2024 viste en ytterligere svikt i kommunens skatteinntekter som igjen bidro til en videre negativ resultatutvikling. Ved avleggelsen av årsregnskapet for 2024 ble det klart at forutsetningen for budsjett 2025 måtte justeres. Budsjettet måtte ta hensyn til et varig lavere skatteinntekter i forhold til landsgjennomsnittet, økte avskrivningskostnader og

høyere finanskostnader som følge av vedvarende høyere rentenivåer og nivå på gjeld knyttet til gjennomførte investeringer.

I handlingsprogram 2025 var det vedtatt innsparingstiltak på kommunalområdene tilsvarende 36 mill. kroner og et salderingsbehov fra fond tilsvarende 72,5 mill. kroner. Med oppdaterte prognoser for skatt, finans, avskrivninger og justerte behov innenfor kommunalområdene, ville salderingsbehov fra fond øke til mellom 150 og 200 mill. kroner i 2025.

Saldering av underskudd med oppsparte midler både i 2023 og 2024, og en ytterligere bruk av fondsmidler i 2025 utover vedtatt nivå, vil medføre en reduksjon av fondsreserver til et nivå som ligger vesentlig under vedtatt målsetting. En «tømming» av fondsreservene setter kommunen i en situasjon hvor man ikke har rom for å møte uforutsette hendelser. Situasjonen i 2025 har medført et behov for å trappe opp innsparingstiltakene i 2025 og 2026 for å få en drift i balanse så raskt som mulig, og dermed sikre at ikke kommunens "reserver" tømmes ytterligere.

Dette arbeidet ble presentert i egen rapportering til kommunestyret juni 2025 – "Sunn kommuneøkonomi fase 2". I egen sak til kommunestyret presenterte kommundirektøren følgende økt innsparing på kommunalområdene for å dekke økte kostnader og reduserte inntekter 2025.

Vedtatt innsparing for 2025 ble økt for samtlige kommunalområder. Tabellen under viser fordelingen av vedtatt innsparingskrav iht. sak "Prosjekt Sunn kommuneøkonomi fase 2". Opprinnelig innsparing på 36,5 mill. kroner ble vedtatt økt til 106,1 mill. kroner.

	2025	2026	2027	2028
Kommunedirektør, stab og folkevalgte	5 439	5 439	12 439	14 439
Oppvekst og læring	21 561	34 911	47 910	62 108
Mestring og helse	33 542	67 100	91 990	143 090
Kultur og samfunnsutvikling	25 950	29 127	35 350	42 350
Plan, eiendom og teknikk	8 350	8 350	12 850	16 350
Felles kostnader	1 500	2 300	2 300	2 300
Felles finans	0	5 443	19 646	39 776
Sum kommunalområder	96 342	152 670	222 485	320 413
Til utover fremskyndede tiltak	9 800			
Sum total	106 142	152 670	222 485	320 413

Vedtatt opptrappingsplan jfr. Sunn kommuneøkonomi fase 2 er lagt til grunn for rammefordelingen mellom kommunalområdene i kommundirektørens budsjettforslag 2026 og økonomiplanperioden 2026-2029.

I tillegg til denne fordelingen av rammejusteringer er det i forslag til budsjett 2026 foreslått ytterligere tiltak for å et budsjett i balanse med de rammebetingelsene kommunen er gitt gjennom

tildeling i statsbudsjettet. Disse tiltakene er nærmere presentert på kommunalområdene som innsparingstiltak og kommer i tillegg til den vedtatte opptrappingen av tiltak i prosjekt "Sunn kommuneøkonomi".

Alle kommunalområder	2026	2027	2028	2029
Sum innsparinger "Sunn kommuneøkonomi"	-152 670	-222 335	-320 263	-320 263
Kommunedirektørens forslag til ytterligere reduksjon i drift 2026-2029	-26 698	-26 134	-37 134	-45 734
Herav kommunedirektør, staber og folkevalgte	-4	-4	-4	-4
Herav oppvekst og læring	-11 276	-17 276	-23 276	-26 876
Herav mestring og helse	-7 658	-204	-204	-204
Herav Kultur og samfunnsutvikling	-3 710	-2 750	-2 750	-2 750
Herav plan, eiendom og teknikk	-3 150	-5 000	-10 000	-15 000
Herav felleskapittel	-2 200	-2 200	-2 200	-2 200
Herav frie inntekter og finans	1 300	1 300	1 300	1 300
Samlede forslag til innsparing i perioden	-179 368	-248 469	-357 397	-365 997
Gjenstående innsparing som ikke er konkretisert	-29 687	-87 642	-185 560	-185 560

Det gjenstår arbeid med å konkretisere tiltak innenfor enkelte kommunalområder.

Konkretiseringen av uspesifiserte tiltak for 2026 og videre utover i perioden vil presenteres fortløpende i forbindelse kommunens perioderapporteringer til kommunestyret. Kommunestyret har vedtatt flere utredninger i forbindelse med kommunens omstillingsarbeid. Resultatet av disse utredningene vil kunne bidra til å gi ytterligere konkretisering av det gjenværende omstillingsbehovet.

Gjennomførte utredningen høsten 2025:

- Gjennomgang av vedtatte investeringsrammer
- Gjennomgang av festetomter
- Gjennomgang av kommunens retningslinjer for garantistillelser
- Gjennomgang ordning for forskuttering av spillemidler og mva refusjon.

Det jobbes videre med følgende utredninger:

- Refusjonsmodell ressurskrevende tjenester
- Arealeffektivisering
- Gjennomgang av administrative ressurser i kommunen

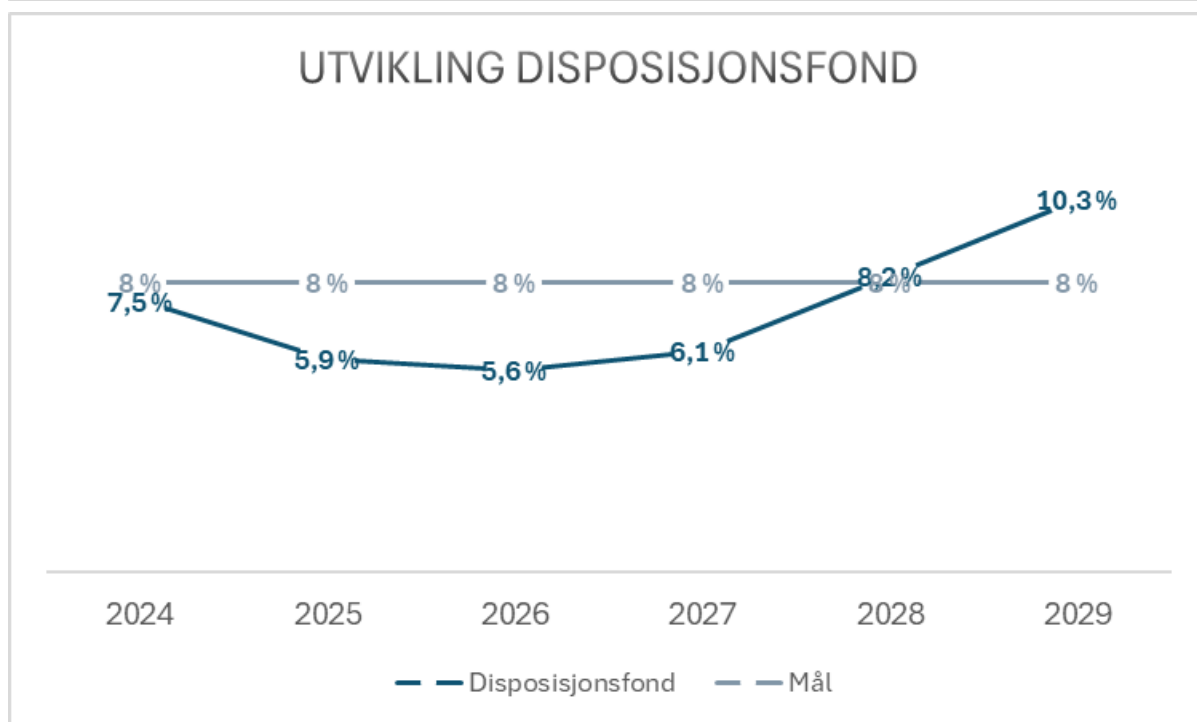
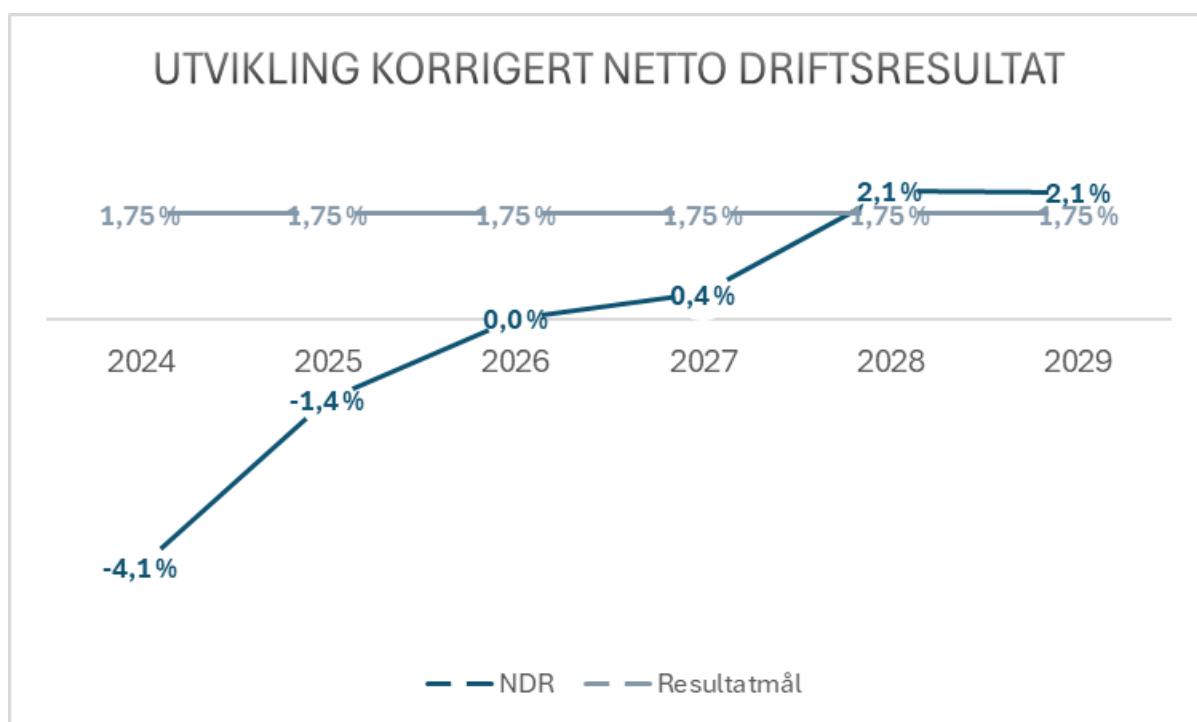
Kommunedirektørens forslag til økonomiplan og budsjett innebærer et gjenværende omstillingsbehov for å nå et resultat på 1,75 prosent positivt netto driftsresultat på 109 mill. kroner i

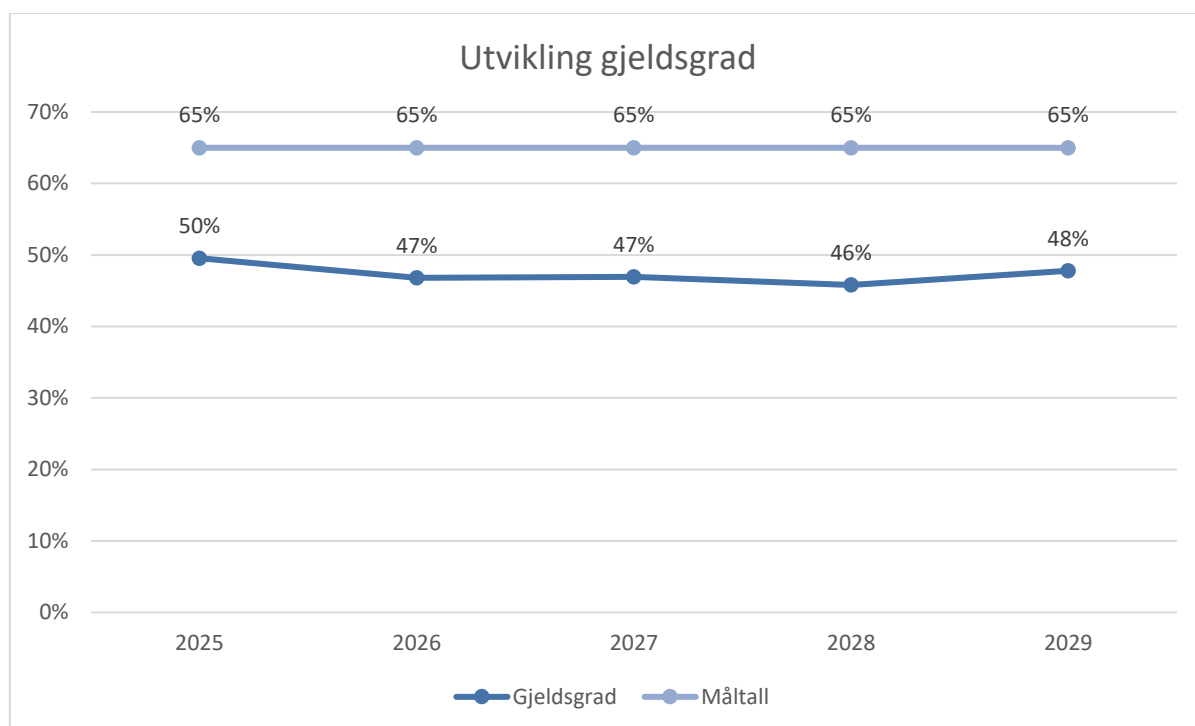
2026. Kommunedirektøren har i forslag til økonomiplan 2026-2029 foreslått rammejusteringer på kommunalområdene som medfører at samtlige av kommunens finansielle måltall nås i 2028. Dette er i tråd med den opprinnelige spareplanen i Sunn kommuneøkonomi.

Tønsberg kommunes finansielle måltall:

- Korrigert netto driftsresultat på minimum 1,75 pst. av brutto driftsinntekter.
- Netto gjeld som belaster drift skal ikke utgjøre mer enn 65 pst av kommunens brutto driftsinntekter.
- Disposisjonsfond skal utgjøre minimum 8 pst. av kommunens brutto driftsinntekter.

Resultatutvikling i økonomiplanperioden	2025	2026	2027	2028	2029
Fond per 1.1	431 558	351 544	351 544	377 724	511 193
Bruk/avsetning til fond i opprinnelig vedtatt budsjett 2026	-72 503	0	0	0	0
Økt bruk i P1 2025	-7 511	0	0	0	0
Kommunedirektørens forslag for bruk/avsetning av/til fond	0	0	26 180	133 469	130 897
Disposisjonsfond; bruk(-)/avsetning(+)	-80 014	0	26 180	133 469	130 897
Fond per 31.12	351 544	351 544	377 724	511 193	642 090
Driftsinntekter	5 936 027	6 226 770	6 215 911	6 225 048	6 230 215
Netto driftsresultat	-81 631	5 881	39 634	122 529	111 078
Korrigert netto driftsresultat	-80 014	-2	26 178	133 467	130 895
Mål: disposisjonsfond > 8 pst. av brutto driftsinntekter.	5,9 %	5,6 %	6,1 %	8,2 %	10,3 %
Netto driftsresultat > 1,75 pst.	-1,38 %	0,09 %	0,64 %	1,97 %	1,78 %
Korrigert netto driftsresultat > 1,75 pst.	-1,35 %	0,00 %	0,42 %	2,14 %	2,10 %
Gjenværende omstillingsbehov for å nå 1,75%	183 665	108 968	82 598	-24 531	-21 868





Vedtatte finansielle handlingsmål skal sikre en langsiktig og bærekraftig økonomiforvaltning. Kommunens omgivelser og rammebetingelser er i stadig endring. Større grad av demografiendringer, krever kontinuerlig fokus på riktig dimensjonering av tjenestetilbudet. Hyppigere og større omfang av klimaendringer innebærer behov for investeringer i tiltak knyttet til håndtering mer nedbør, beredskap og klimareduserende tiltak. Økte geopolitiske spenninger krever også økt fokus på beredskap. Tønsberg kommune vil måtte jobbe med et kontinuerlig omstillingsarbeid for å skape handlingsrom for gjennomføring av nye tiltak og behov i årene som kommer. Norske kommuner vil være i en konstant behov for omstilling. Kommunedirektøren mener det er viktig at dette omstillingsarbeidet blir endel av det løpende årshjulet for arbeid med økonomi og planarbeid. Kommunedirektøren vil som følge av dette foreslå et nytt årshjul som ivaretar dette arbeidet på en tilstrekkelig måte i tiden fremover. Prosjekt Sunn kommuneøkonomi vil ikke være et tidsbegrenset prosjekt, men et kontinuerlig omstillingsarbeid. **Kommunedirektøren foreslår derfor at prosjektet avsluttes per 31.12.2025 og videre omstillingsarbeid implementeres som en naturlig del av økonomiplanarbeidet.**

Leseveiledning

Kommuneplanens handlingsdel og økonomiplan består av fem hoveddeler:

1. **Introduksjon – dagens situasjon og føringer** – hvor du kan lese kommunedirektørens forord og de overordnede betraktningene for kommende økonomiplanperiode.
2. **Handlingsdelen** – som beskriver hva vi skal gjøre de neste fire årene for å nå målene i kommuneplanens samfunnsdel.
3. **Grafikk og nøkkeltall** – som gir deg et overordnet blikk på sentrale nøkkeltall.
4. **Økonomiske rammer** – omhandler endring i kommunens rammer gitt i statsbudsjettet, kommunedirektørens forslag til drifts- og investeringsbudsjett, klimabudsjett, økonomiske mål og en risikovurdering av handlings- og økonomiplanen. Her finner du også gebyrliste for de kommunale tjenestene.
5. **Kommunalområder** – viser fordeling av budsjettet på de forskjellige kommunalsjefområdene og virksomhetene i kommunen. Her blir kommunalområdet presentert og nye tiltak i drift og investering i kommende økonomiplan beskrives.

Økonomiske hovedoversikter (bevilgningsoversikter), investeringsoversikt og liste over "ikke lovpålagte tjenester" med mer vises i vedlegg.

Man kan navigere rundt i dokumentet ved å klikke på de ulike overskriftene på forsiden eller i meny øverst til høyre. Dokumentet har også en søkefunksjon øverst til høyre som kan forenkle søket etter informasjon i dokumentet. Enkelte tabeller er dynamiske, det vil si at leser kan endre detaljeringsgraden i tabellene ved å klikke på den delen av tabellen man ønsker mer informasjon om. Leser kan også klikke på tekster merket med blå farge for å hente frem ytterligere informasjon.

Kommunestyret skal vedta kommunedirektørens forslag til handlingsdel, økonomiplan og budsjett den **10. desember 2025**.

Når kommunestyret har gjort sitt vedtak blir vedtaket lagt inn i egne kapitler, "Kommunestyrets budsjettvedtak" og "Verbalvedtak", samt at økonomiske hovedoversikter (forskriftsskjemaene i "bevilgningsoversikter"), og nøkkeltall på forsiden oppdateres. Hos kommunalområdene oppdateres drifts- og investeringsrammer.

Handling- og økonomiplan 2026-2029 vil også bli laget i en PDF-versjon som publiseres på kommunens nettsider.

Budsjett og tabeller

Tønsberg kommune benytter rammebudsjettering på kommunalnivå som betyr at budsjettet vedtas av kommunestyret per kommunalområde. Kommunalsjefen kan omprioritere innenfor eget kommunalområde, men endringer gjennom året mellom kommunalområdene må vedtas av kommunestyret.

Kommunedirektørens forslag til budsjettammer for kommunalområdene 2026-2029 beskrives nærmere i kapittel "hovedtrekkene i budsjettforslaget".

Enkelte tabeller i Framsikt er dynamiske og kan filtreres. Tiltak gitt i 2025 som videreføres er innarbeidet i rammene og fremkommer ikke som tiltak i oversikter i 2026-2029.

Endring i kommunalområdene 2026-2029

Virksomhet	Velg filter	Inkluder
Tiltakstype	Velg filter	Inkluder
Bruk filter		

Figur som viser filtreringsmulighet tilknyttet dynamisk tabell.

Endringer i kommunalområdenes budsjetttrammer kan filtreres på følgende tiltakstyper:

- Lønns- og prisvekst (i hovedsak justering med deflator)
- Innsparingstiltak
- Nye tiltak
- Statsbudsjett
- Politiske vedtak (tiltak etter politisk vedtak av kommuneplanens handlingsdel og økonomiplan 2026-2029)

Ved å trykke på pil foran en virksomhet fremkommer kommunedirektørens forslag til endringer i kommende økonomiplan. Ytterligere informasjon om tiltaket gis ved å trykke på navnet på tiltaket (blå tekst).

Ord og uttrykk

Amortisering av premieavvik: Handler om hvordan kommuner og fylkeskommuner regnskapsfører forskjellen mellom innbetalt pensjonspremie og beregnet pensjonskostnad. Premieavvik oppstår når den faktiske pensjonspremien som kommunen betaler til pensjonsleverandøren avviker fra den beregnede pensjonskostnaden som skal føres i regnskapet. Dette avviket skal ikke påvirke resultatet direkte, men balanseføres og deretter amortiseres – altså tilbakeføres til resultatregnskapet over tid.

Bundne fond: Avsetninger i regnskapet av øremerkede tilskudd for bruk til det øremerkede formålet senere år. Midlene må være bundet av 3. part.

Deflator: er en økonomisk indikator som brukes til å justere nominelle verdier for inflasjon, slik at man får et mer presist bilde av den reelle verdien av økonomiske størrelser over tid. I statsbudsjettet er deflator for 2026 forutsatt å bli 3,5 prosent, hvorav prisveksten utgjør 2,8 prosent og lønnsvekst 4,0 prosent.

Disposisjonsfond: Frie avsetninger i budsjett/regnskap for bruk i senere år. Fondet kan være gjenstand for strykning ved merforbruk i årsregnskapet.

Frie inntekter: De frie inntektene til kommunen består av skatteinntekter og rammetilskudd. Dette er inntekter som kan disponeres fritt uten andre føringer fra staten enn gjeldende lover og regelverk. De frie inntektene fordeles til kommunene gjennom inntektssystemet.

Handlingsdel: Handlingsdelen viser prioriterte tiltak for å nå de langsiktige målene i samfunnsdelen. Handlingsdelen gjelder for en fireårsperiode og revideres årlig.

Investerings: Anskaffelse av varige driftsmidler med kostnad over kr 100 000, inkl. merverdiavgift og med en forventet levetid på over 3 år.

I KRS nr. 4 er kommunal regnskapsstandard fastsatt av foreningen for God Kommunal Regnskapsskikk (GKRS) for avgrensning mellom drifts- og investeringsregnskapet.

Netto driftsramme for et kommunalområde: Summen av alle driftsutgifter for kommunalområdet fratrasket alle driftsinntekter for tjenesteområdet, tilsvarende bevilgningsoversikt §5-4, 2. ledd (tilpasset)

Nibor: er en referanserente som reflekterer hva det koster for banker å låne penger av hverandre i det norske markedet. Den beregnes daglig og brukes som referanse for prising av lån, innskudd og finansielle kontrakter.

Premieavvik: er forskjellen mellom det en kommune faktisk betaler i pensjonspremie til pensjonsleverandøren i løpet av året, og den pensjonskostnaden som regnskapsmessig skal føres for samme periode.

Premiefond: er et fond som tilhører arbeidsgiver (for eksempel en kommune) og som består av midler som er til overs etter at pensjonsforpliktelsene er dekket for et gitt år. Midlene kan brukes til å betale fremtidige pensjonspremier.

PT- rente: er en rente som kan endres med 14 dagers varsel, og som følger utviklingen i Norges Banks styringsrente og NIBOR (Norwegian Interbank Offered Rate).

Rammeinntekt: Inntektsoverføring fra staten til kommunen. Rammeinntekt er endel av kommunens frie inntekter sammen med skatteinntekt. Rammeinntektene skal sikre at alle kommuner, uavhengig av inntektsgrunnlag og kostnadsnivå, har mulighet til å tilby et likeverdig tjenestetilbud. Dette skjer gjennom inntektsutjevning og kostnadsnøkler i inntektssystemet.

Kommunalområde(budsjettområde)/Virksomhet/Tjenestested: Kommunens kommunalområder styres av hver sin kommunalsjef og er direkte underlagt kommunedirektøren. Det er på dette nivået kommunestyret vedtar netto budsjettamme. En virksomhet er et område som er ledet av en virksomhetsleder med økonomi- og personalansvar og som er direkte underlagt kommunalsjef. Et tjenesteområde er et område som er ledet av en tjenesteleder og som er direkte underlagt virksomhetsleder.

Selvkost: er summen av alle kostnader som er nødvendige for å produsere og levere en bestemt tjeneste, uten å ta hensyn til fortjeneste. I offentlig sektor brukes selvkostprinsippet for tjenester som skal være selvfinansierende, som for eksempel renovasjon, vann og avløp.

Tønsberg kommune utarbeider budsjett og etterkalkyle for betalingstjenester iht. forskrift om beregning av samlet selvkost for kommunale og fylkeskommunale gebyrer (selvkostforskriften) av 1.1.2020. I Tønsberg kommune er det budsjettet med full selvkost på områdene vann, avløp, renovasjon, slam og feiing.

Det foretas etterkalkyle hvert år av de reelle kostnadene innenfor disse tjenesteområdene for å føre kontroll med at gebyrinntektene kun går til å dekke tjenestens kostnader. Dette ut fra generasjonsprinsippet som sier at dagens brukere skal betale dagens kostnader. Kommunen har ikke anledning til å tjene penger på tjenestene. Et eventuelt overskudd på tjenesteområdene skal avsettes til bundet driftsfond og kan ikke disponeres til andre formål. Et overskudd fra et enkelt år skal tilbakeføres til brukerne i form av lavere gebyrer i løpet av en femårsperiode. Dette innebærer

at hvis kommunen har overskudd som er eldre enn fire år så må disse i sin helhet gå til reduksjon av gebyrene i det kommende budsjettåret. Et eventuelt underskudd for tjenestene vann, avløp, renovasjon, slam eller feiing skal tilbakeføres til kommunen i kommende år før eventuell avsetning til bundet driftsfond for tjenestene. For tjenestene arealplan, byggesak, eierseksjonering og oppmåling skal et eventuelt underskudd hos tjenesten dekkes av kommunekassen i året det oppstår.

Økonomiplan og årsbudsjett: Årsbudsjettet er identisk med første året i økonomiplanen. Prioriteringene i kommuneplanens langsiktige del konkretiseres i 4-års økonomiplan og årsbudsjett. Økonomiplan og årsbudsjettet består av et driftsbudsjett og et investeringsbudsjett.

Økonomiske oversikter/forskriftskjemaer/Bevilgningsoversikter/: Obligatoriske regnskapsoppstillinger iht. kommuneloven og budsjett og regnskapsforskrift §§5-4, 5-5, 5-6 og 5-7.

- Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4, 1 ledd: brutto og netto driftsresultat som resultatbegreper samt disponering eller dekking av netto driftsresultat.
- Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 2 ledd: netto driftsbudsjett på vedtaksnivå (per kommunalområde)
- Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5, 1. ledd: Viser bevilgningene i investering til både varige driftsmidler, tilskudd til andres investeringer, investeringer i aksjer og andeler og utlån.
- Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5, 2. ledd: Bevilgning i investering på vedtaksnivå (per kommunalområde).
- Økonomisk oversikt etter art, § 5-6.
- Oversikt over gjeld og andre vesentlige langsiktige forpliktelser i økonomiplan og årsbudsjett, § 5-7.

Øremerket tilskudd: Midler mottatt fra andre (staten, fylkeskommuner, andre kommuner, private m.m.) som er øremerket et bestemt formål.

Handlingsdel

Fra mål til handling

Hvordan styrer vi i riktig retning?

Kommuneplanen er kommunens viktigste styringsdokument. Den gir retning og viser hva kommunen skal prioritere, og setter forventninger mellom innbyggere, frivillige, næringslivet og kommunesamfunnet. Den er også førende for statens og regionale myndigheters arbeid i kommunen. Kommuneplanen består av en samfunnsdel med arealstrategi, en arealdel og en handlingsdel.

Kommuneplanens samfunnsdel

I kommuneplanens samfunnsdel er det angitt satsningsområder med tilhørende mål og strategier som gjenspeiler hvilken retning vi ønsker at kommunen skal gå i et 12 års perspektiv. Disse bygger på kommunens misjon «Sammen skaper vi en nytenkende, trygg og bærekraftig kommune».

Satsningsområdene i gjeldende kommuneplan er:

- Trygge oppvekstmiljø
- Klima- og miljøvennlig vekst og utvikling
- Helsefremmende og inkluderende stedsutvikling
- Innovasjon og samskaping
- Kommunen som organisasjon.

Samfunnsdelen består også av en arealstrategi som knytter målene i samfunnsdelen til arealdisponering i kommuneplanens arealdel.

Kommunestyret har vedtatt at kommuneplanens samfunnsdel skal revideres. Planlagt sluttbehandling er første halvdel av 2026.

Kommuneplanens handlingsdel, økonomiplan og budsjett

For å nå målene i samfunnsdelen, må det gjennomføres en rekke tiltak. Hvilke tiltak som skal gjennomføres prioriteres i kommuneplanens handlingsdel. For at tiltakene som er definert i kommuneplanens handlingsdel skal bli realisert, må de tildeles nødvendige ressurser og prioriteres i kommunens økonomiske styringsdokumenter. Ressurser til gjennomføring av handlingsdelen bevilges gjennom økonomiplanen og årsbudsjettet. På den måten er det en rød tråd fra mål i samfunnsdelen til prioriteringer i budsjettet.

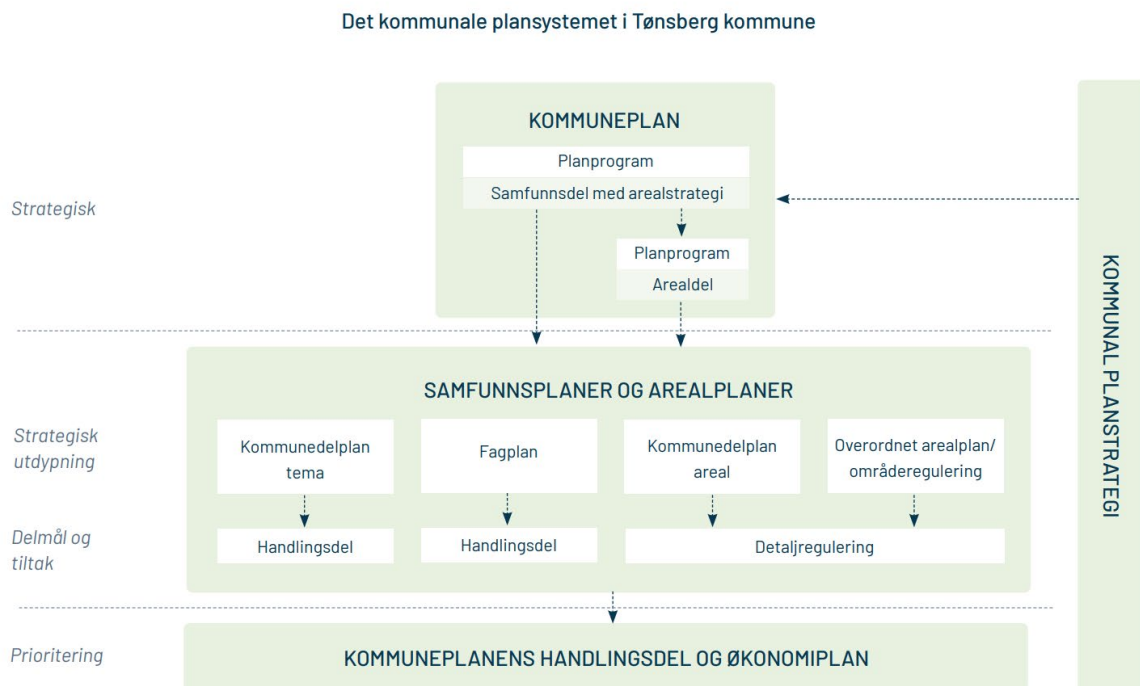
I Tønsberg kommune er handlingsdelen, økonomiplanen og budsjett samlet i ett dokument – Kommuneplanens handlingsdel og økonomiplan (HØP). Tiltakene som er presentert i dette forslaget er forutsatt finansiert innenfor kommunalområdenes forslag til rammebevilgning.

HØP har en 4- års horisont, men revideres av kommunestyret hvert år. Status og fremdrift på gjennomføring av vedtatte tiltak gjøres årlig til kommunestyret i kommunedirektørens årsberetning.

- Kommuneplanens handlingsdel viser prioriterte tiltak for å nå de langsiktige målene i samfunnsdelen (plan- og bygningsloven § 11-1).

- Økonomiplanen skal omfatte hele kommunens virksomhet, og gi en realistisk oversikt over sannsynlige inntekter, forventede utgifter og prioriterte oppgaver innenfor drift og investering (kommuneloven § 14).
- Årsbudsjett er en bindende plan for kommunens midler, og anvendelse av disse i kommende år (kommuneloven § 14-5). Årsbudsjettet konkretiserer økonomiplanen og gjelder hele kommunens virksomhet. Årsbudsjettet er første året i økonomiplanen.

Figuren under viser sammenhengen i det kommunale plansystemet.



Hva skal vi gjøre for å nå målene i samfunnsdelen?

For å nå målsetningene i kommuneplanens samfunnsdel skal kommuneorganisasjonen rette arbeidet mot fire innsatsområder knyttet til kommunens verdier.

For hvert innsatsområdet er det gitt ulike oppdrag fra kommunedirektøren til kommunalområdene. Oppdragene, en beskrivelse av disse og hva kommunalområdene konkret skal gjøre for å løse oppdragene den neste fireårsperioden presenteres i de neste kapitlene.

Innsatsområder	Verdier	Beskrivelse	Oppdrag
Samfunnsutvikler	Sammen	Ta en tydelig posisjon som samfunnsutvikler gjennom samskaping og dialog med hele Tønsberg-samfunnet	Kommunen skal sammen med næringslivet og innbyggerne redusere klimautslipp
			Klimahensyn skal vurderes i alle relevante kommunale beslutninger
			Videreutvikle tiltak som skal bedre folkehelsen
			Utvikle boliger for unge og barnefamilier som på grunn av økonomi ikke får mulighet til å eie sitt eget hjem
			Strategisk samarbeid med frivilligheten, herunder gjennomføre tiltak i frivillighetsplanen
Jobbe på nye måter	Nytenkende	Skape en endringsdyktig organisasjon gjennom å sikre kompetanse, faktabasert kunnskap og tverrfaglig samhandling	Ansattes kompetanse skal brukes der det er størst behov, uavhengig av organisasjonstilhørighet
			Styrke fellesskapet
			Utrede muligheten for bruk av KI og tørre ta nye muligheter i bruk
			Utvikle en verktøykasse for innovasjon og endring
Inkludering	Trygg	Være en inkluderende kommune gjennom å være til stede, ha gode møteplasser, arbeid mot utenforskap og sikre arbeid for alle	Utvikle tiltak for å motvirke og forebygge familiefattigdom
			Styrke kunnskapsgrunnlag om hvem som blir marginalisert i Tønsberg-samfunnet og hvilke tiltak som best fremmer inkludering i alle aldersgrupper.
			Videreutvikle tiltak som hindrer utenforskap i alle aldre
			Sikre aktivitetstilbud som fanger alle

Bærekraftig økonomi	Bærekraftig	Sikre fremtidsrettede tjenester gjennom økt innflytting, nærvær og god økonomistyring	Sunn kommuneøkonomi
			Legge til rette for tilflytting til kommunen
			Identifisere trender, behov og muligheter
			Ta i bruk hele Tønsbergtrappa, som synliggjør at tiltak i ulik grad, griper inn i folks liv med behov for helse- og omsorgstjenester.

Tønsberg kommune har som del av HØP et eget klimabudsjett. Klimabudsjettet redegjør samlet for kommunens innsats for å redusere kommunens klimafotavtrykk og må derfor ses i sammenheng med tiltakene under oppdragene "Kommunen skal sammen med næringslivet og innbyggerne redusere klimautslipp" og "Klimahensyn skal vurderes i alle relevante kommunale beslutninger".

Samfunnsutvikler

Tønsberg kommune skal ta en tydelig posisjon som samfunnsutvikler gjennom samskaping og dialog med hele Tønsberg-samfunnet.

Følgende fem oppdrag skal bidra til dette:

Oppdrag 1: Kommunen skal sammen med næringslivet og innbyggerne redusere klimautslipp.

Tønsberg skal redusere klimautslippene med 60% innen 2030, men ligger langt etter dette målet. Kommunen som samfunnsutvikler, drifter og innkjøper skal være en pådriver, koordinator, tilrettelegger og samarbeide med befolkning og næringsliv for å redusere klimagassutslipp. Kommunen skal gå foran som et godt eksempel og bidra til å modne lokalt leverandørmarked.

Hva skal gjøres	Ansvarlig	Gjennomføres år
Evaluerer hvordan klimabudsjettet kan være et relevant og effektivt verktøy	Plan, eiendom og teknikk	2026
Øke andelen bruktkjøp ved å videreutvikle gjenbruksprosjektet "Godt nok".	Kultur og samfunnsutvikling	2026-2029
Håndtere masser på en miljø- og klimavennlig måte, og gjenbruke disse dersom kvaliteten tillater det.	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029
Jobbe systematisk for å oppnå en kretsløpsbasert ressurshåndtering.	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029

Redusere kommunens reisevirksomhet og øke andel reiser som skjer med klimavennlig transport.	Alle	2026-2029
Tilrettelegge for fornybare energikilder i kommunale bygg.	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029
Være pådriver for klimanøytrale/klimavennlige prosjekter og aktører både der vi selv er utbyggere og i dialogen/samhandlingen med andre.	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029
Benytte kjøretøy, herunder maskiner, med lavest mulig klimagassutslipp.	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029
Prioritere gjenbruk og vedlikehold før alle nyanskaffelser, herunder møbler, materialer og bygningsmasse.	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029
Følge opp handlingsplan for biologisk mangfold.	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029
Iverksette tiltak fra "Helhetlig tiltaksplan for en ren og rik Oslofjord med et aktivt friluftsliv".	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029
Jobbe systematisk med kompetanseheving og kunnskapsdeling både internt og i samarbeid med næringsliv og sivilsamfunn	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029
Utrede hvordan kommunen kan øke andelen av lokalprodusert mat i sine anskaffelser.	Økonomi- og virksomhetsstyring	2026

Oppdrag 2: Klimahensyn skal vurderes i alle relevante kommunale beslutninger.

I alle beslutninger som medfører bruk av ressurser, skal tiltakene gjennomføres på en klimavennlig måte. Alt kommunens foretar seg har en eller annen form for ressursbruk.

Hva skal gjøres	Ansvarlig	Gjennomføres år
Øke fokuset på å følge miljøkrav i kommunens anskaffelser gjennom revisjon av kommunens anskaffelsestrategi og utarbeidelse av handlingsplan for planperioden 2026-2029.	Økonomi- og virksomhetsstyring	2026
Bedre kompetansen og øke kvaliteten på vurderinga av klima og miljø i politiske saksutredninger.	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029

Oppdrag 3: Videreutvikle tiltak som skal bedre folkehelsen.

For å redusere fremtidig behov for helsetjenester, er det sentralt å bedre folkehelsen til kommunens innbyggere. Fysisk aktivitet, kosthold og sosiale relasjoner styrker folkehelsen. Det finnes tiltak, men tilgjengeligheten kan økes. Holdningsskapende arbeid er også viktig for at innbyggerne skal ta mer hensyn til egen helse.

Hva skal gjøres	Ansvarlig	Gjennomføres år
Styrke bruken av Friskus som kommunens foretrukne kanal for markedsføring av aktiviteter til folk i alle aldre.	Kultur og samfunnsutvikling	2026-2028
Øke variasjonen i arrangementer og aktiviteter for alle aldergrupper.	Kultur og samfunnsutvikling	2026-2029
Sørge for at det finnes tilstrekkelig med arenaer for kultur og idrett slik at kommunens befolkning har et tilpasset sted å utøve sin aktivitet.	Kultur og samfunnsutvikling	2026-2029
Redusere solskader og sykdom knyttet til overdrevet soling ved å bli Solsmart kommune, gjennomføre informasjons-/holdningskampanjer, tematisyn og veiledning av ledere og ansatte.	Kultur og samfunnsutvikling	2026-2027
Gjennomføre IMDi-prosjektet "Jobbsjansen Food U Love Horten/Tønsberg" med mål om å hjelpe innvandrerkvinner utenfor arbeidslivet inn i lønnet arbeid eller utdanning gjennom kvalifisering og praksis.	Kultur og samfunnsutvikling	2026
Koble barn med innvandrerbakgrunn opp mot fritidsaktiviteter via Friskus i samarbeid med Kirkens bymisjon.	Kultur og samfunnsutvikling	2026
Legge til rette for bedre medvirkning for barn og unge gjennom prosjekt "Ung medvirkning".	Kultur og samfunnsutvikling	2026
Styrke det holdningsskapende arbeidet knyttet til fysisk helse i dialog med foreldre og barn og legge til rette for lek og fysisk aktivitet der barn oppholder seg, blant annet gjennom satsingsområdene <i>En lekende skole</i> og <i>En skole i bevegelse</i> nedfelt i felles utviklingsplan for skolene 2026-2029. Rammeverket Lekende lett skolestart (1. trinn) og Lek og lærelyst (2.-4. trinn) skal være implementert innen utgangen av planperioden.	Oppvekst og læring	2026-2029
Styrke veiledningen av foreldre om betydningen av et sunt kosthold, gode søvnvaner og rammer og regler knyttet til skjermbruk for god fysisk og psykisk helse. Veileder for måltidene i barnehagene skal utarbeides.	Oppvekst og læring	2026
Utvikle park- og grøntarealer slik at alle innbyggere i Tønsberg har tilgang på dette i sitt nærmiljø.	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029
Bedre trafiksikkerheten ved å prioritere arbeid med trygge skoleveier og hjertesoner rundt barneskolene og opprettholde vår godkjenning som trafiksikker kommune.	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029
Benytte kompetansepakken <i>Alt i meg</i> for å øke kompetansen om seksuell helse og seksuell sårbarhet, og være i stand til å håndtere tematikken faglig og trygt.	Oppvekst og læring	2029
Gjennomføre jevnlige informasjonskampanjer som oppfordrer innbyggere til forebyggede aktiviteter som gir bedret helse, med oversikt over hvor man kan delta i fysiske	Mestring og helse	2026-2027

aktiviteter i kommunen, og informasjon som formidler kunnskap om tiltak som kan forebygge sykdomsutvikling, og hva man kan gjøre selv for å forberede seg til alderdommen.		
Øke kompetansen knyttet til kvinnehelse og utarbeide en strategi for kvinners arbeidshelse i Tønsberg kommune.	Organisasjon og utvikling	2026

Oppdrag 4: Utvikle boliger for unge og barnefamilier som på grunn av økonomi ikke får mulighet til å eie sitt eget hjem.

Boligprisene er høye, noe som medfører at mange, spesielt unge ikke får mulighet til eie sin egen bolig. Kommunen må bruke tiltakene i Boligplanen aktivt. Det skal også utvikles trygge leiealternativer.

Hva skal gjøres	Ansvarlig	Gjennomføres år
Øke antallet startlåsmottakere per år ved å utnytte startlånsordningens muligheter.	Kultur og samfunnsutvikling	2026- 2029
Videreutvikle forsøksordningen med startlån for førstegangsetablerere, der økonomisk veiledning for unge skal blir en større del av arbeidet.	Kultur og samfunnsutvikling	2026
Godkjenne startlån for inntil fem barnefamilier med alternativ inntekt, som vil få særskilt tett oppfølging av økonomirådgivere og eventuelt andre kontaktpersoner fra kommunen.	Kultur og samfunnsutvikling	2026
Gjennomgå avtalen med Kirkens Bymisjon om det boligsosiale arbeidet.	Kultur og samfunnsutvikling	2026
Utrede om vi skal ta i bruk elementer «Barn first» modeller for å bidra til å bedre oppvekstsvilkårene for enkelte barn gjennom stabilitet i bosituasjonen og foreldres økonomiske situasjon.	Kultur og samfunnsutvikling	2026-2029
Prioritere kjøp av boliger tilpasset unge og barnefamilier når det gjøres endringer i boligmassen kommunen eier selv.	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029

Oppdrag 5: Strategisk samarbeid med frivilligheten, herunder gjennomføre tiltak i frivillighetsplanen.

Vi står overfor en verden i rask endring og kommunens oppgaver er mer sammensatte og komplekse enn noen gang. Det innebærer at vi må finne nye løsninger på de utfordringene vi står overfor. Forskning viser oss at løsningene finnes ikke ett sted, men i samarbeid mellom kommune, frivillighet, innbyggere, forsknings- og kompetansemiljø og næringsliv.

Hva skal gjøres	Ansvarlig	Gjennomføres år
Lage et digitalt årshjul med oversikt over sentrale hendelser som berører frivilligheten	Kultur og samfunnsutvikling	2026-2028
Tilrettelegge for møteplass mellom frivilligheten og innvandrere i lokaler på Tønsberg Læringssenter.	Kultur- og samfunnsutvikling	2026
Invitere frivilligheten tidlig inn i aktuelle planprosesser og utviklingsprosesser som angår frivillighet	Kultur og samfunnsutvikling	2026-2028
Sikre eldre og pensjonister en møteplass på biblioteket ved å gjennomføre frivilligtorg og fasitlitere, slik at frivillige kan sette i gang aktiviteter på eget initiativ og i samarbeid med biblioteket.	Kultur og samfunnsutvikling	2026-2029
Utarbeide mulighetsstudie for Kulturhavna som et tilbud for frivilligheten.	Kultur- og samfunnsutvikling	2026
Legge til rette for god involvering og deltakelse fra frivillig sektor i planlegging og drift av kommunen.	Plan- eiendom og teknikk	2026-2029
Gi ansatte og frivillige kompetanse på hvordan tilrettelegge for godt samarbeid gjennom å tilby kurs, faglig påfyll og mulighet for etisk refleksjon.	Mestring og helse	2026-2027

Jobbe på nye måter

Tønsberg kommune skal skape en endringsdyktig organisasjon gjennom å sikre kompetanse, faktabasert kunnskap og tverrfaglig samhandling.

Følgende fem oppdrag skal bidra til dette:

Oppdrag 1: Ansattes kompetanse skal brukes der det er størst behov, uavhengig av organisasjonstilhørighet.

Den virksomheten den enkelte ansatte tilhører, skal ikke ensidig være førende for oppgaver de skal være med å løse. Mål og tiltak skal være førende for hvor og hvordan ansattes kompetanse skal benyttes.

Hva skal gjøres	Ansvarlig	Gjennomføres år
Kartlegge hvilke oppgaver kommunen må prioritere for å løse samfunnsoppdraget og nå målene i kommuneplanen, samt hvilken kompetanse som er nødvendig for å få til dette.	Organisasjon og utvikling	2026
Ung Arena + er en pilot som er initiert av og skal evalueres i regi av Sykehuset i Vestfold/helseledernetverket i Vestfold. Dersom evalueringen tilsier at UngArena+ skal videreføres vil funn og anbefalinger som kommer fram av evalueringen skal implementeres, slik at den blir enda bedre.	Oppvekst og læring	Evaluering i 2026 og evt. implementering frem mot 2029
Delta aktivt i tverrsektorielle arbeidsgrupper og frigjøre ressurser til å bidra til oppgaveløsning på tvers.	Alle	2026-2029
Systematisere arbeidet med de yngste barna i kommunen gjennom et forpliktende og koordinert samarbeid mellom barneverntjenesten, forebyggende helsetjenester og Familiehuset under paraplyen <i>Sammen om de minste</i> .	Oppvekst og læring	2026- 2029
Prøve ut en fagkoordinatorrolle for migrasjonsfeltet i virksomhet Barn og unge.	Oppvekst og læring	2026
Innføre Positiv Atferdsstøtte (PAS) som et rammeverk i tjenestene til personer med nedsatt funksjonsevne.	Mestring og helse	2026-2029
Inngå i et samarbeidsprosjekt (Prosjekt RASK) med SIV-ARA om å etablere felles henvisningsmottak for rus.	Mestring og helse	2026-2027
Jobbes systematisk med oppgavedeling, og vurdere hvilken kompetanse som er nødvendig for å utføre de ulike oppgavene. Motivere ufaglærte ansatte til å ta fagutdanning.	Mestring og helse	2026-2027

Oppdrag 2: Styrke fellesskapet.

Det skal legges til rette for møteplasser og arrangement som fremmer sosial kontakt, samarbeid og fellesskap på tvers både internt og eksternt.

Hva skal gjøres	Ansvarlig	Gjennomføres år
Utvikle kommunens lederutviklingsprogram med lederskole, mellomlederprogram, lederkonferanser og kommunedirektørens morgenmøter med ledere videre.	Organisasjon og utvikling	2026-2029
Utarbeide tiltaksplan for oppfølging av vedtatt HMS mål for Tønsberg kommune og utvikling og implementering av HMS-grupper.	Organisasjon og utvikling	2026-2029
Opprette IA – utvalg som skal jobbe med hvordan tiltak fra det avsluttede prosjektsamarbeidet mellom NAV –	Organisasjon og utvikling	2026-2029

arbeidslivssenter, alle barnehagene, bedriftshelsetjenesten og HR kan videreføres.		
Tettere oppfølging av sykemeldte ansatte ved å videreføre piloten som er gjennomført i Mestring og helse til hele organisasjonen.	Organisasjon og utvikling	2026
Gjennomføring og oppfølging av medarbeiderundersøkelsen 10 -Faktor.	Organisasjon og utvikling	2026-2027
Oppæring og onboarding av ledere i kommunens nærværarbeid.	Organisasjon og utvikling	2026-2029
Etablere veiledningsgrupper for ledere i personalledelse og HMS med tematikk knyttet til helsefremmende arbeidsplasser, lederskap og HMS.	Organisasjon og utvikling	2026-2029
Skapes mange møteplasser gjennom samarbeid med Tønsberglivet, næringsforeningen og Tønsberg inkluderer.	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029
Legge til rette for at personer som blir berørt av et kommunalt vedtak eller en planprosess enkelt skal kunne gi innspill	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029
Implementere verktøy for overvannsberegninger for små utbyggere for å forenkle overvannsberegninger og dokumentasjon i byggesaker og sørge for raskere saksbehandlingstid.	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029

Oppdrag 3: Utrede muligheten for bruk av KI og tørre ta nye muligheter i bruk.

Vi må avdekke muligheter og forutsetninger for ansvarlig bruk av KI, og vurdere hvilke gevinster kommunen kan få av mer bruk av KI-baserte løsninger.

Hva skal gjøres	Ansvarlig	Gjennomføres år
Utrede hvilke KI-prosjekter som kommunen bør prioritere i tiden som kommer.	Organisasjon og utvikling	2026-2029
KI skal benyttes til planlegging av turnus og arbeidsoppgaver	Mestring og helse	2026
Innfase ytterligere bruk av KI i saksbehandling og utredninger	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029
Gjennomføre tiltakene i «Strategi for helseteknologi»	Mestring og helse	2026

Oppdrag 4: Utvikle en verktøykasse for innovasjon og endring.

For å være godt rustet til å møte forventninger og oppgaver som skal løses i dag og i fremtiden, må vi jobbe på nye måter. TønsbergLØFTET har fått et utviklingsansvar for innovasjonsarbeidet i

kommunen, og skal se samlet på kommunens kompetanse innen innovasjon og nytenkning. I dette arbeidet er det viktig å se samlet på kommunens kompetanse og å lære av hverandre. Vi bygger derfor opp en verktøykasse for endring og innovasjon med gode eksempler som vi kan lære av fra ulike miljøer i Tønsberg kommune. Målet er å samle og videreutvikle de endringsverktøyene vi allerede bruker, samt utvikle nye. Vi har et praksisnært fokus i dette arbeidet. Hva fungerer i vår hverdag, i vår kontekst? Eierne av verktøyene er en naturlig del av et kompetansenettverk i TønsbergLØFTET.

Hva skal gjøres	Ansvarlig	Gjennomføres år
Implementere og videreutvikle TønsbergLøftets «Ekspressløp», innovasjonsmodellen «Lære, Lage, Prøve» og «Turguide i prosjektreisen».	Organisasjon og utvikling	2026
Etablere nettverk, gjennomføre kurs og bistå med rådgivning slik at organisasjonen lærer og hever kompetanse på nytenkning og innovasjon.	Organisasjon og utvikling	2026-2029

Inkludering

Tønsberg kommune skal være en inkluderende kommune gjennom å være til stede, ha gode møteplasser, arbeid mot utenforskap og sikre arbeid for alle

Følgende fem oppdrag skal bidra til dette:

Oppdrag 1: Utvikle tiltak for å motvirke og forebygge familiefattigdom.

Antall familier/personer som lever i fattigdom er økende. Etter bestilling fra kommunestyret skal arbeidet mot familiefattigdom forsterkes.

Hva skal gjøres	Ansvarlig	Gjennomføres år
Søke tilskudd fra BUFDIR for å sikre midler til aktiviteter for barn og unge uavhengig av økonomisk bakgrunn, spesielt med fokus på skolens ferier.	Kultur og samfunnsutvikling	2026-2028
Jobbe systematisk med barnefamilier fra landgruppe 3 ved tett og koordinert oppfølging, der ønsket effekt er overgang til arbeid for aktuelle foreldre, mer integrerte familier og reduksjon på sosialhjelp.	Kultur og samfunnsutvikling	2026
Tilby gratis aktiviteter fra Kulturskolen på SFO på utvalgte skoler.	Kultur og samfunnsutvikling	2026-2029
Tilby gratis leie av idrettshaller for aktiviteter til barn og unge i ukedager, noen idretter også i helger.	Kultur og samfunnsutvikling	2026-2029
Forsterke veiledning av virksomhetene innen retningslinjer <i>Like muligheter</i> og gratisprinsippet nedfelt i	Oppvekst og læring	2026-2029

opplæringsloven. Kommunens nye veileder til foreldre i skolen brukes aktivt.		
Implementere ny budsjettfordelingsmodell som tar større hensyn til ulik demografi i skolekretsene. Parallelt startes et arbeid med å vurdere hvordan grunnlagsdataene modellen bygger på, i større grad kan legges til grunn for ressursfordeling til barnehagene.	Oppvekst og læring	2026-2029
Prioritere barnefamilier ved tildeling av kommunale boliger og sørge for at barnefamilier ikke må bo i midlertidige boliger	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029

Oppdrag 2: Styrke kunnskapsgrunnlag om hvem som blir marginalisert i Tønsberg-samfunnet og hvilke tiltak som best fremmer inkludering i alle aldersgrupper.

Beslutninger skal bygge på forskning, statistikk og presise definisjoner for å sikre at de rette tiltakene settes i gang, og at riktig målgruppe nås.

Hva skal gjøres	Ansvarlig	Gjennomføres år
Systematisk analyse av ungdata-undersøkelsen.	Kultur og samfunnsutvikling	2026
Opprette tverrfaglig samarbeid og gode strukturer i arbeidet med SLT og radikaliserings ved blant annet å bygge relasjoner, samskape og holde oversikt over trender og miljøer ungdommene søker seg mot og måte de der de er.	Kultur og samfunnsutvikling	2026-2029
Identifisere unge i lavinntektsfamilier gjennom sine åpne møteplasser, aktiviteter, ungdomsloser, utekontakten og oppsøkende sosialfaglig arbeid.	Kultur og samfunnsutvikling	2026-2029
Oppdatere levekårsoversikten	Plan, eiendom og teknikk	2026

Oppdrag 3: Videreutvikle tiltak som hindrer utenforskap i alle aldre.

Utenforskap er et av de store samfunnsutfordringene. Sannsynligheten for å havne i utenforskap starter ofte tidlig i livet. Tønsberg kommune skal iverksette tiltak som både forebygger utenforskap i ung alder og jobbe aktivt med å få alle i alle aldersgrupper i en aktivitet.

Hva skal gjøres	Ansvarlig	Gjennomføres år
Utarbeides en verktøykasse som legene kan benytte seg av for å redusere antall sykemeldte unge med psykiske helseutfordringer i samarbeid med NAV V/T, og koble det mot Drivhuset og deres tiltak/samarbeidspartnere samt UngArena+	Kultur og samfunnsutvikling	2026- 2027

Implementere "En vei inn" etter modell fra DPS Vestfold og Sandefjord kommune, trekke flere arbeidsrettede tiltak tettere på Ung Arena +, samt å utarbeide arbeidspakker gjennom prosjektet "Våre unge" i samarbeid med Vestfold fylkeskommune som også kan bidra til å styrke tilbudet i Ung Arena +.	Kultur og samfunnsutvikling	2026-2029
Følge opp satsingsområdene <i>En lesende skole</i> og <i>En skole som teller</i> i felles utviklingsplan for skolene.	Oppvekst og læring	2026-2028
Øke antall avlastnings-/korttidsplasser-, dag- og aktivitetstilbud for eldre hjemmeboende med ulike sykdommer og differensiere ut fra ulike brukergruppers behov.	Mestring og helse	2026-2027
Gå i dialog med fylkeskommunen for vurdering av muligheten for å prøve ut en kollektiv transportordning for eldre som har utfordringer med å benytte den ordinære kollektiv transporten.	Mestring og helse	2026-2027
Tilby opplæring i bruk av Internett for eldre i kommunen, med spesielt fokus på nyhetsmedier, sosiale medier, digipost/e-boks, Bank-ID, e-post og nettbank ved hjelp av frivillige kommunen og/eller gjennom et samarbeid med elever ved ungdomsskolene i kommunen.	Mestring og helse	2026-2027

Oppdrag 4: Sikre aktivitetstilbud som fanger alle.

For å forebygge utenforskap og ensomhet skal kommunen sikre at alle har mulighet til organiserte aktiviteter. Det skal samarbeides med frivilligheten, veldedige organisasjoner og næringslivet

Hva skal gjøres	Ansvarlig	Gjennomføres år
Benytte fritidskonto som virkemiddel for å gjøre aktivitetstilbudene i kommunen tilgjengelige for barn og unge fra familier med begrenset økonomi.	Kultur og samfunnsutvikling	2026-2028
Gjennomføre en rekke arrangementer og tiltak som er gratis for barn og unge på biblioteket.	Kultur og samfunnsutvikling	2026-2029

Bærekraftig økonomi

Tønsberg kommune skal sikre fremtidsrettede tjenester gjennom økt innflytting, nærvær og god økonomistyring.

Følgende fem oppdrag skal bidra til dette:

Oppdrag 1: Sunn kommuneøkonomi.

Tønsberg kommune skal jobbe med kontinuerlig omstilling for å nå vedtatte finansielle måltall for en langsiktig og bærekraftig økonomiforvaltning. Disse måltallene knytter seg til krav til kommunens korrigerte netto driftsresultat, størrelse på disposisjonsfond og gjeldsgrad. Måltallene skal være førende for økonomiplanleggingen i perioden.

Hva skal gjøres	Ansvarlig	Gjennomføres år
Implementere nytt årshjul for arbeid med økonomi og virksomhetsstyring	Økonomi- og virksomhetsstyring	2026
Videreutvikle løsninger for elektronisk handel for å gjøre innkjøpene enklere for organisasjonen og øke antallet avtaler med e-handel.	Økonomi- og virksomhetsstyring	2026-2029
Utarbeide digital struktur som sikrer kommunens IKT løsninger etter uttreden av oppgavefellesskapet Jarlsberg IKT	Organisasjon og utvikling	Fase 1: 2026
Fase 1: «Bygge Tønsberg for fremtiden»		Fase 2: 2027-2028
Fase 2: optimalisere eksisterende organisering, systemer, roller og ferdigstille den digitale transformasjonen.		
Effektivisere kommunens bygningsforvaltning og redusere kommunens bygningsvolum gjennom prosjektet "Arealeffektivisering"	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029
Gjennomgå og evt revidere kommunens prioritering av planoppgaver i planstrategi	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029
Implementere velferdsteknologi på Re helsehus i form av pasientvarslingssystem og teknologi som alarmtavler, snortrekk, RoomMate for å få fullt utbytte av pasientvarslingssystemet.	Organisasjon og utvikling	2026

Oppdrag 2: Legge til rette for tilflytting til kommunen.

Gjennom strategiene i de tre B'ene (Bo, Besøk og Bedrift) skal Tønsberg øke sin attraksjonskraft. Vi skal ha tiltak som øker både bostedsattraksjon og næringsattraksjon.

Hva skal gjøres	Ansvarlig	Gjennomføres år
Tilby, legge til rette for og videreutvikle attraktive uteområder	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029
Rullere boligplanen slik at den legger til rette for et bredt spekter av boligalternativer slik at kommunen blir attraktiv for ulike grupper mennesker.	Kultur og samfunnsutvikling	2026

Prioritere videre planarbeid på stasjonsområdet, Kaldnes Vest og annen tilrettelegging for utvikling i "15. Minutters byen"	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029
Utvide prosjektperiode for Handlingsprogram for sentrum (HPS) og legge til rette for behandling av ny periode fra 2026	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029
Jobbe strategisk og målrettet med omdømmet i tett samarbeid med Tønsberglivet	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029
Legge til rette for at flere bedrifter starter opp i Tønsberg, flere bedrifter vokser i Tønsberg og flere bedrifter flytter til Tønsberg.	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029
Bidra aktivt til å realisere og ta ut gevinstpotensialet av bypakke Tønsberg	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029

Oppdrag 3: Identifisere trender, behov og muligheter.

Gjennom kunnskapsinnhenting få en oversikt over hvilke tiltak som i best mulig grad når våre målsettinger for på den måten bruke våre begrensede ressurser mest mulig effektivt.

Hva skal gjøres	Ansvarlig	Gjennomføres år
Gjennomføre politisk verksted med mål om å skape en felles forståelse av situasjonsbilde for Tønsberg kommune.	Økonomi- og virksomhetsstyring	Gjennomføres årlig i planperioden.
Utarbeid en plan for hvordan målene i kommuneplanens samfunnsdel følges opp via kommuneplanens handlingsdel og hvordan Tønsberg kommune skal rapportere på måloppnåelse.	Økonomi- og virksomhetsstyring	2026-2027
Benytte kunnskapsgrunnlaget i Ungdata, levekårsundersøkelser og nasjonal statistikk for å sikre at nye og endrede tiltak treffer riktige målgrupper på en god og kostnadseffektiv måte. Interne samarbeidsflater gjennomgås med tanke på effektivisering ved å unngå parallelle og overlappende prosesser.	Oppvekst og læring	2026-2029

Oppdrag 4: Ta i bruk hele Tønsbergtrappa, som synliggjør at tiltak i ulik grad, griper inn i folks liv med behov for helse- og omsorgstjenester.

Legge til rette for bolig- og stedsutvikling, som gjør at mennesker i alle livsfaser i størst mulig grad kan bo i egne, egnede boliger.

Hva skal gjøres	Ansvarlig	Gjennomføres år
Utrede hvilke nye boligformer som kan passe for Tønsberg, slik at eldre og andre med særlige behov kan bli boende lengre hjemme. Dette skal skje som del av rulleringen av Boligplanen.	Kultur og samfunnsutvikling	2026
Legge til rette for samarbeid og utvikling av tiltak og løsninger som sikrer et rikt frivillighetsliv	Kultur og samfunnsutvikling	2026-2028
Legge til rette for at frivilligheten kan være en synlig ressurs i kommunens arenaer som barnehage, skole og kommunale aktivitetssentre	Kultur og samfunnsutvikling	2026-2028
Prioritere universelle tiltak på de laveste trinnene i Tønsberg-trappa med fokus på forebygging, samt å fange opp barn i risiko så tidlig som mulig og sette inn målrettede tiltak raskt, slik at flest mulig av våre unge innbyggere får muligheten til å leve fullverdige liv hele livet.	Oppvekst og læring	2026-2029
Stille krav til boligmiks og fremtidsrettede bokonsepter gjennom reguleringsplaner.	Plan, eiendom og teknikk	2026-2029

Økonomiske mål

Kommuneloven fremhever betydningen av langsiktighet og kommunenes ansvar for dette:

Økonomien skal forvaltes slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid.

- Det skal vedtas finansielle måltall for hvordan kommunens økonomi bør utvikle seg.
- Kommuneplanens handlingsdel og økonomiplan skal vise hvordan langsiktige utfordringer, og strategier skal følges opp.
- Budsjettet skal dekke avsetninger for en god økonomiforvaltning. Investeringene skal over tid ha en egenfinansiering som ivaretar den økonomiske handleevnen.

De finansielle måltallene skal fungere som rammer for budsjettarbeidet, men måltallene er ikke bindene for budsjettet.

Budsjettpremisser for økonomiplanen 2026-2029

Tønsberg skal ha en bærekraftig og effektiv økonomi med følgende mål:

1. Korrigert netto driftsresultat på 1,75 pst. av brutto driftsinntekter.
2. Netto gjeld som belaster drift skal ikke utgjøre mer enn 65 pst av kommunens brutto driftsinntekter.
3. Disposisjonsfond skal utgjøre minimum 8 pst. av kommunens brutto driftsinntekter.

I økonomiplanen for 2026-2029 er måloppnåelsen av premissene slik:

- Måltall for korrigert netto driftsresultat oppnås i 2028
- Måltall for netto gjeld som belastes drift oppnås i hele økonomiplanperioden
- Måltall for nivå på disposisjonsfond oppnås i 2028.

Det er et mål at kommunens netto driftsresultat skal være 1,75 pst. av driftsinntektene. Dette er tilsvarende anbefalt måltall fra teknisk beregningsutvalg for kommunal og fylkeskommunal økonomi (TBU). Netto driftsresultat betraktes som hovedindikatoren for økonomisk balanse for kommunesektoren og er et viktig mål for å kunne sette av midler til å møte midlertidig ubalanse i driften og til finansiering av investeringer. I praksis vil målet knyttes til netto driftsresultat korrigert for bruk og avsetninger til bundne fond.

Når det fastsettes mål for overskudd i kommunens budsjett, er målene knyttet til kommunens netto driftsresultat. Dvs. resultatet før bruk av og avsetninger til fond. Det er naturlig å korrigere netto driftsresultat for bruk av eller avsetninger til eventuelle bundne fond, da dette er midler som tilhører eksterne og kun skal brukes til bestemte oppgaver. Det korrigerte resultatet uttrykker dermed kommunens evne til å avsette til driftsfond. Dersom det korrigerte resultatet viser et underskudd, vil det være behov for å bruke av driftsfondet.

Gjeld som belaster driften er samlet gjeld fratrullet formidlingslån (Startlån fra Husbanken) og gjeld som betjenes av vann- og avløpsgebyrene, husleier eller statlige refusjoner. Dette uttrykker hvilket gjeldsnivå som belaster kommunens frie inntekter.

Økonomiske måltall brukt av KS for vurdering av kommunens økonomiske handlefrihet.

KS benytter fargene grønn, gul og rød på de tre nivåene. Grønt nivå er der kommunen bør være for å ha en bærekraftig økonomi. Gult nivå kan tolkes som akseptabelt nivå eller til observasjon.

Rødt nivå angir svak økonomisk handlefrihet.

Økonomiske mål	Handlefrihet		
	Sterk	Akseptabel	Svak
Netto driftsresultat	over 2 pst.	1-2 pst	under 1 pst.
Netto gjeld i prosent av brutto driftsinntekter (renteeksponert gjeld)	under 65 pst.	65-75 pst.	over 75 pst.
Disposisjonsfond i prosent av brutto driftsinntekter	over 8 pst.	5-8 pst.	under 5 pst.

Prognose for 2025 og kommunedirektørens foreslåtte økonomiplan 2026-2029 gir følgende resultat:

Økonomiske mål	Prognose 2025	Budsjett 2025	Budsjett 2026	Budsjett 2027	Budsjett 2028	Budsjett 2029	Mål
Netto driftsresultat	-1,38 %	-1,25 %	0,09 %	0,64 %	1,97 %	1,78 %	1,75 %
Korrigert netto driftsresultat	-1,35 %	-1,23 %	0,00 %	0,42 %	2,14 %	2,10 %	1,75 %
Netto gjeld i prosent av brutto driftsinntekter (renteeksponert gjeld)	57,0 %	49,4 %	47,0 %	47,0 %	46,0 %	48,0 %	< 65 %
Disposisjonsfond i prosent av brutto driftsinntekter	5,9 %	7,9 %	5,6 %	6,1 %	8,2 %	10,3 %	> 8 %

Med utgangspunkt i prognose gitt i perioderapport 2 er bruk av fond i 2025 80 mill. kroner.

Forventet størrelse på disposisjonsfondet er dermed 351,5 mill. kroner ved inngangen til 2026.

Dette tilsvarer 5,9 prosent av brutto driftsinntekter og er under måltallet på 8 prosent.

Måloppnåelse forventes i 2028. Prognose for gjeld som belaster drift forventes å ligge innenfor måltallet i hele økonomiplanperioden. Anslag for korrigert netto driftsresultat i 2026 er 0 prosent som er under måltallet på 1,75 prosent. Måloppnåelse forventes i 2028.

Hovedtallene i budsjettforslaget

Føringer fra statsbudsjettet

Det økonomiske opplegget for kommunesektoren i 2026

I Kommuneproposisjonen for 2026 la regjeringen opp til en vekst i kommunesektorens frie inntekter i intervallet 4,2 til 4,9 mrd. kroner, der kommunene skulle få 85 prosent av økt handlingsrom. I statsbudsjettet anslår regjeringen en vekst i frie inntekter på 4,2 mrd. kroner for kommunesektoren, hvorav 3,2 mrd. kroner til kommunene. Veksten inkluderer kommunenes økte utgifter til pensjon. Det er ikke lagt inn satsinger innenfor veksten i frie inntekter. Veksten skal sikre at kommunesektoren får dekket de økte kostnadene til demografi og i tillegg gi noe økt handlingsrom for kommunale tjenester. Inntektsveksten er regnet fra inntektsnivået i 2025 slik det ble anslått etter stortingsbehandlingen av revidert nasjonalbudsjett 2025 (RNB). Den samlede kompensasjonen for økt prisvekst m.v., som ble vedtatt i RNB 2025 er inkludert i nivået. I beregning av kommunesektorens realvekst i frie inntekter inngår pris- og lønnsvekst for 2026, som er anslått til 3,5 prosent (deflator). Lønnsvekst inngår i denne med 4,0 prosent.

Veksten spesifiseres som følger:

- Merkostnader demografi, 2,1 mrd. kroner
- Økt handlingsrom, 1,1 mrd. kroner.

Realvekst i kommunesektorens samlede inntekter anslås til 6,7 mrd. kroner, og fordeles som følger:

- Økte frie inntekter: 4,2 mrd. kroner.
- Frie inntekter knyttet til oppgaveendringer: 2,2 mrd.
- Øremerket tilskudd: -0,2 mrd. kroner.
- Gebyrinntekter: 0,5 mill. kroner.

Ved nye eller endrede oppgaver for kommunesektoren som har økonomisk konsekvens blir kommunesektoren kompensert eller trukket i frie inntekter basert på endringer i økonomisk belastning. Disse endringene blir holdt utenfor beregnet vekst i frie inntekter med inngår i vekst i samlede inntekter. For 2026 utgjør disse 2,2 mrd. kroner for kommunesektoren. For kommunene knyttes endringene til videreføring av maksimal foreldrebetaling i barnehager.

Hensyntatt deflator, korrigeringer for oppgaveendringer, regelendringer og endringer i finansiering av kommunenes sine oppgaveendringer er vekst i kommunenes frie inntekter beregnet til 4,1 prosent. I denne inngår økte skatteinntekter på 6,3 prosent og økt rammetilskudd på 1,6 prosent. For Tønsberg er veksten anslått til 4,5 prosent og ligger dermed 0,4 prosentpoeng over landet. Økningen begrunnes i endring i kostnadsnøkkelen og økt utgiftsbehov og tilsvarer ca. 11. mill. kroner i økt rammetilskudd for Tønsberg. Økt skatteanslag forklares delvis med endring av innbetaling for forskuddstrekk som fra og med 2026 skal gjøres samtidig med lønnsutbetaling.

I kommuneproposisjonen for 2026 ble det varslet at den kommunale skattøren skal fastsettes ut fra en målsetting om at skatteinntektene skal utgjøre 40 prosent av kommunenes samlede inntekter. Anslaget på kommunesektorens skatteinntekter i 2026 bygger blant annet på en sysselsettingsvekst på 0,7 prosent og en årslønnsvekst på 4,0 prosent fra 2025 til 2026. Den kommunale skattøren reduseres med 1,4 prosentpoeng, fra 12,75 prosent til 11,35 prosent.

Halveringen av kommunenes andel av formuesskatten som ble innført gradvis i 2025 blir fullt innført i 2026. Den kommunale formueskattesatsen settes til 0,35 prosent i 2026 (0,525 prosent i 2025). Redusert formueskatt erstattes med inntektsskatt.

I beregning av inntektsutjevning blir den symmetriske delen økt fra 62 til 64 prosent i 2026 som betyr økt kompensasjon til kommuner med skatteinntekter som er lavere enn landsgjennomsnittet.

For 2026 er det foreslått at kommunene får kompensert 80 prosent av egne lønnsutgifter i 2025 til ressurskrevende tjenester utover et innslagspunkt på 1,921 mill. kroner. Beløpet inkluderer en forventet årslønnsvekst på 4 prosent. Modellen for beregning av egenandeler over innslagspunktet ble endret fra og med 2025 der egenandelen utover innslagspunktet innebærer et likt beløp per innbygger. Egenandelen er variabel og blir endelig beregnet etter samlet krav fra kommunen. Deretter blir det beregnet en egenandel på 10 prosent av kommunens samlede kostnader over innslagspunktet etter at egenandelen per innbygger er trukket fra. Denne egenandelen er fast.

Innbyggertilskudd og utgiftsutjevning

Rammetilskuddet fra staten til kommunene fordeles gjennom inntektssystemet. Rammetilskuddet består av et innbyggertilskudd og særtilskudd (primært regionalpolitiske tilskudd).

Innbyggertilskuddet blir i all hovedsak fordelt som et likt beløp per innbygger til alle kommuner. I 2026 utgjør innbyggertilskuddet kr. 34.263,- per innbygger og samlet innbyggertilskudd til Tønsberg utgjør 2.053,7 mill. kroner før utgiftsutjevning.

I rammetilskuddet er kostnadsnøkkelen oppdatert i tråd med samfunnsutviklingen. Inntektsgarantiordningen skal avgrense årlig nedgang i rammetilskuddet.

Gjennom utgiftsutjevningen kompenseres de kommunene som anses å ha spesielle utfordringer som gjør dem dyrere å drifte enn gjennomsnittskommunen. Denne omfordelingen gjennom inntektssystemet gjennomføres ved hjelp av kostnadsnøkler bestående av objektive kriterier og vektorer som fanger opp kommunenes utgiftsbehov. Tønsberg kommune har et noe lavere utgiftsbehov enn landsgjennomsnittet. I 2026 blir Tønsberg trukket 119,3 mill. kroner i utgiftsutjevning basert på kriteriene i inntektssystemet. Trekket er 3,9 mill. kroner lavere enn i 2025, dvs. at Tønsberg anses som dyrere å drifte i 2026 enn i 2025. Utgiftsbehovsindeks under 1 vil si at kommunen er rimeligere å drive enn gjennomsnittet av alle landets kommuner. Kostnadsindeksen for Tønsberg ligger på 0,9818 som er 0,004 prosentpoeng høyere enn for 2025.

I inntektssystemet betyr befolkningsvekst økt innbyggertilskudd. Befolkningsøkningen i Tønsberg påvirker størrelsen på rammetilskuddet i positiv retning.

Aldersgruppene 1-5 år og 6-12 år går mer ned i Tønsberg enn landet for øvrig, noe som gir et lavere kostnadsbehov og gjør at kommunen får et trekk på hhv. 20,1 og 11,7 mill. kroner.

Innbyggergruppene 67-79 år, 80-89 år og 90 år og eldre utgjør en større andel av befolkningen i Tønsberg enn i gjennomsnittet for landet. Dette innebærer isolert sett et større utgiftsbehov knyttet til eldreomsorg, og dermed et utgiftsutjevningstillegg på henholdsvis 17,3 mill. kroner, 9,0 mill. kroner og 9,2 mill. kroner i 2026.

Oppgaveendringer og korreksjoner for Tønsberg

Oppgaveendringer og korreksjoner for Tønsberg utgjør en samlet økning på 19,0 mill. kroner og inngår i kommunens rammetilskudd for 2026. Oppgaveendringer og korreksjoner blir ikke medberegnet i anslag for vekst i frie inntekter. De største endringene er:

- Overgangsordning for fosterhjem, økning 1,5 mill. kroner.
- Pensjon for frikjøpte fosterforeldre, økning 0,6 mill. kroner.
- Takstproposisjon, økt basistilskudd fastleder, økning 2,5 mill. kroner.
- Nominell videreføring av makspris på kr 1200 per måned, økning 1,3 mill. kroner.
- Netto endring redusert pris i barnehage, 13,2 mill. kroner.

Endringene er innarbeidet i kommunedirektørens forslag til Kommuneplanens handlingsdel og økonomiplan 2026-2029 – budsjett 2026.

Sentrale inntekter

Beløp i 1000

	Oppr. bud. i 2025	Rev. bud. i 2025	Økonomiplan			
			2026	2027	2028	2029
Rammetilskudd	-1 935 503	-1 978 805	-2 110 000	-2 110 000	-2 110 000	-2 110 000
Inntekts- og formuesskatt	-2 387 428	-2 340 468	-	-2 482 000	-	-2 482 000
			2 482 000		2 482 000	
Andre generelle driftsinntekter	-10 550	-12 050	-11 550	-11 550	-11 550	-11 550
Refusjon fra staten	-127 000	-127 000	-110 976	-110 976	-110 976	-110 976
Sum sentrale inntekter	-4 460 481	-4 458 323	-4 714 526	-4 714 526	-4 714 526	-4 714 526

Rammetilskudd

Rammetilskuddet består hovedsakelig av innbyggertilskudd, utgiftsutjevning og inntektsutjevning. Fra 2026 er kompensasjons- og trekkgraden er 64 prosent i inntektsutjevningen i inntektssystemet. Tønsberg kommune som har skatteinntekter under landsgjennomsnittet får dermed kompensert 64 prosent av differansen mellom egne skatteinntekter og landsgjennomsnittet.

Kommunedirektørens foreslår å følge Grønt hefte ved budsjettering av brutto rammetilskudd, tilsvarende 2.009,0 mill. kroner.

Som følge av lavere skatteinntekter enn landet for øvrig kompenseres kommunen gjennom inntektsutjevningen. I kommunedirektørens budsjettforslag foreslås en tilbakeføring over rammetilskuddet på 101,0 mill. kroner på grunnlag av skatteinntekter på ca. 91 prosent av landsgjennomsnittet.

Budsjettert netto rammetilskudd er etter dette 2.110,0 mill. kroner.

Inntekts- og formuesskatt

For Tønsberg er anslaget i statsbudsjettet skatteinntekter på 2.323,1 mill. kroner i 2025 som er 13,1 mill. kroner høyere enn kommunedirektørens forslag til revidert budsjett i perioderapport 2. I perioderapport 2 tok kommunedirektøren utgangspunkt i Skatteetatens prognose for 2025 da denne tar hensyn til en lavere vekst i i forskuddstrekk for Tønsberg sammenlignet med landet for øvrig.

Fra 2026 mottar ikke kommunene skatt på utbytte samtidige som at formueskatten er vektet ned i kommunens skatteinntekter. Dette skal bidra til å redusere noe av usikkerheten rundt skatteinntekter.

Fra 1. januar 2026 endres innbetaling av forskuddstrekk fra kommunene fra hver annen måned til månedlig betaling samtidig med utbetaling av lønn, pensjon eller andre trekkpliktige ytelser. Dette betyr at Skatteetaten vil kunne fordele skatteinntektene tidligere og mer fortløpende til kommunene som vil medføre en jevnere skatteinngang. En stor del av vekst på 6,3 prosent i fremlagte statsbudsjett begrunnes i at kommunene som følge av endringen vil få en ekstra overføring av forskuddstrekk i 2026. I januar 2026 vil kommunen få inntekt både for 6. termin 2025 samt utbetaling for januar måned.

Redusert skattøre vil gi effekt for fordelingstallet for hele inntektsåret 2026.

Som følge av usikkerhet om skatteinntektene i 2025 og beregningsgrunnlaget for vekst i 2026 foreslår kommunedirektøren å legge til grunn statens anslag for skatteinntekter i 2026, tilsvarende 2.482,0 mill. kroner.

Andre generelle driftsinntekter

Budsjettert beløp er forventet rentekompensasjon fra Husbanken.

Refusjon fra staten

Budsjettert refusjon for ressurskrevende tjenester i gjeldende økonomiplan var 127 mill. kroner i 2026 og er ca. 25 mill. kroner høyere enn mottatt refusjon i 2024. Iht. kommunestyrevedtak i juni pågår arbeidet med å gå gjennom modell for ressurskrevende tjenester og det er en risiko for at kommunen ikke vil kunne søke refusjon tilsvarende budsjett i gjeldende økonomiplan. I kommunedirektørens forslag er derfor budsjettert refusjonsinntekt redusert med 16 mill. kroner. Dette forutsetter antall brukere lik som for 2025.

Sentrale utgifter

Beløp i 1000

	Oppr. bud. i 2025	Rev. bud. i 2025	Økonomiplan			
			2026	2027	2028	2029
Diverse fellesutgifter	4 157	4 157	4 157	4 157	4 157	4 157
Lønnsreserve	121 768	17 967	131 000	131 000	131 000	131 000
Årets premieavvik	-237 253	-237 253	-177 640	-177 640	-177 640	-177 640
Amortisering av tidligere års premieavvik	102 330	102 330	116 701	116 701	116 701	116 701
Pensjon	1 707	41 160	1 707	1 707	1 707	1 707
Premiefond	0	0	-3 000	-6 000	-9 000	-9 000
Avskrivninger	0	0	293 703	305 249	295 015	296 532
Sum sentrale utgifter	-7 291	-71 639	366 628	375 174	361 940	363 457

Lønnsreserve

Lønnsoppgjør er beregnet til ca. 105,5 mill. kroner i 2026. I statsbudsjettet er lønnsvekst anslått til 4 prosent, hvor overheng fra 2025 er beregnet å utgjøre 1,2 prosent. Kommunedirektøren foreslår derfor en avsetning til lønnsoppgjør på 131,0 mill. kroner. Beløpet inkluderer helårseffekt av lønnsoppgjør for kapittel 3 og 5 som ikke er fordelt til kommunalområdene på 25,8 mill. kroner.

Pensjon

Budsjetterte utgifter til pensjon tilsvarer budsjett fra Kommunal landspensjonskasse (KLP) og Statens pensjonskasse (SPK). Pensjonskostnadene vil fortsette å øke i årene fremover, fordi premiebetalingene ofte er høyere enn den beregnede pensjonskostnaden, og denne differansen må kostnadsføres de påfølgende 7 årene.

I RNB ble kommunene kompensert over rammetilskuddet som følge av ny AFP ordning og ny særaldersgrense for alle født etter 1962. Kompensasjon over rammetilskuddet er videreført i rammetilskuddet i årene fremover.

Samlede utgifter til pensjon for begge pensjonsleverandører – Kommunal landspensjonskasse (KLP) og Statens pensjonskasse (SPK).

- Pensjonspremie er beregnet til 18,5 prosent for KLP og 7,3 prosent for (SPK).
- Premieavviket er beregnet til 177,6 mill. kroner. Premieavviket føres som en redusert utgift i regnskapet og viser differansen mellom beregnet pensjonskostnad og premieinnbetalingen. Denne tilbakeføringen utgiftsføres (amortiseres) over de neste 7 årene og vil føre til økte utgifter i årene som kommer.
- Amortisering av tidligere års premieavvik er beregnet til 116,7 mill. kroner og er utgiftsføring av tidligere års premieavvik. Premieavviket i år null blir utgiftsført med 1/7 del de neste 7 årene.
- Avkastning på kommunens pensjonspremiemidler som er innbetalt til pensjonsleverandør avsettes til premiefond som kommunen kan benytte til å redusere årets pensjonspremie. I 2026 er det innarbeidet 25,6 mill. kroner i bruk av premiefond.

Premiefond

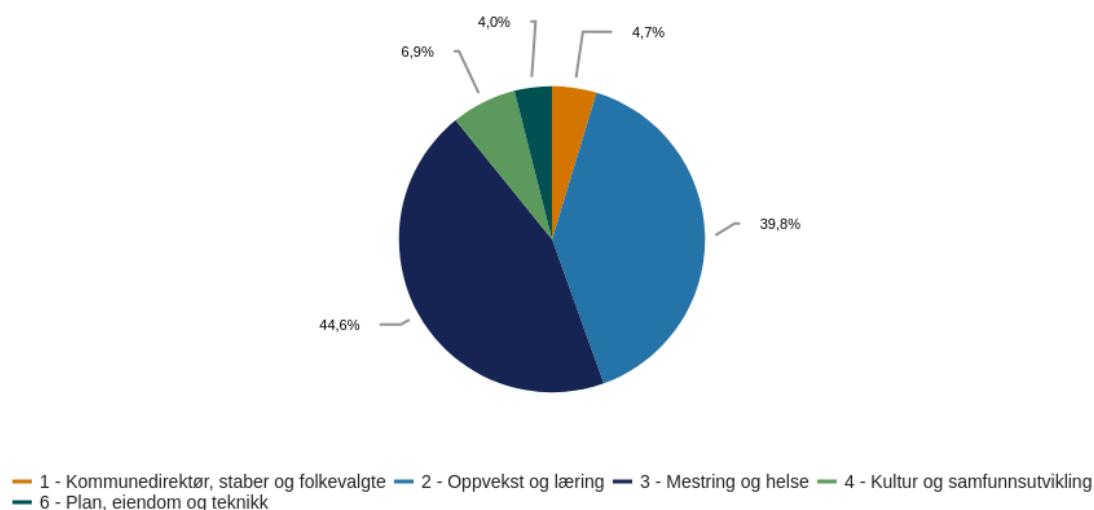
Budsjettert beløp i økonomiplanperioden er forventet meravkastning da kommunen gikk over til offensiv forvaltning av kollektivportefølje i KLP høsten 2024.

Disponering av driftsrammen

Driftsbudsjett kommunalområdene

Fordeling kommunalområdene

Prosentvis fordeling



Tabellen under viser kommunalområdenes samlede netto driftsbudsjett i økonomiplanperioden:

- Opprinnelig budsjett tilsvarer opprinnelig budsjettvedtak for 2025.
- Konsekvensjustert ramme inneholder tidligere vedtatte opp- og nedtrappinger i drift, endringer vedtatt i kommunestyret (bl.a. perioderapport 1, tiltak gitt i prosjekt "Sunn kommuneøkonomi"), kompensasjon for lønnsoppgjør i 2025 og interne omdisponeringer/flyttinger mellom kommunalområdene.
- Nye tiltak og realendringer: Kommunedirektørens forslag til økninger/reduksjoner i kommunalområdenes driftsramme, prisjustering og endringer gitt i statsbudsjettet. Beløpet inkluderer økt avkastning på plasserte midler som er budsjettet på frie inntekter og finans.

Kommunalområdene inkl. felleskostnader og frie inntekter og finans	2026	2027	2028	2029
Opprinnelig budsjett inkl. konsekvensjusteringer	4 195 329	4 151 568	4 056 589	4 042 697
Nye tiltak og realendringer	57 548	72 339	61 529	69 493
Kommunedirektørens budsjettforslag	4 252 877	4 223 907	4 118 118	4 112 190

Detaljbudsjett i kommunalområdene

Utgangspunkt for budsjettarbeidet har vært videreføring av vedtatte rammer for 2025 samt justeringer vedtatt i perioderapport 1 og foreslått i perioderapport 2. Kommunalområdene er

kompensert for endringer av tidligere vedtatte tiltak, lønnsvekst i 2025 for ansatte i kapittel 4 og effekt av endringer gitt i statsbudsjettet over rammetilskuddet. Det er også kompensert for prisvekst tilsvarende deflater på 3,5 prosent, i all hovedsak på faste avtaler og tilskudd. Det har ikke vært rom for å kompensere kommunalområdene for generell prisvekst til f.eks. medisiner, skolemateriell, teknisk materiell m.m. Forhandlinger for kapittel 3 og 5 var ikke ferdigstilt ved utarbeidelse av detaljbudsjett. Årseffekt i 2026 er dermed avsatt til sentral lønnsjusteringspott.

Andre endringer:

- Overføring til interkommunale samarbeid (eks. samarbeid som inngår i selvkostregnskapet) er justert iht. mottatt budsjettforslag. Vestfold interkommunale brannvesen har ønsket en økt overføring tilsvarende ca. 5,5 prosent. Kommunedirektøren foreslår å justere tilskuddet tilsvarende deflater på 3,5 prosent.
- Betalingssatser er som hovedregel økt med 3,5 prosent for de tjenester som ikke er regulert gjennom selvkostkalkyler eller andre forskrifter.
- Lønnsvekstkomponenten i deflator er 4,0 prosent. Det er avsatt 131,0 mill. kroner som skal dekke årsvirkning av lønnsoppgjør for 2026 med 105,2 mill. kroner, samt årseffekt av lokale forhandlinger for kapittel 3 og 5 på 25,8 mill. kroner.
- I budsjettforslaget er det foreslått en disposisjonspott til formannskapet på kr 150 000. Denne er redusert med kr 50.000 iht. vedtak i k-sak 078/25 Sunn kommuneøkonomi fase 2".
- Budsjetterte lønnsutgifter til kommunens læringer ligger fra og med 2025 hos kommunalområde organisasjon og utvikling. Verdiskaping på kr 60.000 per lærling ligger i de andre kommunalområdenes budsjetter og vil justeres årlig basert på faktisk aktivitet. For 2026 er budsjettert verdiskaping samlet 4 mill. kroner.

Driftstilskudd til Tønsberg kirkelige fellesråd ligger under kommunalområde Kultur og samfunnsutvikling og foreslås til 39,421 mill. kroner i 2026 og resterende år i økonomiplanperioden. Dette tilsvarer en videreføring av tilskuddet fra 2025 kompensert for lønns- og prisvekst tilsvarende deflater samt økte pensjonsutgifter og G-reguleringspremie. Beløpet inkluderer økte utgifter til kremasjon på 0,631 mill. kroner i 2026. Det foreslås investeringstilskudd til Tønsberg kirkelige fellesråd på 3,650 mill. kroner årlig fra 2026–2029. Investeringene innebærer kirkebygg og kirkegårder.

Kommunedirektøren har innarbeidet budsjett for revisjon og kontroll i henhold til innstilling fra kontrollutvalget på til sammen 3,491 mill. kroner. Detaljer vises i vedlegg i saksframlegget.

Tiltak i kommunedirektørens forslag til økonomiplan og budsjett vises under kommunalområdenes kapitler.

Tabellen under viser vekst fra revidert budsjett 2025 til kommunedirektørens budsjettforslag for 2026:

Vekst revidert budsjett 2025 til kommunedirektørens budsjettforslag 2026	Revidert budsjett 2025	Kommune- direktørens budsjettforslag 2026	Prosentvis endring
Kommunedirektør, staber og folkevalgte	196 399	200 119	1,9 %
Oppvekst og læring	1 663 959	1 692 774	1,7 %
Mestring og helse	1 878 538	1 898 823	1,1 %
Kultur og samfunnsutvikling	292 749	293 078	0,1 %
Plan, eiendom og teknikk	175 489	168 083	-4,2 %
Sum	4 207 134	4 252 877	1,1 %

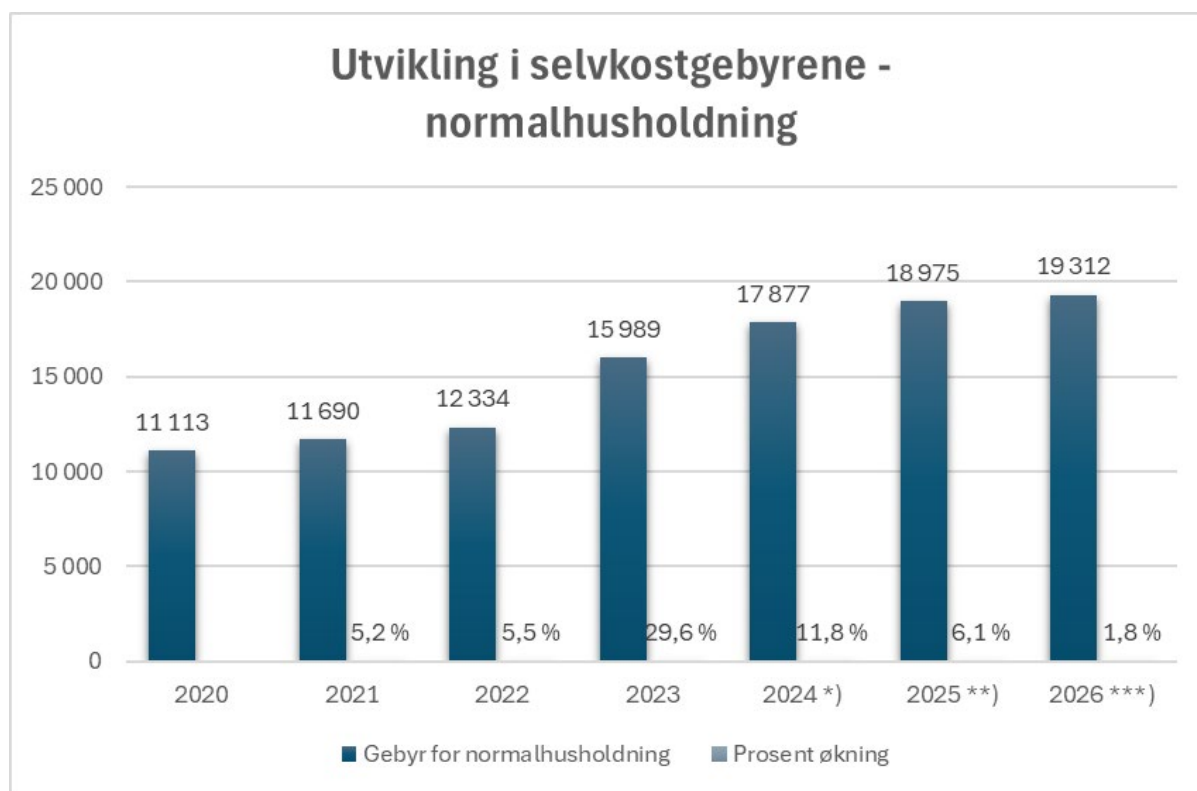
Revidert budsjett inkluderer vedtak i perioderapport 1. Foreslåtte reduksjoner i perioderapport 2 er ikke hensyntatt i beregning av vekst da foreslåtte reduserte rammer kun gjelder 2025. Innenfor Plan, eiendom og teknikk (PET) er selvkostområder inkludert og inneholder bruk av bundne fondsmidler.

Selvkost

De siste årene har kommunen måttet dekke underskudd for selvkostområdene vann og avløp. Senere års overskudd i selvkostregnskapet skal da benyttes til å dekke inn tidligere års underskudd framfor avsetning til selvkostfond. I beregning av budsjett for selvkostområdene foreslår kommunedirektøren at tidligere års underskudd tilbakeføres kommunes drift i 2026. Dette utfra generasjonsprinsippet som sier at dagens innbyggere skal betale dagens kostnader. Tilbakeføring av tidligere års underskudd for tjenestene vann og avløp, sammen med en høy investeringstakt isolert sett, gjør at gebyrene øker. Endringer i selvkostforskriften med lengre avskrivningstid på vann- og avløpsledninger fra 40 til 80 år, vann og avløpsanlegg fra 20 til 40 år, samt redusert merverdiavgift fra 25 til 15 prosent gjeldende fra 1.7.2025 for vann og avløp reduserer gebyrene. Fra 1.1.26 endres selvkostforskriften fra å ha benyttet 5-årig swaprente + 0,5 prosentpoeng til å benytte 3 mnd. NIBOR + 0,7 prosent til beregning av renteutgifter. Effekt av endringene i selvkostforskriften:

- Ny levetid for kommunens vann- og avløpsanlegg innebærer at investeringskostnaden fordeles over en lengre periode, noe som reduserer de årlige kapitalkostnadene. Dette følger generasjonsprinsippet og gir en riktigere fordeling av kostnadene mellom nåværende og fremtidige abonnenter. Budsjett for 2026 i kommunedirektørens forslag sammenlignet med etterkalkyle for 2024 hensyntatt nye investeringer i 2026 med avskrivningstid på hhv 40 og 20 år, gir en redusert kostnad (avdrag) på 34,5 mill. kroner.
- Kalkylerente i gjeldende økonomiplan er 5-årig swaprente + 0,5 prosentpoeng. Denne renten er et forventet rentenivå frem i tid og skiller seg ofte fra den kortsiktige renten som reflekterer det faktiske rentenivået kommunen låner til og påvirker kommunens faktiske rentekostnader. Endring av kalkylerente til 3 mnd. NIBOR + 0,7 prosent vil derfor legge bedre til rette for at kommunene kompenseres gjennom gebyrene fra innbyggerne for

kapitalen som er bundet opp i selvkostfinansierte investeringer. Budsjett for 2026 i kommunedirektørens forslag sammenlignet med etterkalkyle for 2024 med bruk av swap-rente som kalkylerente, gir en økt rentekostnad på 5,2 mill. kroner.



*) Feieavgift faktureres uten mva fra 1. januar 2024

**) Mva sats for VA er snitt 20 prosent i 2025

***) Mva sats for VA er på 15 prosent fra 1. juli 2025

Gebyr for vann-, avløp og renovasjon og feiing øker i snitt med 1,8 prosent fra 2025 til 2026. Dette utgjør 337 kroner. Gebyr inkl. mva for en normalhusholdning utgjør 19.312 i 2026.

Finans

Budsjetterte netto finanskostnader

Prognose for netto finansutgifter i 2025 er betydelig høyere enn opprinnelig budsjettert. Dette skyldes i stor grad at markedets prognoser om reduksjon i styringsrenten ikke ble som forventet. Det forventes redusert netto finansutgifter i økonomiplanperioden som skyldes flere forhold:

- økt avskrivningstid for investeringer innenfor vann og avløp. Minimumsavdrag og avskrivninger vil dermed gå ned.
- Nye investeringer bidrag til økte avdrag.
- Norges Bank sin rentebane viser en forventning om reduksjon i styringsrenten de neste årene som vil gi reduserte rentekostnader og renteinntekter. Nye investeringer og utlån fører til økte renteutgifter.
- kommunedirektørens budsjettforslag innebærer et redusert investeringsnivå ift. gjeldende økonomiplan 2025-2028.

Netto finans (tall i 1000-kroner)	Prognose 2025	2026	2027	2028	2029
Renteinntekter	-72 600	-58 100	-61 100	-65 600	-70 100
Utbytte og eieruttak	-700	-700	-700	-700	-700
Gevinst og tap på finansielle omløpsmidler	-9 300	-10 000	-9 700	-9 700	-9 700
Renteutgifter	275 471	264 800	265 500	274 900	286 600
Avdrag på lån	206 690	196 500	204 100	200 700	202 000
Netto finans inkl. selvkost	399 561	392 500	398 100	399 600	408 100
Netto finans VAR	168 744	148 452	157 872	173 946	190 169
Netto finans som belaster driften	230 817	244 048	240 228	225 654	217 931

Renteinntekter

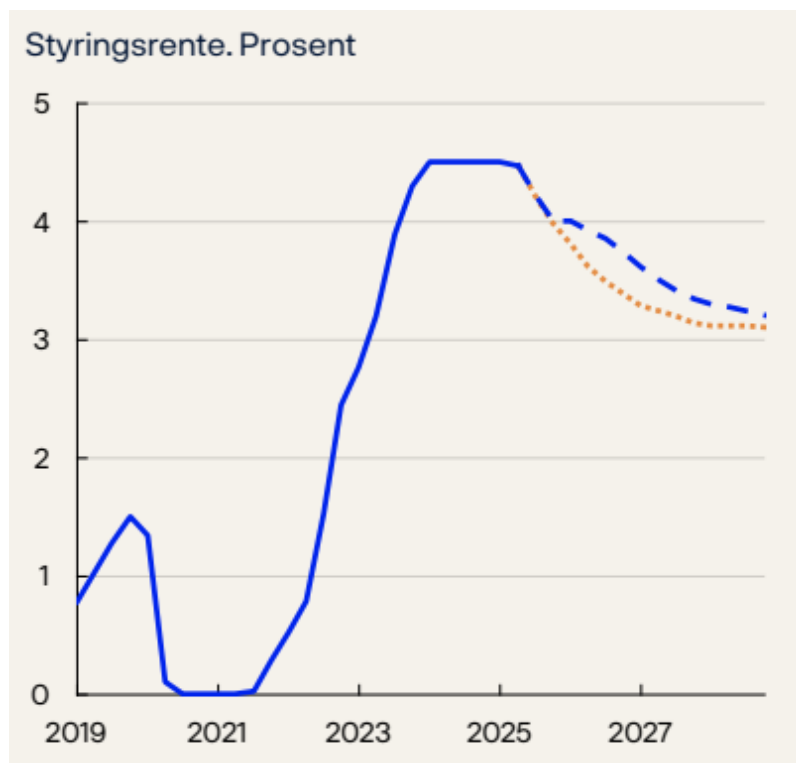
Renteinntekter reduseres betydelig fra 2025 til 2026 og skyldes i hovedsak en forventet lavere rente samt lavere likviditet. Fra 2026 og videre i økonomiplanperioden stiger renteinntektene som skyldes at økt utlån på startlån. Dette påvirker både renteinntekter og renteutgifter, men skal i hovedsak utligne hverandre. Renteinntekter er forutsatt økt som følge av kommunedirektørens forslag om å endre lønnsutbetalingsdato for ansatte fra den 12. i måneden til den 20. i måneden.

Ved +/- 1 prosentpoeng endring i renten vil renteinntekten endres med +/- 5,8 mill. kroner i 2026.

Gjeld - rente og avdragsutgifter

Grafen under viser Norges Bank (Pengepolitisk rapport (PPR) 3/2025) sin styringsrente fra 2019 til 2025 samt forventningen fremover. Norges bank forventer en gradvis reduksjon av renten de

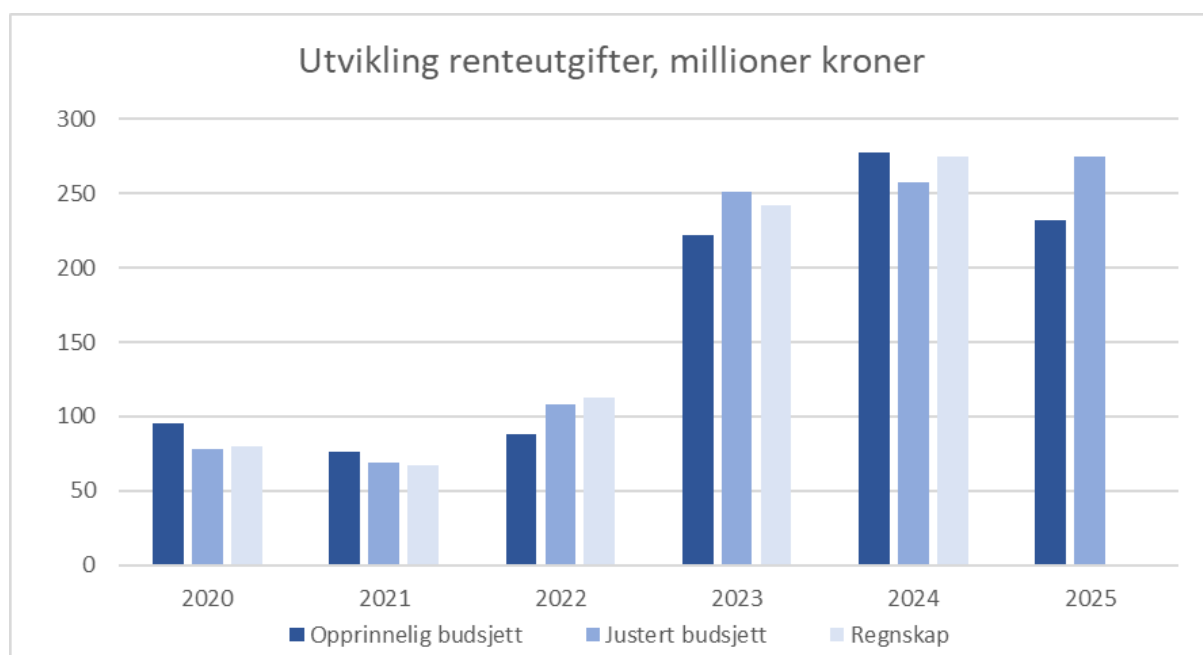
neste to årene, men renten vil sannsynligvis holde seg på et høyere nivå enn forventningene var høsten 2024.



Blå er forventning fra PPR3 (september 2025), rød er forventning fra PPR2 (juni 2025). Kilde: SSB og Norges Bank.

I økonomiplanperioden er det forutsatt at lånerentene vil følge styringsrenten. Med markeds- og risikopåslag beregnes de flytende lånerentene til 4,3 prosent i 2026. I resten av økonomiplanperioden er det forutsatt en flytende lånerente på 4,1 prosent. Det er videre forutsatt at nye låneopptak i hovedsak blir gjort til laveste tilgjengelige rente. Dette vil normalt være i sertifikat- eller obligasjonsmarkedet. Iht. finansreglementet er en andel av gjeldsporteføljen sikret gjennom inngått fastrenteavtaler. Den vektete gjennomsnittrenten ved utgangen av august var 4,53 prosent. Den forventes at denne reduseres i 2026 som følge av at en stor andel av lånene tas opp i sertifikatmarkedet.

Grafen nedenfor illustrerer veksten i renteutgiftene i periode 2020-2025:



Tabellen under viser utvikling i kommunens gjeldsnivå og forventet netto lånegjeld som belaster kommunens drift.

Lånegjeld (tall i hele tusen)	2025	2026	2027	2028	2029
Lånesaldo 31/12	6 159 590	6 436 176	6 730 488	6 949 210	7 353 652
Herav Husbanken (Start-lån)	726 645	808 479	888 267	966 060	1 041 909
Herav selvkost (VAR)	2 293 579	2 517 258	2 736 151	2 951 043	3 161 929
Rentekompensasjon og eksterne leieobj.	204 372	196 197	188 349	180 815	173 582
Netto gjeld som belaster kommunens drift	2 934 994	2 914 242	2 917 721	2 851 292	2 976 232
Andel lån med fast rente *)	1 000 000	1 200 000	1 200 000	1 200 000	1 200 000
Andel lån med flytende rente *)	2 355 892	2 099 018	2 081 118	1 974 587	2 065 544
Endring renteutgifter +/- 1 prosentpoeng	23 558	20 990	20 811	19 746	20 655

*) Antakelse at fastrentelån utgjør ca. 35 prosent av netto gjeld som belaster kommune-kassen.

Budsjetterte avdrag i økonomiplanperioden er iht. beregnet minimumsavdrag.

Utbytte og eieruttak

Det er budsjettert med utbytte fra Gigafib AS.

Plasseringer

Kommunen har midler som er langsiktig plassert etter salg av elverk i Re kommune. Etter 9 måneder i 2025 er avkastningen 4,7 prosent. Avkastningsmålet er 2,5 prosent høyere rente enn flytende lånerente, og det innebærer at avkastningen for hele 2025 bør ligge rundt 7,3 prosent. I økonomiplanen er det budsjettert med målsettingen på 2,5 prosent over lånerenten.

Aktivaklasse (beløp i hele 1000)	Markeds- verdi 31.12.2024	Bevegelse	Verdi hittil i år	Av- kastning	Avkastn. pst.	Andel	Norm	Avvik	Tillatt
DNB FRN 20	25 816		26 972	1 156	4,5 %				
DNB Kredittobligasjon	24 480		25 532	1 052	4,3 %				
DNB Obligasjon E	25 719		26 844	1 125	4,4 %				
DNB High Yield	17 649		18 870	1 221	6,9 %				
Bankkonto forvaltning	278		287	9	3,3 %				
Sum rente- /obligasjonsfond	93 941		98 505	4 564	4,9 %	71,3 %	71 %	0,3 %	50- 87%
KLP aksjer Norden Mer Samfunnsansvar	15 892		16 179	287	1,8 %	11,7 %	12 %	-0,3 %	8-18%
Fokus Eiendomsfond Norge I	22 795	-797	23 388	1 390	6,1 %	16,9 %	17 %	-0,1 %	5- 23%
Samlet	132 628	(797)	138 072	6 241	4,7 %	100 %	100 %		

Saldo 30.09.2025 er ca. 138 mill. kroner.

Investeringsbudsjett

En økende rente de siste årene, i tillegg til et høyt investeringsprogram belaster driften med en høy andel renter og avdrag. Høsten 2024 var det en forventning om raskere nedgang i styringsrenten enn det som har blitt realiteten. Dette, i tillegg til behov for å redusere kommunens netto driftskostnader iht. prosjekt "Sunn kommuneøkonomi", gjorde det nødvendig å gjennomgå investeringer i gjeldende økonomiplan 2025-2028. I kommunestyrets behandling av sak 078/25 den 18. juni 2025 ble det vedtatt at kommunedirektøren skulle fremlegge oversikt over vedtatte og planlagte investeringer med en vurdering av hvilke som kan stoppes eller utsettes.

Kommunedirektøren synliggjorde en mulighet for et redusert investeringsnivå på til sammen 736 mill. kroner for vedtatt investeringsramme 2026-2028. En slik reduksjon i investeringsnivå ville redusere kommunens finanskostnader med ca. 62 mill. kroner. Endringene er i sin helhet innarbeidet i kommunedirektørens budsjettforslag for økonomiplanperioden 2026-2029. De største prosjektene fra forrige økonomiplan som var ny ungdomsskole på Vear, Barkåker flerbrukshall og 96 omsorgsboliger på Olsrød er forskjøvet utover denne økonomiplanperioden.

I kommunedirektørens budsjettforslag 2026 er det foreslått bruk av lån tilsvarende 491,4 mill. kroner. I dette beløpet ligger også periodeforskyvinger pga. forsinket fremdrift på flere prosjekter. Nytt foreslått låneopptak for 2026 utgjør 393,1 mill. kroner.

Finansiering av investeringer: Sum investeringsutgifter i kommunedirektørens budsjettforslag utgjør til sammen 2.244,2 mill. kroner i økonomiplanperioden 2026-2029. Dette finansieres på følgende måte:

Finansiering av investeringer (tall i hele tusen)	År						
	2026			2027	2028	2029	SUM
	Samlet investering	Justeringer 2025 til 2026 (P1)	Nye investeringer i økonomiplan				
Brutto investering:	608 438	136 975	471 463	494 160	507 320	634 320	2 244 238
Finansiering:							
Kompensasjon for merverdiavgift	-56 867	-24 270	-32 597	-31 118	-33 968	-60 448	-182 401
Tilskudd fra andre	-2 530	-880	-1 650	0	-87 000	0	-89 530
Salg av varige driftsmidler	-31 200	0	-31 200	-31 200	-33 000	-33 000	-128 400
Bruk av lån (eks startlån)	-491 411	-98 325	-393 086	-418 412	-339 422	-526 442	-1 775 687
Bruk av ubundet investeringsfond	-26 430	-13 500	-12 930	-13 430	-13 930	-14 430	-68 220
SUM	-608 438	-136 975	-471 463	-494 160	-507 320	-634 320	-2 244 238

Kommunen har lav egenkapitalfinansiering i investering og en stor andel finansieres ved lånte midler. Et disposisjonsfond over målkravet kan dermed benyttes til å finansiere økt investeringsbehov i årene som kommer.

Oversikt over kommunedirektørens foreslåtte investeringer vises i kommunalområdenes kapitler.

Investeringer 2030-2040

Tabellen nedenfor viser driftsmessige konsekvenser av investeringer som er vedtatt eller ønsket i 11-årsperioden etter kommunedirektørens foreslåtte økonomiplan for 2026-2029, inkludert forskyvninger som er omtalt i saken om utsettelse av investeringer behandlet i kommunestyremøtet i oktober 2025.

Investeringsbehov (tall i mill. kroner)	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
Ny svømmehall		10	100	200	200	200					
Flerbrukshall Barkåker			97								
Nye skoler og barnehager			100	100	100	100	50				
Bemannede boliger	3	3	6	20	10	3	3	6	20	10	
Omsorgsboliger Olsrød	160	80									
Vear ungdomsskole	130	49									
Bemannede omsorgsboliger						210	210				
Sum	293	142	303	320	310	513	263	6	20	10	0
MVA-kompensasjon	-58	-28	-59	-60	-60	-102	-52	0	0	0	0
Tilskudd (Husb., spillemidl)	-72	-36	-11	0	-9	-125	-95			-9	
Økt lånebehov	163	78	232	260	241	287	117	6	20	1	
Leieinntekter omsorgsboliger	4	6	6	6	6	11	16	16	16	18	18
Økt belastning drift ift 2029-nivå	7,4	10,7	26,6	44,2	60,2	73,8	75,2	73,9	73,6	72,0	70,3

Omsorgsboliger Olsrød er forutsatt påbegynt i gjeldende økonomiplanperiode, men fullføres i 2031. Det samme gjelder for Vear ungdomsskole.

Denne tabellen viser kostnadsøkning for investeringer ut over det "normale" årlige investeringsnivået.

En forutsetning i denne tabellen er at bemannede omsorgsboliger skal være 100 prosent selvfinansierende, noe som per i dag er en usikkerhetsfaktor. Det vil også være fellesområder knyttet til slike boliger som vil måtte bekostes av kommunen.

Investering i ny svømmehall vil også føre til økte driftsutgifter utover finans som ikke er hensyntatt i tabellen over. Det er ikke beregnet tilskudd fra Færder kommune til svømmehallen.

Det er beregnet en gjennomsnittlig årlig lånerente på 4,25 prosent og en avskrivningstid på 35 år.

Oversikten viser investeringer som belaster kommunens driftsregnskap, i tillegg kommer investeringer innenfor selvkostområdene. Det er fortsatt store behov for investeringer innenfor vann og avløp og disse har også blitt dyrere på grunn av økte priser og et høyt rentenivå. Det har imidlertid blitt en lettelse på dette området ved at avskrivningene kan fordeles over en lengre periode enn tidligere, noe som fører til lavere gebyrer enn med gamle regler. Kravet om nitrogenrensing vil også komme i denne perioden, og det vil bety store økninger i de kommunale gebyrene i årene som kommer.

Som det framgår av tabellen forventes en økt belastning på driftsbudsjettet på over 73 mill. kroner årlig fra 2035, noe som må dekkes inn gjennom å redusere kostnadene ytterligere eller øke inntektene i driften. Det har blitt utsatt store investeringer innenfor bl.a. skoler og barnehager. Økte finanskostnader bekrefter viktigheten av å redusere driftsutgiftene for å kunne finansiere fremtidige investeringer med en høyere andel egenkapital fremfor låneopptak.

Risikovurdering

Økonomiplan og budsjett inneholder planer og beregninger som bygger på statsbudsjettet, tidligere års regnskap, praksis og erfaringer. Det kan alltid oppstå situasjoner som endrer forutsetningene for den tjenesteleveransen kommunen står ansvarlig for. Disposisjonsfondet er kommunens buffer for å håndtere uforutsette hendelser. Tønsberg kommune sitt disposisjonsfond lå under anbefalt nivå fra KS ved utgangen av 2024. Budsjettert brukt av disposisjonsfondet i 2025 er 80 mill. kroner som vil føre til en enda lavere måloppnåelse for størrelse på disposisjonsfond og kommunens handlingsrom vil reduseres. De største økonomiske risikoområdene i kommunedirektørens budsjettforslag vil være:

Skatt og inntektsutjevning (1)

Hensyntatt deflator, korrigeringer for oppgaveendringer, regelendringer og endringer i finansiering av kommunenes sine oppgaveendringer er vekst i kommunenes frie inntekter beregnet til 4,1 prosent. I denne inngår økte skatteinntekter på 6,3 prosent og økt rammetilskudd på 1,6 prosent. For Tønsberg er veksten anslått til 4,5 prosent.

Kommunens frie inntekter består av skatt og rammetilskudd justert for inntektsutjevning. Kommunedirektøren forslår å legge statsbudsjett 2026 (grønt hefte) til grunn for budsjetterte frie inntekter, samlet 4.592,0 mill. kroner. Det er innarbeidet skatteinntekter på 2.482,0 mill. kroner og 2.110 mill. kroner i netto rammetilskudd. I netto rammetilskudd inngår inntektsutjevning på 101,0 mill. kroner basert på skatteinntekter for Tønsberg på ca 91 prosent av landsgjennomsnittet.

Det er knyttet usikkerheten til endelig skatteinngang for 2025 og om veksten i 2025 og 2026 blir som antatt for Tønsberg ift. landet. Tidligere års erfaringer viser at regjeringens anslag til vekst i kommunenes skatteinntekter er usikker. Det vurderes som stor sannsynlighet for at faktiske skatteinntekter og inntektsutjevning vil avvike fra budsjett. Risiko vurderes til +/- 40 mill. kroner hensyntatt inntektsutjevning, stor sannsynlighet og moderat økonomisk konsekvens.

Renter og refinansiering (2)

Renten har vært høyere gjennom hele 2025 enn hva markedet forventet høsten 2024. Norges bank satte ned styringsrenten med 0,25 prosentpoeng i rentemøte i mai og fulgte opp med ytterligere reduksjon av styringsrenten med 0,25 prosentpoeng i september.

Den høye styringsrenten har bidratt til å kjøle ned norsk økonomi og til å dempe prisveksten. Prisveksten har avtatt de sisten årene, men er fortsatt over målet på 2 prosent. Arbeidsledigheten har samtidig økt noe fra et lavt nivå. Komiteens vurdering er at det fortsatt er behov for en innstrammende pengepolitikk. Dersom renten settes ned for raskt, kan prisveksten bli liggende over målet lenge samtidig som en for høy rente kan bremse økonomien mer enn nødvendig for å få prisveksten ned til målet.

Det er knyttet usikkerhet til den videre økonomiske utviklingen, men dersom økonomien utvikler seg slik komiteen har sett for seg, vil renten settes ned ytterligere i løpet av det nærmeste året. Komiteens vurdering er at det trolig vil være behov for en noe høyere rente fremover enn det som var utsikter i juni. Prognose er at styringsrenten vil avta gradvis til noe over 3 prosent mot slutten av 2028.

Det presiseres at det fortsatt er stor usikkerhet. Dersom kostnadsveksten holder seg oppe eller kronen blir svakere enn anslått, kan prisveksten holde seg høy lenger. Det vil kunne føre til

renteheving. Dersom norsk økonomi får en kraftigere oppbremsing eller inflasjonen faller raskere, kan renten bli satt ned tidligere enn antydnet.

I økonomiplan 2026-2029 er det innarbeidet en lånerente som følger SSB og Norges Bank sin renteprognose. Renteutgifter er beregnet med en flytende rente på 4,3 prosent inkl. markeds- og risikopåslag. Fra 2027 til 2029 er det budsjettet med en rente på 4,1 prosent. Nye låneopptak vil bli gjennomført til laveste tilgjengelige rente som normalt sett vil være lån med korte løpetider.

Tønsberg kommune har per 2. tertial 2025 ca. 1 mrd. kroner av gjelden som belaster kommunekassen, sikret med fastrente.

I et pengemarked med god tilgang til likviditet er det liten risiko for ikke å få refinansiert lån til fornuftige betingelser. I de tilfeller hvor tilgangen til likviditet ikke er like god, kan det oppstå en situasjon hvor refinansieringen kan bli mer kostbar enn budsjettet. En samlet effekt av en renteendring på ett prosentpoeng var ved utgangen av 2. tertial 2025 på 14,5 mill. kroner. Dette er isolert sett ingen stor risiko og utgjør ca. 0,2 prosent av kommunens brutto driftsinntekter. Kommunens driftsbudsjett har begrenset med muligheter til å håndtere slike uforutsette utgifter, og en renteøkning på ett prosentpoeng inneholder dermed et risikoelement som man må være oppmerksom på. Samlet risiko vurderes til +/- 20 mill. kroner (0,5 prosentpoeng), moderat sannsynlighet og moderat økonomisk konsekvens.

Budsjettoppfølgning og øvrige driftsutgifter (3)

I statsbudsjettet for 2026 antas at prisveksten skal ytterligere ned til 2,8 prosent. Lønnsvekst anslås til 4 prosent. Dersom lønns- og prisvekst blir høyere enn antatt, vil anslaget på realveksten bli lavere. Kommunedirektøren forventer kompensasjon gjennom RNB 2026 dersom anslagene skulle bli vesentlig endret.

Det vil alltid være risiko for merforbruk ved uforutsette hendelser, høyt sykefravær eller tap av inntekter. Kommunalområdene vil i slike tilfeller måtte gjøre vurderinger om interne omprioriteringer gjennom året.

For alle kommunalområdene er det i gjeldende økonomiplan lagt høye forventninger om innsparinger i prosjekt "Sunn kommuneøkonomi" som er innarbeidet i kommunedirektørens budsjettforslag. Store deler av innsparing i 2026 og 2027 er innarbeidet i kommunedirektørens budsjettforslag.

Oppvekst og læring vil alltid ha en økonomisk usikkerhet knyttet til uforutsette utgifter, spesielt innenfor barnevern og barn med store sammensatte behov i skole og barnehage. Tilskudd til private barnehager utgjør en stor del av den økonomiske rammen, og det er telling av barn 15. desember hvert år som avgjør den endelige totalsummen for tilskudd kommende driftsår.

Det har vært arbeidet godt med å komme ned på dagens ramme innenfor mestring og helse og å realisere vedtatt innsparing. Kommunalområdeområdet vil alltid være utsatt for stor usikkerhet i tjenestebehovet gjennom året. I tillegg er det usikkerhet med tanke på refusjon for ressurskrevende tjenester. Kommunedirektøren har foreslått å tilføre kommunalområdet 9,6 mill. kroner som følge av endret demografi i økonomiplan 2026-2029.

Også de andre kommunalområdene har usikkerhetsmomenter som følges spesielt. Innenfor tekniske tjenester vil veivedlikehold utfordres av driftsutgifter som er væravhengige og beredskapstjenester i forhold til hendelser. For kultur og samfunnsutvikling er det usikkerhet knyttet til bosetting av flyktninger og sosialhjelp.

På felleskapittelet ligger usikkerheten på avsatte midler til lønnsoppgjør. Denne kan bli både lavere og høyere enn anslaget gitt i statsbudsjett.

Merforbruk kan oppstå i løpet av året hos de fleste virksomhetene dersom det ikke holdes en god økonomisk kontroll. Merforbruk kan også være utfordrende å redusere på kort sikt, og kan få langvarige økonomiske konsekvenser. Økonomisk risiko vurderes samlet til +/- 35 mill. kroner, stor sannsynlighet og moderat økonomisk konsekvens.

Beredskap (4)

Det kan oppstå situasjoner som ligger utenfor kommunens kontroll, som eksempelvis naturkatastrofer, storbrann og sykdomsepidemier. Kommunen får i slike tilfeller ofte hjelp gjennom statlige overføringer, men må regne med å ta noe av regningen selv. I 2025 traff stormen Amy Tønsberg og medførte store skader som følge av både vind og nedbør. Klimaendringer forventes å kunne gi hyppigere forekomster av ekstremvære i årene som kommer. Som følge av dette er sannsynlighet og konsekvens oppjustert i denne planperioden. Mye gjøres for å forebygge, men konsekvensene av slike store hendelser vil være uforutsigbare. Det er krevende å estimere et beløp knyttet til dette, men basert på tidligere års erfaringer og den senere tids utvikling vurderes risikoen fra +/- 20 mill. kroner, moderat sannsynlighet og moderat økonomisk konsekvens.

Beregningsrisiko (5)

Det vil alltid være en mulighet for at beregninger i økonomiplanen inneholder feil eller mangler. Feilene kan oppstå som følge av systemfeil, feil grunnlagsdata eller feilinformasjon. De mest utsatte områdene vil være skatteinntekter, renter og avdrag, integreringstilskudd, lønnsvekst, tilskudd til private barnehager, egenandeler og brukerbetalinger og refusjon ressurskrevende tjenester. Vurdert risiko +/- 15 mill. kroner, liten sannsynlighet og moderat økonomisk konsekvens.

Befolkningsvekst (6)

Ved utgangen av juni 2025 ligger befolkningsveksten i Tønsberg på 0,15 prosent sett ift. juni 2024. I samme periode er veksten på landsbasis 0,11 prosent mens veksten i hhv Vestfold og Telemark er 0,25 og 0,03 prosent.

I SSB's nye befolkningsframskriving anslås befolkningsvekst for Tønsberg å være 0,8 prosent fra 1.1.2025 til 1.1.2026. For landet anslås en vekst på 0,7 prosent. I Tønsberg er det innbyggere over pensjonsalder som vokser mest. Personer fra 80-89 år vokser mest med 6,1 prosent fra juli 2024 til juli 2025. Det er en vekst i alderen 67-79 år og over 90 år. For barn i barnehagealder er befolkningen synkende. Barn i skolealder har en liten økning. Dette ses også i kommunedirektørens prioriteringer der mestring og helse blir kompensert for demografi. Innbyggere i yrkesaktiv alder reduseres med 2,4 prosent. Det er i hovedsak innbyggere i yrkesaktiv alder som utløser økte skatteinntekter, mens innbyggere under 15 år og over 80 år som utløser mest tilskudd. Denne aldersgruppen utløser samtidig høyest utgifter. Befolkningsvekst og sammensetningen av denne vil dermed være en faktor i kommunens risikovurdering. Vurdert risiko er +/-10 mill. kroner, liten sannsynlighet og lav konsekvens.

Oppsummering

Det er skatt og inntektsutjevning, renter og refinansiering samt budsjettdisiplin hos kommunalområdene som vil få størst økonomisk konsekvens dersom noe svikter.

Kommuneplanens handlingsdel og økonomiplan 2026-2029 – budsjett 2026

Sannsynlighet	Svært stor	5					
	Stor	4			(1) (3)		
	Moderat	3			(2) (4)		
	Liten	2		(6)	(5)		
	Meget liten	1					
			1	2	3	4	5
			Ubetydelig	Lav	Moderat	Alvorlig	Svært Alvorlig
		Økonomisk konsekvens					

Lav risiko

Moderat risiko

Høy risiko

Risikoområder:

(1) Skatt og inntektsutjevning

(2) Renter og refinansiering

(3) Budsjettoppfølging og øvrige driftsutgifter

(4) Beredskap

(5) Beregningsrisiko

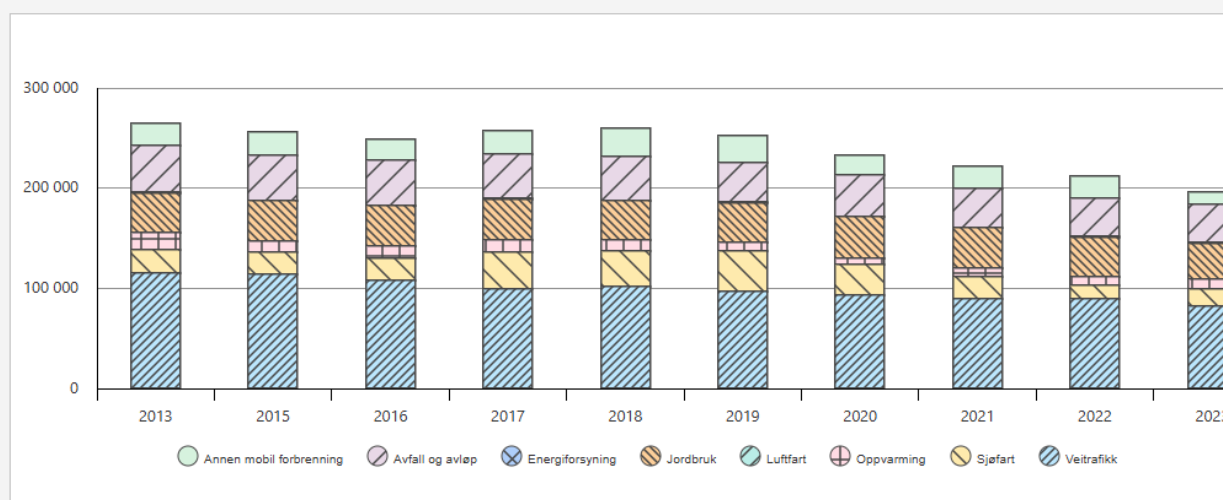
(6) Befolkningsutvikling

Klimabudsjett

Klimastatistikk

Figuren under viser klimagassutslipp for Tønsberg-samfunnet i tonn CO₂-ekvivalenter sortert på sektor. Med dagens metode for beregning av direkte klimagassutslipp hadde Tønsberg kommune et totalt utslipp i år 2016 på omtrent 522 000 tonn CO₂-ekv. (inkludert utslipp fra industri). I Tønsberg er det utslippene fra industri, olje og gass som historisk har vært høyest. Disse utslippene har i all hovedsak vært kvotepliktige utslipp fra Esso Norge Slagentangen, og er ikke ansett som et utslippsområde kommunen har stor påvirkning på. Kvotepliktig sektor er et eget marked som styres av internasjonale myndigheter og forpliktende avtaler. Dette utslippet er derfor ikke med i figuren, eller i kommunens klimaarbeid. De direkte utslippene i Tønsberg kommune ikke medregnet industri var i 2016 på omtrent 250 000 tonn CO₂-ekv. Av disse utslippene er det utslipp fra veitrafikk (lette kjøretøy) som er størst.

Grafen viser utslipp av klimagasser i tonn CO₂-ekvivalenter

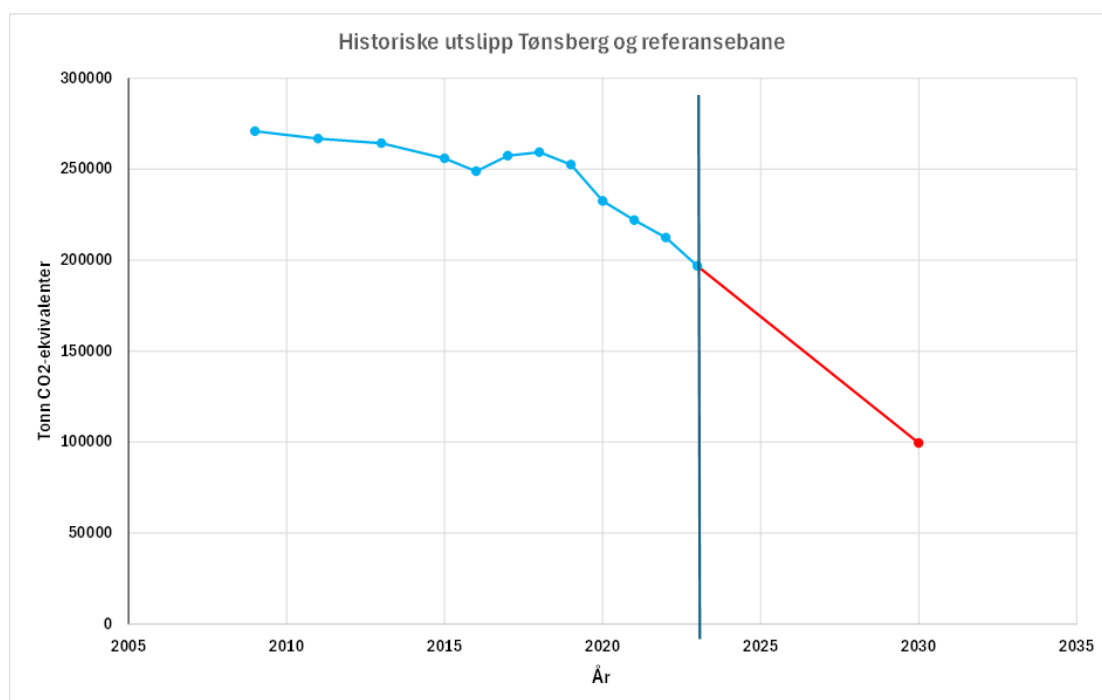


Tønsberg sine klimamål

Kommuneplanen, som inkluderer en samfunnsdel, en arealdel og en handlingsdel, er kommunens viktigste verktøy for å bidra til å få klimagassutslipp i Tønsberg ned. I samfunnsdelen er kommunens klimamål satt, og arealdelen følger opp målene i samfunnsdelen gjennom arealdisponering. Klimabudsjettet er kommunens handlingsprogram for å nå klimamålet. Samtidig har alle handlinger en klimapåvirkning, og det er dermed summen av alt kommunen og Tønsbergssamfunnet gjør eller ikke gjør og evt. hvordan det gjøres det som er avgjørende for om vi når målsetningen for klimaarbeidet.

I gjeldende samfunnsdel har Tønsberg kommune vedtatt å redusere klimagassutslipp med 60 prosent innen 2030, sammenlignet med 2016.

Utslippsbanen under viser hvor mye kommunen må kutte i utslipp om vi skal nå klimamålet.



Figuren viser historiske utslipp fra år 2009 frem til år 2023 (blå linje). Dette er data hentet fra Miljødirektoratet som publiserer utslippstall for alle kommuner hvert år med omtrent 1,5 års forsinkelse. Den røde linjen viser hvilken bane vi må følge får å nå kommunens klimamål.

For å nå målet om 60 prosent reduksjon i utslipp innen 2030, må utslippene i 2030 ikke overstige 99 525 tonn CO2-ekvivalenter. Kuttet i forhold til referanseåret 2016 vil da måtte være på omtrent 150 000 tonn. Det vil si at kommunen må jobbe hardt for å klare å kutte utslippene som må til for å nå målet.

Klimabudsjett 2026-2029

Klimabudsjettet 2026-2029 inneholder konkrete tiltak som kutter utslippet i kommunen. Kommunen jobber kontinuerlig med konkrete tiltak for å redusere klimagassutslippene. For å nå kommunens klimamål er klimakuttene som gjøres i hele Tønsberg-samfunnet avgjørende, og bidrag fra innbyggere, næring og andre aktører i Tønsberg-samfunnet er viktig.

Klimabudsjettet viser hvilke kommunale tiltak som prioriteres i økonomiplanperioden. Alle tiltakene som vises i klimabudsjettet vil bidra til å kutte utslipp selv om ikke alle tiltakene har en tallfestet utslippsreducerende effekt. Klimabudsjettet viser kun tiltak som bidrar til å redusere klimagassutslipp. Langsiktig økonomisk effekt viser kostnadene i budsjettperioden. Tiltakene som fikk bevilgning i fjor og som ikke har utgifter i denne budsjettperioden vises ikke i klimabudsjettet, men vil likevel kunne være en viktig del av klimaarbeidet i årene fremover.

Med tiltakene som ligger inne i klimabudsjettet har Tønsberg fortsatt en lang vei å gå for å nå sitt klimamål. For å nå lokale klimamål og bidra til oppnåelse av nasjonale og globale mål, må innsatsen styrkes vesentlig.

Eierskap og god oppfølging sikres gjennom forankring i organisasjonen og dedikerte ansvarlige for hvert tiltak. Kommunen har utarbeidet rutiner for rapportering på status i gjennomføring av klimatiltak. Det skal sørge for god styring på status for arbeidet med å nå klimamålene. Rapportering skjer i forbindelse med perioderapportene og årsmeldingen. Klimabudsjettet skal oppdateres årlig for å sikre at det jobbes kontinuerlig med å finne nye, treffsikre tiltak slik at

lavutslippssamfunnet kan realiseres. Sammen med kommuneplanens handlingsdel, er det klimabudsjettet som i praksis er kommunens aktive klimaplan. Det er de neste årene behov for økt innsats om kommunen skal klare å nå sine klimamål.

Alle tiltaksbeskrivelser ses ved å klikke på tiltakene i tabellene under.

Flere aktuelle klimatiltak

I tillegg til de tiltakene kommunedirektøren har funnet dekning for i budsjettet, er det utarbeidet en liste over mulige aktuelle klimatiltak. Dette er en oppfølging av en bestilling som har kommet frem gjennom arbeidsverksteder med klimarådet og utvalget for miljø, teknikk og næring. Tabellen inneholder ytterligere tiltak som vil føre til reduksjon av klimagassutslipp i anslagsvis lav, medium eller høy grad, og er ment som et grunnlag for eventuelle politiske prioriteringer i budsjettbehandlingen.

Tiltak	Langsiktig økonomisk effekt	Sektor	Kilde	Ikke-kvantifisert effekt
Ladestasjon for biler og maskiner kilen	2 000	Annen mobil forbrenning	Bygg og anlegg	Medium
Handlingsplan for uterom på Revetal – Bekkeparken	6 000	Annet	Annet	Høy
Oppfølging av prosjektet <i>Beredskap i det grønne skiftet</i>	4 000	Annet	Annet	Medium
Infrastrukturfond Kilen	32 000	Arealbruk	Annet	Høy
Restaurering av natur – utredning egnede arealer	500	Arealbruk	Annet	Medium
Sykkelvennlig arbeidsplass	240	Veitrafikk	Personbiler	Medium
Merkostnad klima- og miljøvennlige biler og maskiner teknisk drift	2 000	Annen mobil forbrenning	Bygg og anlegg	Høy
Varmepumpe til fyringsanlegg	300	Bygg	Bygg og anlegg	Høy
Miljøstasjon for avfall på Kilengata 24	200	Annet	Annet	Medium
Tilleggsbevilgning kjøp av tank ved overgang til fossilfritt drivstoff	600	Annen mobil forbrenning	Bygg og anlegg	Høy

Beskrivelse av tiltakene

Ladestasjon for biler og maskiner kilen: Det er behov for ladestasjoner for elektriske biler og maskiner.

Handlingsplan for uterom på Revetal – Revetalbekken: Økt fremdrift i handlingsprogram Revetal sentrum – Tilrettelegge for gange og sykkel i nærmiljøet med fortetting med høy kvalitet kan redusere bruk av fossile kjøretøy.

Oppfølging av prosjekt Beredskap i det grønne skiftet: Det er gjort et utredningsarbeid for løsninger på grønn beredskap. Dette er midler til å følge opp utredningen med iverksetting av konkrete tiltak.

Infrastrukturfond Kilen: Kilen er pekt på som et sentralt utviklingsområde for næring og storhandel – og utgjør en avgjørende rolle i kommunens arealpolitikk. For å kunne iverksette planen er det behov for at kommunen setter seg i førersetet for å få innfridd rekkefølgekravene for utvikling. Store deler av midlene vil man kunne påregne å få refundert fra fremtidige utbyggingsprosjekt. Uten en løsning på Kilen vil næringsaktører i høyere grad etablere seg på områder med et betydelig større klima og miljø fotavtrykk.

Restaurering av natur – utredning egnede arealer: oppfølging av nye tema i arealstrategi.

Sykkelvennlig arbeidsplass: Sertifisere en kommunal arbeidsplasslokasjon pr år. Tilrettelegging for sykkelvennlig arbeidsplass innebærer blant annet et trygt sted å parkere sykkelen og garderobefasiliteter.

Merkostnad klima- og miljøvennlige biler og maskiner teknisk drift: Prisforskjeller på vanlige lastebiler og elektriske lastebiler er ganske høy, og det er behov for mer midler om kommunen skal kunne velge klima- og miljøvennlige maskiner.

Varmepumpe til fyringsanlegg: Varmepumpe er energibesparende og vil redusere utslipp av klimagasser.

Miljøstasjon for avfall på Kilengata 24: Gode kildesorteringsløsninger bidrar til å øke materialgjenvinningsgraden. Det er behov for en miljøstasjon på Kilengata 24.

Tilleggsbevilgning kjøp av tank ved overgang til fossilfritt drivstoff: Det blir kjøpt inn en stor tank for fylling av HVO100 slik at dieseldrevne kjøretøy egnet for dette kan kjøres med HVO100. Det er lite tilgang på mulighet for å fylle HVO 100 og en slik tank vil føre til mindre massetransport, mindre klimautslipp og være ressurseffektivt. Ved å kjøpe denne tanken vil teknisk drift oppnå mål på 90 % fossilfri bil/maskinpark. Det er tidligere bevilget 500 00 kr., men tanken har en kostnad på 1,1 mill. kr.

Annet klimaarbeid

Kommunen jobber også med tiltak og prosjekter som er viktig for klima, men som ikke er spesifikt nevnt i budsjettet. Eksempler på dette er alt arbeidet som pågår kontinuerlig innenfor arealplanlegging og mobilitet; kommuneplanens arealdel, styrking av lokalsentrene, byromsstrategi, Kanalen som byrom, samarbeid med andre aktører m.m.

NIBIO har på oppdrag fra kommunene Drammen og Tønsberg laget flere klimakart som har blitt benyttet i arbeidet med kommuneplanens arealdel. Disse kartene viser hvor det finnes grøntområder som bidrar til blant annet lagring av karbon, temperaturregulering og overvannshåndtering. Disse kartene er nå videreutviklet til å også vise konsekvenser av fremtidig klimaendringer for tørke, fuktighet og barkbillerisiko. I tillegg til dette har kommunen også fått flere andre kartverktøy som kan benyttes til planvask og klimagassberegninger for omdisponering av areal. Kommunen er også med som pilot i et samarbeidsprosjekt med NIBIO og Østlandssamarbeidet som skal utrede karbonrike arealer for klimasmart arealplanlegging.

Kommuneplanens arealdel vedtatt 2024 legger opp til at veksten i boligbygging skal skje i tilknytning til kommunens område- og lokalsenter, i byområdet og i transformasjonsområder tett på byområdet. Et slikt utbyggingsmønster er blant annet begrunnet med klimahensyn, ettersom det reduserer utslipp knyttet til transport sammenlignet med et mer spredt utbyggingsmønster. I tillegg reduserer det behovet for å ta i bruk landbruks- natur- og friluftsområder (LNF) til utbygging. I 2025 har det blitt jobbet med en revisjon av arealstrategien som en del av

kommuneplanens samfunnsdel. Samfunnsdelen kommer til førstegangsbehandling i kommunestyret i november 2025. Forslaget til ny arealstrategi viderefører det konsentrerte utbyggingsmønsteret og har i tillegg innarbeidet strategier for lokalisering av anlegg for fornybar energiproduksjon. Det er også formulert nye prinsipper for økt naturmangfold som blant annet sier at det skal prioriteres restaurering av natur som binder mest karbon. Når samfunnsdel med arealstrategi vedtas i 2026 vil denne være førende for kommunens vurderinger i etterfølgende arbeid med kommuneplanens arealdel.

Alt arbeidet som gjøres på Rygg miljøpark utgjør også et stort bidrag til kutt av klimagassutslipp og omstilling til lavutslippssamfunnet med sirkulærøkonomi. Med oppstarten av kommunedelplanen for Rygg ønsker kommunen å undersøke hvordan vi kan få flere bedrifter som bidrar til omstillingene, samtidig som vi får mer kunnskap om klimainteressene- og konfliktene for dette området, spesielt med tanke på karbonbinding i skog og mark. Kommunedelplanen har som mål å videreutvikle næringene ved å peke på utviklingsretning og samtidig bidra til å bevare mest mulig natur. Arbeidet må balansere vekst innen sirkulære næringer opp mot klimaet. I arealplaner og videre til byggetiltak, kan konsekvensene innebære kortsiktige utslipp som følge av nedbygging av naturområder, men på sikt bidra til omstillingen til et mer sirkulært samfunn. Vektingen av hensyn vil danne grunnlaget for politiske vedtak i saken.

I 2025 fikk Tønsberg kommune tildelt klimasatsmidler for å jobbe videre med å optimalisere by- og varelogistikk i kommunen. Vi skal sammen med partnere i *Nasjonal innovasjonsarena for varetransport* finne konsepter, og prøve ut. Forprosjektet gjennomføres vinteren 2025/26, og skal gi rammer for hvordan jobbe videre med koordinering og optimalisering av siste ledd av vareleveringen i byen, og i egne anskaffelser. Arbeidet bygger videre på rapporten *Mer effektive og miljøbesparende vareleveranser i Tønsberg kommune (2023)*, piloten *De ti bud* og erfaringer fra regulering av varelevering i Storgaten.

I byromsprosjektene i kommunen jobbes det kontinuerlig med å øke graden av materialgjenvinning. Oppgraderingen av øvre del av Møllegaten, og pågående oppgradering av Storgaten ved Gunnarsbø, er gode eksempler på dette. 80-90% av steinen som benyttes i disse prosjektene er ombruksstein eller overskudd fra andre prosjekter. Både ombruk og det å bruke opp overskudd/rester fra andre prosjekter reduserer prosjektenes klimafotavtrykk betydelig pga. redusert behov for produksjon og transport av ny stein.

Tønsberg kommune skal bygge et nytt nitrogenrenseanlegg. Et nytt nitrogenrenseanlegg vil bli utformet med tanke på å inngå i en sirkulær økonomi der det hentes ut energi fra avløpsvannet og resirkuleres næringsstoffer som nitrogen og fosfor. I renseprosessen tas det ut avløpsslam. Slammet kan behandles i et biogassanlegg hvor det utvinnes metan. Metangassen er svært energirik, og kan benyttes til oppvarming, til å produsere strøm, eller til å produsere drivstoff. Dersom metangassen renses og trykkes, kan den omgjøres til flytende metan. Flytende metan fra biogassanlegg er meget ettertraktet siden dette er grønn energi. I nytt avløpsdirektiv fra EU settes det krav om at avløpsrenseanleggene skal være energinøytrale. I dag benyttes det meste av slammet i landbruket. Det er også ønsket i fremtiden. Et slikt renseanlegg bidrar også til å bedre tilstanden i Oslofjorden hvor oppblomstring av alger og lurv er i ferd med å fortrenge annet liv i fjorden. Tang og tare er arter som det stadig blir mindre av i fjorden, disse artene binder mye karbon, er viktige karbonlagre og viktige å ta vare på.

Kommunen har satset og skal fortsette å satse på fossilfri bygge- og anleggsplasser. Tidligere var dette et eget tiltak i klimabudsjettet med en egen budsjettpost. Fremover vil dette i stadig større grad komme inn som en del av prosjektrammen for hvert enkelt prosjekt, og vil ikke være like synlig som det har vært i tidligere klimabudsjetter.

Kommunen som organisasjon er avhengig av å jobbe sammen med innbyggere, næringsliv og andre aktører i kommunen for å nå klimamål. Kommunen deler årlig ut en klimapris til noen som har gjort en ekstra innsats for å bidra til at Tønsberg omstiller seg til et lavutslippssamfunn. Det er også utarbeidet en klima- og miljøhåndbok for arrangementer i Tønsberg kommune. Dette sammen med klimafond til lag og foreninger i Tønsberg bidrar til at flere aktører jobber mot et grønnere Tønsberg. I tillegg arrangerer kommunen Ombruksuka i samarbeid med Færder kommune, Tønsberg og Færder bibliotek og Vesar. Her er det også mulig for næringsliv, frivillige og privatpersoner å delta med sine arrangementer og aktiviteter.

Det er også opprettet et klima- og miljøutvalg bestående av medlemmer fra politisk nivå, næringsliv, landbruk, frivillige organisasjoner og miljøorganisasjoner. Utvalget skal fungere på lik linje med kommunens øvrige medvirkende råd med hensikt å gi råd om klima- og miljøhensyn i pågående politiske saker.

Kommunen har et politisk vedtak som sier at alle investeringer skal vurderes med hensyn til klima. Dette er uavhengig av om tiltaket har en positiv eller negativ effekt på klima. En slik vurdering gir et mer helhetlig bilde av klimakonsekvenser som følge av kommunens investeringstiltak.

Tønsberg kommune skal de neste årene spare penger for å sikre en sunn kommuneøkonomi. Nedskjæringer og redusert aktivitet i seg selv kan bidra til lavere utslipp av klimagasser. Over tid kan nedbemanning og lavere budsjetter på enkelttiltak også sette kommunen i en situasjon med redusert kapasitet til å jobbe systematisk med klimatiltak.

Hva skal til for å nå klimamålet

Kommunen har fått utarbeidet et kunnskapsgrunnlag/rapport for hvordan kommunen kan redusere utslippet av klimagasser. Dette legger til rette for at kommunepolitiske og administrative ledelse skal kunne ta informerte og godt begrunnede valg om hva det er som vil bidra til at kommunen når målet om 60 prosent utslippskutt innen 2030 sammenlignet med 2016. Det er totalt identifisert 37 tiltak som bør inngå som en del av kommunens klimaarbeid.

For eksempel kan en økning i produksjon av biogass ved Den Magiske Fabrikken være et betydelig klimatiltak. Biogassanlegget har som mål å øke produksjonen med om lag 70-80 prosent innen kort tid. Potensialet i nytt produksjonsmål vil tilsvare en reduksjon på cirka 19 000 tonn CO₂. Det tilsvarer nesten 10 prosent av det totale utslippet i Tønsberg kommune. Dersom denne biogassen brukes lokalt, vil det ha en stor betydning for mulighetene til å nå Tønsbergs klimamål innen 2030.

Kunnskapsgrunnlaget omtaler også tiltak på sektoren veitrafikk, som er den nest største utslippskilden i Tønsberg kommune. Eksempler på tiltak som trekkes frem for denne sektoren er veiprising, etablering av tilstrekkelig ladeinfrastruktur, tilrettelegging for bildeling med mer. Veiprising er et viktig klimatiltak som kan bidra til store utslippskutt fra vegtrafikken. I september 2023 vedtok Fylkestinget i Vestfold og Telemark, Færder og Tønsberg kommuner bompengefinansiering for Bypakke Tønsberg-regionen. Prosjektet er nå vedtatt i stortinget i juni 2025. Det er forventet at tiltaket bidrar til utslippsreduksjoner fra år 2026.

Videre trekker kunnskapsgrunnlaget frem tiltak for sektorene jordbruk, avfall og avløp, annen mobil forbrenning, industri, sjøfart, oppvarming og energiforsyning.

Med alle tiltak som er identifisert og beregnet i rapporten, kan Tønsberg kommune klare å nå sitt klimamål, men da må klimaarbeidet intensiveres.

Veien videre

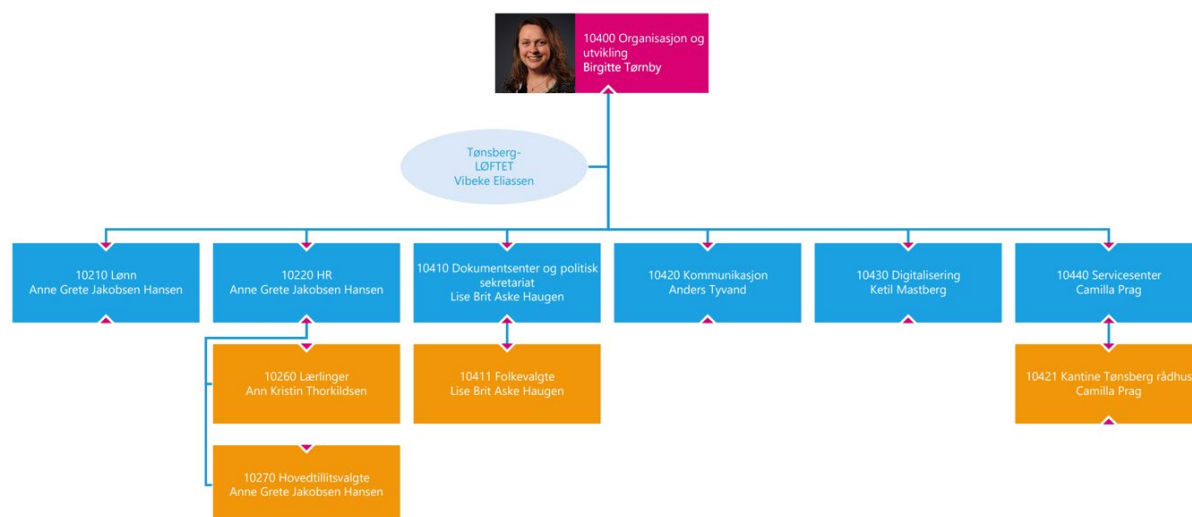
På samme måte som generelt budsjettarbeid har også arbeid med klimaomstilling en sterkere dreining mot omprioritering, enn nye tiltak med tilleggsbevilgning. Nåværende modell for klimabudsjett er i hovedsak basert på effektberegninger av nye klimatiltak. Når klimaarbeidet i større grad dreier mot å gjøre ting på nye måter innenfor gjeldende rammer, oppfattes ikke dagens modell for klimabudsjett å være det styringsverktøyet det er tiltenkt. Kommunedirektør anbefaler derfor å evaluere og vurdere justeringer av modell for klimabudsjettet, slik at det fremover blir et mer formålstjenlig verktøy for å sikre at Tønsberg jobber målrettet mot vedtatt klimamål.

Kommunalområder

Kommunedirektør, staber og folkevalgte

Beskrivelse av kommunalområdet

Organisasjon og utvikling



Organisasjon og utvikling skal bidra til at Tønsberg kommune er en åpen, profesjonell og tilgjengelig kommune. Området har et særskilt ansvar for nytenkning og organisasjonsutvikling, og skal bidra til å profesjonalisere organisasjonen blant annet ved å legge til rette for gode kommunikasjons- og samhandlingsprosesser internt og eksternt.

Digitalisering og bruk av ny teknologi er en forutsetning for at kommunen skal kunne tilby gode tjenester og ivareta sine forpliktelser overfor innbyggerne. Et strategisk og systematisk kommunikasjonsarbeid er også et sentralt virkemiddel i utviklingen av kommunen og kommunens tjenester, bl.a. gjennom klarspråkarbeidet. Høy kvalitet på servicesenteret er viktig for at innbyggerne og tjenestemottakerne våre føler seg godt ivaretatt når de kontakter kommunen. Dokumentsenter og politisk sekretariat sikrer kommunens og innbyggernes dokumentasjonsbehov, rett saksgang, åpne og tilgjengelige politiske prosesser og forsvarlig gjennomføring av politiske møter. HR utvikling og rådgivning har et særskilt ansvar for kompetanse- og organisasjonsutvikling, i tillegg til lederstøtte, lederutvikling, HMS, arbeidsrett, forhandlinger og lønnsutbetaling.

Økonomi og virksomhetsstyring



Kommunalområdet for økonomi og virksomhetsstyring har ansvar for å utvikle og ivareta den helhetlige styringen av Tønsberg kommune som organisasjon. I en tid preget av raske endringer, økt kompleksitet og skjerpede krav til effektiv ressursbruk, spiller virksomhetsstyring en stadig viktigere rolle i kommunens evne til å levere gode tjenester til innbyggerne.

Området er organisert i fire avdelinger med ansvar for:

- Helhetlig virksomhetsstyring, inkludert strategisk planlegging, mål- og resultatstyring, og utvikling av styringssystemer.
- Økonomistyring og budsjett, med ansvar for kommunens samlede budsjettprosess, økonomisk analyse og rapportering.
- Finans- og gjeldsforvaltning, som sikrer ansvarlig håndtering av kommunens kapital og låneportefølje.
- Regnskap og innfordring, med ansvar for kommunens regnskapsføring, årsregnskap og innkreving av kommunale krav.
- Oppfølging og videreutvikling av internkontroll og systematisk kvalitetsarbeid, som bidrar til trygg og effektiv tjenesteproduksjon.
- Forvaltning av kommunalt eierskap, herunder oppfølging av kommunens selskaper og eierstrategier.
- Faglig ansvar for offentlige anskaffelser, inkludert utvikling av innkjøpstrategier og veiledning i anskaffelsesprosesser.

Gjennom tverrfaglig samarbeid og kontinuerlig forbedring skal kommunalområdet bidra til å styrke styring, kontroll og utvikling i hele organisasjonen – til beste for innbyggerne i Tønsberg kommune.

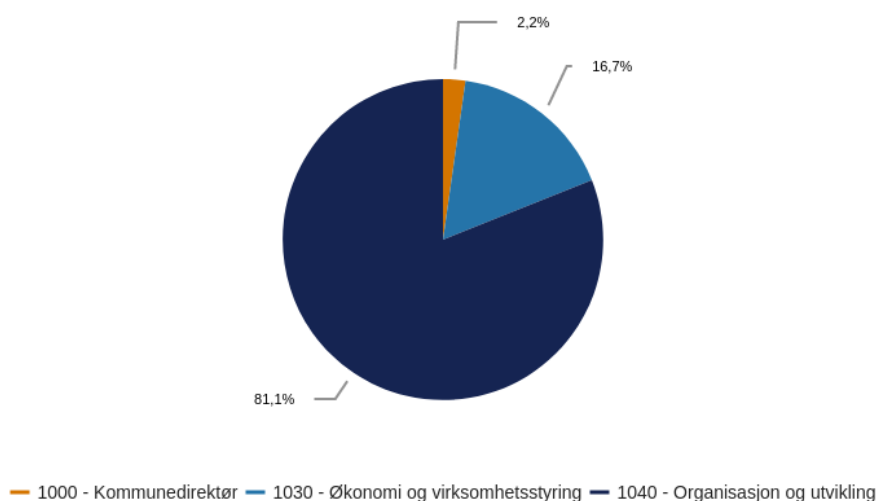
Samfunnssikkerhet og beredskap

- Samfunnssikkerhet og beredskap vil fortsatt være et viktig satsningsområde i 2026.
- Det er utarbeidet en egen oppfølgingsplan for perioden 2026-2027.
- Alle kommunalsjefområder vil videreføre ordningen med beredskaps utvalg 2 ganger pr år.
- Øvelser vil bli gjennomført i henhold til plan. Alle virksomheter vil bli øvet minimum 2 ganger pr år.
- ROS analysen og beredskapsplanen vil revideres høsten 2026.
- Det er etablert en egen næringslivsgruppe, hvor fokus er økt samarbeid mellom kommunen og lokalt næringsliv.
- Kriseledelsen vil i 2026 øve jevnlig, med nødnett og proaktiv stabsmetodikk.
- Samarbeidet med frivilligheten vil fortsatt ha fokus, og målet er å tegne avtaler med flere aktører.
- Arbeidet med å øke bevisstheten rundt "egen beredskap" vil fortsette.

Sammendrag budsjett

Fordeling virksomheter

Prosentvis fordeling



Tabellen under viser kommunalombådets samlede netto driftsbudsjett i økonomiplanperioden:

- Opprinnelig budsjett tilsvarer opprinnelig budsjettvedtak for 2025.
- Konsekvensjustert ramme inneholder tidligere vedtatte opp- og nedtrappinger i drift, endringer vedtatt i kommunestyret (bl.a. perioderapport 1, tiltak gitt i prosjekt "Sunn kommuneøkonomi"), kompensasjon for lønnsoppgjør i 2025 og interne omdisponeringer/flyttinger mellom kommunalombådene.
- Nye tiltak og realendringer: Kommunedirektørens forslag til økninger/reduksjoner i kommunalombådernes driftsramme, prisjustering og endringer gitt i statsbudsjettet.

Kommunalombådene inkl. felleskostnader og frie inntekter og finans	2026	2027	2028	2029
Opprinnelig budsjett	198 325	198 325	198 325	198 325
Konsekvensjusteringer	-383	-1 930	-3 390	-3 930
Nye tiltak og realendringer	2 177	2 177	2 367	3 067
Lønns- og prisvekst	-2	-2	-2	-2
Innsparingstiltak	-4	-4	-4	-4
Nye tiltak	2 183	2 181	2 373	3 073
Statsbudsjett	0	0	0	0
Kommunedirektørens budsjettforslag	200 119	198 572	196 762	197 462

Tiltak i virksomhetene

Tabellen under viser samlet vedtatt innsparingskrav, tiltak som er videreført iht. vedtak i sak vedrørende prosjekt "Sunn kommuneøkonomi" og kommunedirektørens forslag til ytterligere reduksjon i drift i økonomiplanen 2026-2029:

Kommuneledelse, staber og folkevalgte	2026	2027	2028	2029
Samlet vedtatt reduksjon i drift "Sunn kommuneøkonomi"	-5 439	-12 439	-14 439	-14 439
Herav kommunedirektør	-200	-200	-200	-200
Herav økonomi og virksomhetsstyring	-668	-1 018	-1 368	-1 368
Herav organisasjon og utvikling	-4 571	-11 221	-12 871	-12 871
Kommunedirektørens forslag til ytterligere reduksjon i drift 2026-2029	-4	-4	-4	-4
Foreslått reduksjon 2026-2029	-5 443	-12 443	-14 443	-14 443

Tiltak innarbeidet i kommunedirektørens budsjettforslag	2026	2027	2027	2029
Tiltak innarbeidet i kommunedirektørens forslag tilsvarende vedtak i k-sak 078/25	-3 107	-8 107	-8 107	-8 107
Kommunedirektør	-200	-200	-200	-200
Ikke arrangere sommerfest	-200	-200	-200	-200
Økonomi og virksomhetsstyring	-687	-687	-687	-687
Redusert bemanning regnskap	-687	-687	-687	-687
Organisasjon og utvikling	-2 220	-7 220	-7 220	-7 220
Netto innsparing JIKT	0	-5 000	-5 000	-5 000
Reversering opptrapping lærlinger	-1 300	-1 300	-1 300	-1 300
Halvere kostnad for erkjentlighetsarrangement	-150	-150	-150	-150
Halvere gaver til ansatte med 10 års ansiennitet	-90	-90	-90	-90
Redusere nivå på lederutviklingsprogram	-140	-140	-140	-140
Redusert bemanning servicesenter	-440	-440	-440	-440

Kommuneplanens handlingsdel og økonomiplan 2026-2029 – budsjett 2026

Flate kutt i virksomheter innenfor organisasjon og utvikling	-100	-100	-100	-100
Kommunedirektørens forslag til ytterligere reduksjon i drift 2026-2029 *)	-4	-4	-4	-4
Gjenstående innsparing som ikke er konkretisert	-2 332	-4 332	-6 332	-6 332
Herav kommunedirektør	0	0	0	0
Herav økonomi og virksomhetsstyring	19	-331	-681	-681
Herav organisasjon og utvikling	-2 351	-4 001	-5 651	-5 651

*) tiltakene er spesifisert i tabellen under.

Endring i kommunalområdet 2026-2029

Beløp i 1000 kr

Rammeområde/Tiltakstype	Tiltak	Budsjett 2026	Budsjett 2027	Budsjett 2028	Budsjett 2029
Økonomi og virksomhetsstyring					
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - diverse faste avtaler	18	18	18	18
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - Vestfold og Telemark revisjon IKS	60	60	60	60
Nye tiltak	Medbyggerne	120	120	120	120
Nye tiltak	Reduksjon av inntekt fra fylkeskommunen ift. Slottsfjellmuseet (reduisert avdrag)	0	0	0	700
Nye tiltak	Reduksjon av inntekt fra private - leie av areal på torvet (reduisert avdrag)	0	0	190	190
Organisasjon og utvikling					
Innsparingstiltak	Redusert mobilkompensasjon	-4	-4	-4	-4
Lønns- og prisvekst	Prisjustering reduksjon pensjonssats SPK fra 8% til 7,3%	-16	-16	-16	-16
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - Avgifter, gebyrer og lisenser	490	490	490	490
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - Bedriftshelsetjeneste	42	42	42	42
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - Driftsavtaler	506	506	506	506
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - FOU og KS kontingent	152	152	152	152
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - IKA Kongsberg (foreløpig)	23	23	23	23
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - Kontrollutvalgssekretariatet	11	11	11	11
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - økt forsikringspremie servicesenter	33	33	33	33
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - ombringing av post	53	53	53	53
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - OU kontingent	232	232	232	232
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - redusert tilskudd til JIKT	-1 490	-1 490	-1 490	-1 490
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - tilskudd lærlinger	-116	-116	-116	-116

Rammeområde/Tiltakstype	Tiltak	Budsjett 2026	Budsjett 2027	Budsjett 2028	Budsjett 2029
Nye tiltak	Digitv medlemskap	363	363	363	363
Nye tiltak	Økning Acos websak til sky	850	850	850	850
Nye tiltak	Økning i KS sin grunnfinansiering	350	350	350	350
Nye tiltak	Økning nytt barnevernssystem i sky	500	500	500	500
TOTALT		2 177	2 177	2 367	3 067

Omstilling og utfordringer

Kommunedirektør, staber og folkevalgte

Tønsberg kommune har sentralisert stab og støttefunksjoner i to sentrale kommunalområder blant annet for å sikre standardisering, effektivisering og faglig kompetanse.

Organisasjon og utvikling:

Organisasjon og utvikling tar mange initiativ til tverrfaglig utviklingsarbeid særlig gjennom digitaliserings-, HR-, kommunikasjon- og innovasjonsarbeidet vårt, og leverer tjenester til hele kommunen. I tillegg er kommunalområdet støttefunksjoner for alle ansatte og ledere i de utadrettede områdene, og også samarbeidspartnere på flere av tiltakene i kommuneplanens handlingsdel.

Som et resultat av arbeidet med innsparingen i prosjekt "Sunn kommuneøkonomi", må kommunalområdet effektivisere med 6,4 av 54 årsverk i økonomiplanperioden for å holde de nye økonomiske rammene. Hovedutfordringen med nedbemanningen vil være å levere tjenester på samme nivå som i dag, noe som vil kunne få konsekvenser for både tjenesteutvikling og administrasjonen av de andre kommunalområdene.

Kommunalområdet har over lengre tid jobbet med automatisering og standardisering av arbeidsoppgaver i de stabene der dette er mulig. Dette for å frigjøre ressurser til særlig utviklings- og innovasjonsoppgaver som ikke lar seg automatisere. Nedbemanningen skjer hovedsakelig i de fagområdene som har automatisert mest.

Utover dette ser vi utfordringer også på følgende områder:

- Personvern- og sikkerhetsspørsmål krever mye ressurser og «bremser» til en viss grad digitaliseringen av kommunens tjenester.
- Å få godt grep på gevinstrealisering utover det at vi gjennom digitalisering, klarspråk og tjenesteutvikling slipper å bemanne opp for å dekke det økende behovet for kommunale tjenester.
- Møte ansatte, innbyggere og samarbeidspartneres økende forventninger til kommunikasjon/informasjon og kommunikasjonbistand.
- Møte organisasjonens behov for HR-støtte samt utviklingsstøtte i utviklingsarbeid og omstillingsprosjekter.

Økonomi og virksomhetsstyring:

Kommunalområdet for økonomi og virksomhetsstyring har et sentralt ansvar for koordinering og gjennomføring av Tønsberg kommunes helhetlige virksomhetsstyring. Dette innebærer en aktiv rolle i kommunens omstillingsarbeid, der området bistår samtlige virksomheter og

kommunalområder med støtte, veiledning og styringsinformasjon. Målet er å sikre at kommunen har et solid beslutningsgrunnlag og god styring i en tid preget av endringer og økte krav til effektiv ressursbruk.

En kjerneoppgave for kommunalområdet er å levere relevant, korrekt og tidsriktig styringsinformasjon til både administrativ og politisk ledelse. Dette er avgjørende for å kunne prioritere, planlegge og følge opp tiltak som bidrar til bærekraftig utvikling og økonomisk balanse.

Den digitale utviklingen gir kommunalområdet nye muligheter. Gjennom økt bruk av automatisering og kunstig intelligens håndteres stadig større datamengder mer effektivt, uten behov for økt bemanning. Dette legger til rette for omstilling og effektivisering av egen drift. Som en del av dette arbeidet planlegges det en reduksjon på 4,7 årsverk av totalt 27,5 årsverk i løpet av planperioden.

I den kommende planperioden vil kommunalområdet ha særlig fokus på følgende utviklingsoppgaver:

- Bidra til at kommunen når sine vedtatte finansielle handlingsmål.
- Videreutvikle strukturen for helhetlig virksomhetsstyring, slik at den støtter opp under målene i kommuneplanens samfunnsdel.
- Utarbeide og etablere en langsiktig investeringsplan som sikrer bærekraftige prioriteringer.
- Ferdigstille en handlingsplan for anskaffelser, som operasjonaliserer målene i kommunens reviderte anskaffelsesstrategi.
- Styrke arbeidet med kvalitet og kontinuerlig forbedring, med særlig fokus på økonomistyring og finansforvaltning.

Utfordringer i planperioden

- Stramme økonomiske rammer for kommunesektoren, som krever tydelige prioriteringer og effektiv ressursbruk.
- Behov for ytterligere innsparing og omstilling gjennom hele økonomiplanperioden, både i egen organisasjon og i støtte til øvrige kommunale virksomheter.

Disse utfordringene forsterker behovet for god styringsinformasjon, robuste systemer og et tett samarbeid på tvers av organisasjonen.

Investeringer

For å bidra til at Tønsberg kommune skal nå målene om effektivisering og omstilling, fortsetter en satsing på digitalisering, og da særlig knyttet til velferdsteknologi.

Det er et stort behov for å oppgradere tilfluktsrommene i kommunen og kommunedirektøren foreslår derfor å videreføre 1 mill. kroner i økonomiplanperioden frem til og med 2028 til dette formålet.

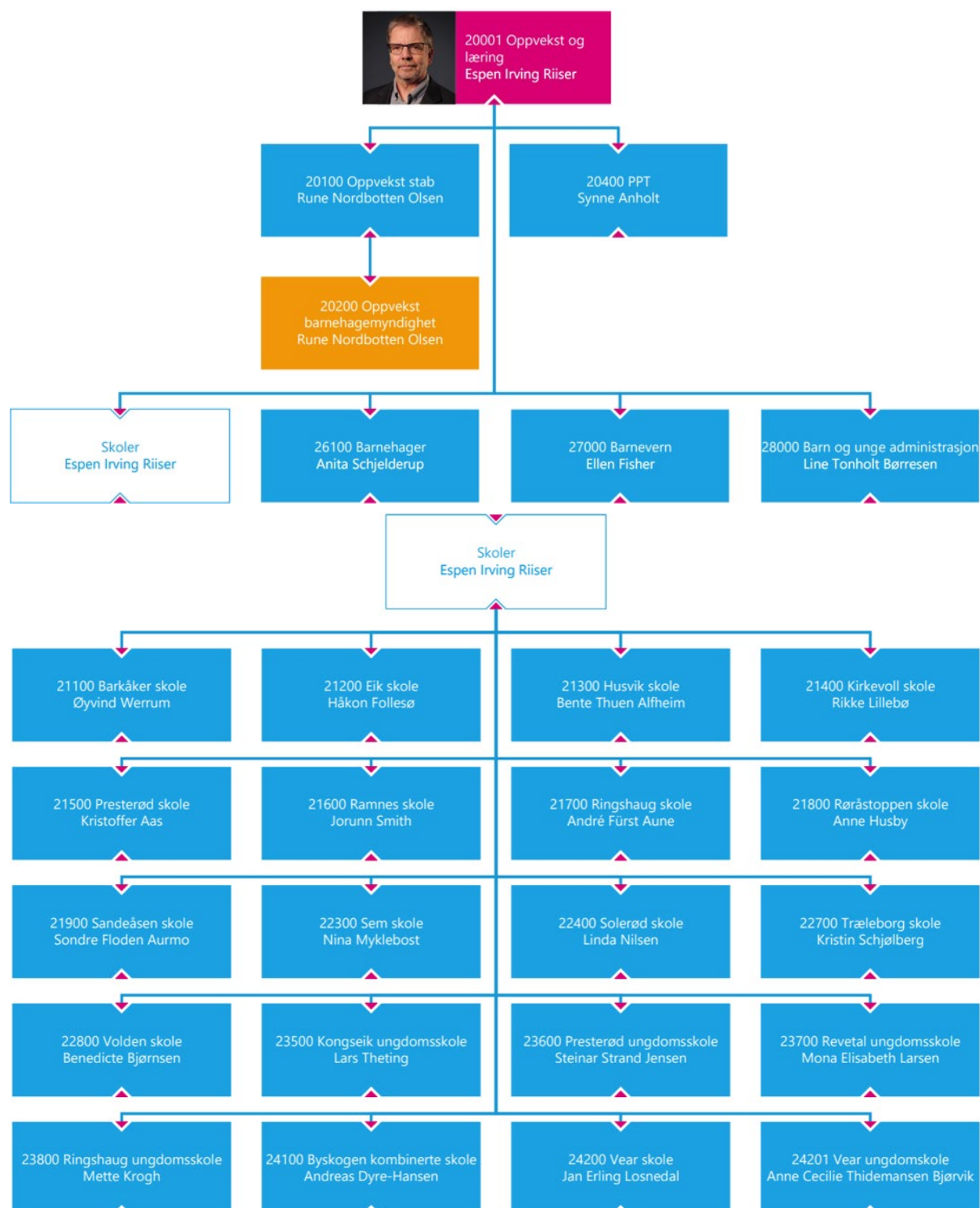
Investeringsoversikt 2026-2029*Beløp i 1000 kr*

Status	Prosjekt	Budsjett 2026	Budsjett 2027	Budsjett 2028	Budsjett 2029
Tidligere vedtatt	Digital satsning barnehager	1 500	1 500	1 500	1 500
Tidligere vedtatt	Digital strategi Tønsbergskolene 2025	6 400	6 400	6 400	6 400
Tidligere vedtatt	Digitalisering	10 000	10 000	10 000	10 000
Tidligere vedtatt	Oppgradering av tilfluktsrom	1 000	1 000	1 000	1 000
Tidligere vedtatt	Oppgradering IKT mestring og helse	300	300	300	300
Tidligere vedtatt	Velferdsteknologi	7 000	7 000	7 000	7 000
TOTALT		26 200	26 200	26 200	26 200

Tabellen viser netto investeringer (uten moms/momskompensasjon og tilskudd fra/til andre) og er derfor ikke direkte sammenlignbar med forskriftsskjema investering.

Oppvekst og læring

Beskrivelse av kommunalområdet



Kommunalområdet oppvekst og læring organiserer de fleste primær- og hjelpetjenester kommunen leverer knyttet til barn og barnefamilier. Området er organisert med 2 stabsområder og 23 virksomheter, alle med ledere som rapporterer til kommunalsjef.

Oppvekst stab innehar både drifts- og forvaltningsoppgaver. Staben har rollen og oppgavene som lokal skolemyndighet, ansvar for vedtak og finansiering av individuelt tilrettelagt opplæring i private skoler, administrasjon og finansiering av særskilt språkopplæring, finansiering og oppfølging av avtale om skolegang for Husøy-elever i Færder kommune og andre gjesteelever, inntak av elever i alternative læringsarenaer med mer. Barnehagemyndigheten er organisert i oppvekststaben og administrerer tilskudd til de private barnehagene, vedtak og finansiering av spesialpedagogisk hjelp og individuelt tilrettelagt barnehagetilbud i alle barnehager. Videre har de ansvar for samordnet barnehageopptak, kompetanseutvikling samt tilsynsansvar og sektorovervåking.

Pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT,) er organisert som stab ut fra rollen som rådgivende og sakkyndig instans for å hjelpe barn, unge og voksne som kan trenger ekstra tilrettelegging i opplæringen. PPT har også et omfattende ansvar for kompetanseutvikling og veiledning av personal og ledere i barnehagene og grunnskolene uavhengig av eierskap. PPT organiserer også logopedtjenesten.

De kommunale grunnskolene er organisert som 20 separate virksomheter med selvstendig ansvar for drift og faglig utvikling innenfor rammen av opplæringslov med forskrift, læreplanverket LK-20, rammeplan for SFO (barneskolene) samt rutiner, retningslinjer, veiledere og felles utviklingsplan som administreres av oppvekst stab i rollen som lokal skolemyndighet.

Virksomhet barnehager har ansvar for drift og faglig utvikling av kommunens 26 kommunale barnehager samt Åpen barnehage i sentrum innenfor rammen av barnehagelov med forskrift, rammeplan for barnehagene samt og kommunens vedtekter og økonomiske rammer.

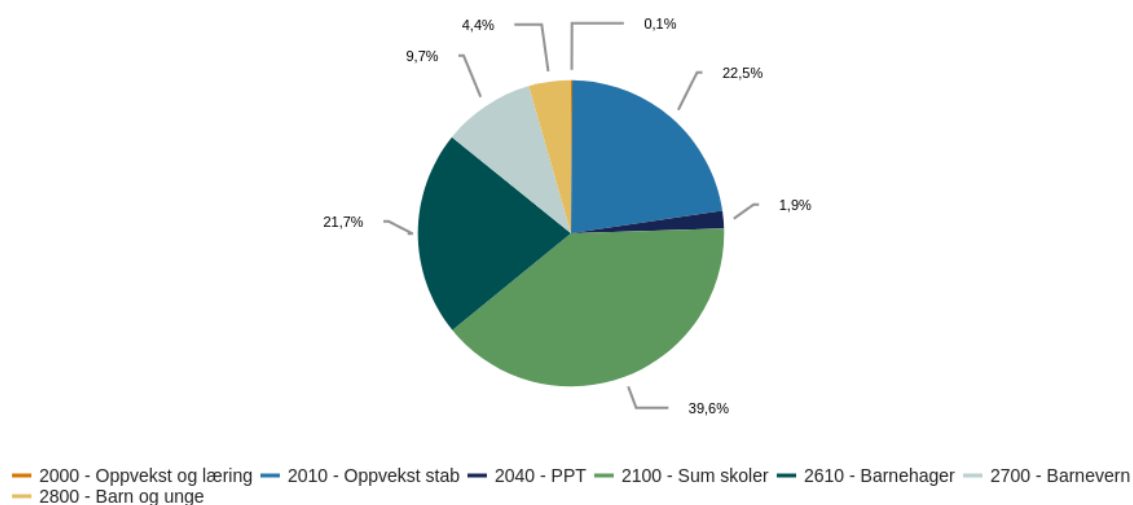
Virksomhet barnevern har, innenfor rammen av barnevernsloven, ansvar for å sikre trygge oppvekstvilkår for barn og unge ved å forebygge samt etter vedtak gi hjelp og omsorg der det er nødvendig på grunn av problemer eller omsorgssvikt i hjemmet. Barnevernets undersøker er basert på bekymringsmeldinger fra offentlige instanser, privatpersoner eller familier selv. Ved behov kan barnevernet initiere tiltak som plassering utenfor hjemmet med eller uten foreldrenes samtykke. Virksomhet barnevern er vertskommune med ansvaret for drift av den interkommunale barnevernvakta i Vestfold.

Virksomhet barn og unge har ansvar for de helsetjenestene for barn og familier innenfor rammen av lov om kommunale helse- og omsorgstjenester. Tjenesten forebyggende helse organiserer jordmortjenesten, helsestasjonene, fysio- og ergoterapitjenesten for barn, skolehelsetjenesten og ungdomshelsestasjonen. Tjenesten psykisk helse-Familiehuset har ansvar for familieveiledning og behandling av lett til moderat psykisk strev hos barn og ungdom opp til 18 år. Begge tjenestene er en del av samhandlingsteamet i Ung Arena + og har oppgaver knyttet til veiledning og kompetanseutvikling ovenfor barnehager, grunnskoler og øvrige hjelpetjenester.

Sammendrag budsjett

Fordeling virksomheter

Prosentvis fordeling



Tabellen under viser kommunalombudsjetts samlede netto driftsbudsjett i økonomiplanperioden:

- Opprinnelig budsjett tilsvarer opprinnelig budsjettvedtak for 2025.
- Konsekvensjustert ramme inneholder tidligere vedtatte opp- og nedtrappinger i drift, endringer vedtatt i kommunestyret (bl.a. perioderapport 1, tiltak gitt i prosjekt "Sunn kommuneøkonomi"), kompensasjon for lønnsoppgjør i 2025 og interne omdisponeringer/flyttinger mellom kommunalombudene.
- Nye tiltak og realendringer: Kommunedirektørens forslag til økninger/reduksjoner i kommunalombudenes driftsramme, prisjustering og endringer gitt i statsbudsjettet.

Kommunalombudene inkl. felleskostnader og frie inntekter og finans	2026	2027	2028	2029
Opprinnelig budsjett	1 645 456	1 645 456	1 645 456	1 645 456
Konsekvensjusteringer	15 066	117	-13 031	-13 031
Nye tiltak og realendringer	32 252	26 252	20 252	16 652
Lønns- og prisvekst	22 387	22 387	22 387	22 387
Innsparingstiltak	-11 276	-17 276	-23 276	-26 876
Nye tiltak	18 700	18 700	18 700	18 700
Statsbudsjett	2 441	2 441	2 441	2 441
Kommunedirektørens budsjettforslag	1 692 774	1 671 825	1 652 677	1 649 077

Tiltak i virksomhetene

Tabellen under viser samlet vedtatt innsparingskrav, tiltak som er videreført iht. vedtak i sak vedrørende prosjekt "Sunn kommuneøkonomi" og kommunedirektørens forslag til ytterligere reduksjon i drift i økonomiplanen 2026-2029:

Oppvekst og læring	2026	2027	2028	2029
Samlet vedtatt reduksjon i drift "Sunn kommuneøkonomi"	-34 911	-47 910	-62 108	-62 108
Kommunedirektørens forslag til ytterligere reduksjon i drift 2026-2029	-11 276	-17 276	-23 276	-26 876
Foreslått reduksjon 2026-2029	-46 187	-65 186	-85 384	-88 984

Tiltak innarbeidet i kommunedirektørens budsjettforslag	2026	2027	2028	2029
Tidligere innarbeidet reduksjon drift - urealiserte innsparinger fra tidligere år	-2 461	-2 461	-2 461	-2 461
Herav barnevern	-829	-829	-829	-829
Herav barnehage	-1 632	-1 632	-1 632	-1 632
Tiltak innarbeidet i kommunedirektørens forslag tilsvarende vedtak i k-sak 078/25	-32 450	-32 450	-32 450	-32 450
Endring SFO struktur fra 2025	-4 500	-4 500	-4 500	-4 500
Reduserte rammer kommunalsjefens område	-2 964	-2 964	-2 964	-2 964
Redusert ramme stab oppvekst	-1 830	-1 830	-1 830	-1 830
Redusert ramme PPT	-1 818	-1 818	-1 818	-1 818
Redusert ramme skoler	-10 200	-10 200	-10 200	-10 200
Redusert ramme barnehager	-6 400	-6 400	-6 400	-6 400
Redusert ramme barnevern	-2 748	-2 748	-2 748	-2 748
Redusert ramme barn og unge	-1 990	-1 990	-1 990	-1 990
Sum realiserte innsparinger	-34 911	-34 911	-34 911	-34 911
Kommunedirektørens forslag til ytterligere reduksjon i drift 2026-2029 *)	-11 276	-17 276	-23 276	-26 876
Gjenstående innsparing som ikke er konkretisert	0	-12 999	-27 197	-27 197

*) tiltakene er spesifisert i tabellen under.

Endring i kommunalområdet 2026-2029

Beløp i 1000 kr

Virksomhet/Tiltakstype	Tiltak	Budsjett 2026	Budsjett 2027	Budsjett 2028	Budsjett 2029
Oppvekst og læring					
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - brukerbetaling SFO	-726	-726	-726	-726
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - lisenser skolene	126	126	126	126
Oppvekst stab					
Innsparingstiltak	Redusert grunnbemanning kommunale barnehager - lavere tilskudd til private barnehager	0	0	-6 000	-9 600
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - moderasjonsordninger foreldrebetaling barnehage	-7 000	-7 000	-7 000	-7 000
Lønns- og prisvekst	Prisjustering reduksjon pensjonssats SPK fra 8% til 7,3%	-63	-63	-63	-63
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - gjesteelever Færder barnetrinn	340	340	340	340
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - gjesteelever Færder kommune ungdomstrinn	149	149	149	149
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - lisenser stab oppvekst	208	208	208	208
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - makspris foreldrebetaling private barnehager	8 540	8 540	8 540	8 540
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - moderasjonsordninger brukerbetaling SFO	-2 550	-2 550	-2 550	-2 550
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - plasser Bakkeåsen skole	87	87	87	87
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - plasser Løkken matkultursenter	73	73	73	73
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - skoleskyss	615	615	615	615
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - skyss Løkken matkultursenter	11	11	11	11
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - spesialundervisning fosterhjemsplasserte	520	520	520	520
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - spesialundervisning privatskoler	869	869	869	869
Lønns- og prisvekst	Prisjustering tilskudd private barnehager (foreløpig)	7 306	7 306	7 306	7 306
Lønns- og prisvekst	Reduksjon tilskuddsmodell til private barnehager	-4 500	-4 500	-4 500	-4 500
Nye tiltak	Økte kostnader til barn med særskilte behov i barnehage	15 000	15 000	15 000	15 000
PPT					
Lønns- og prisvekst	Prisjustering reduksjon pensjonssats SPK fra 8% til 7,3%	-28	-28	-28	-28
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - lisenser PPT	17	17	17	17
Sum skoler					
Innsparingstiltak	Redusert mobilkompensasjon	-768	-768	-768	-768

Virksomhet/Tiltakstype	Tiltak	Budsjett 2026	Budsjett 2027	Budsjett 2028	Budsjett 2029
Lønns- og prisvekst	Justering variabel lønn 2026-2029	47	47	47	47
Lønns- og prisvekst	Prisjustering reduksjon pensjonssats SPK fra 8% til 7,3%	-3 487	-3 487	-3 487	-3 487
Barnehager					
Innsparingstiltak	Redusert grunnbemanning kommunale barnehager	-10 000	-16 000	-16 000	-16 000
Innsparingstiltak	Redusert mobilkompensasjon	-507	-507	-507	-507
Lønns- og prisvekst	Justering variabel lønn 2026-2029	132	132	132	132
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - makspris foreldrebetaling	15 530	15 530	15 530	15 530
Nye tiltak	Økt antall plasser i de kommunale barnehagene	8 200	8 200	8 200	8 200
Barnevern					
Innsparingstiltak	Redusert mobilkompensasjon	-1	-1	-1	-1
Lønns- og prisvekst	Justering variabel lønn 2026-2029	133	133	133	133
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - MST-Can	140	140	140	140
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - satser for kommunal egenbetaling for statlige barnevernstiltak	1 296	1 296	1 296	1 296
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - Visma/Modulus lisens barnevern/barnevernvakt	48	48	48	48
Statsbudsjett	Statsbudsjett - overgangsordning for fosterhjem/lovendring	1 775	1 775	1 775	1 775
Statsbudsjett	Statsbudsjett - pensjon fosterforeldre	666	666	666	666
Barn og unge					
Lønns- og prisvekst	Justering variabel lønn 2026-2029	11	11	11	11
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - Home-start familiekontakten	18	18	18	18
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - Visma HsPro lisens helsestasjon/Familiehuset	25	25	25	25
TOTALT		32 252	26 252	20 252	16 652

Omstilling og utfordringer

Tilpasninger for prosjekt "Sunn kommuneøkonomi"

Kommunalområdet merker allerede effekten av reduksjoner i prosjekt "Sunn kommuneøkonomi" i 2025. Sammen med nye reduksjoner i 2026 er driftsrammene i kommunalområdet samlet sett redusert med nær 35 mill. kr. Det er i tillegg nødvendig å ytterligere redusere rammene i oppvekt og læring med drøyt 11 mill. kroner for å oppnå et budsjett i balanse i 2026.

Det meste av det samlede kravet til innsparing i oppvekst og læring må tas som nedbemanning av ansatte i alle tjenestene i kommunalområdet. Selv om det forsøkes å dele belastningen på alle tjenestene, vil reduksjon i antall ansatte i størst grad ramme barnehagene og skolene som de store områdene. Kommunedirektøren finner ingen mulighet til å videreføre ordningen med økt grunnbemanning i barnehagene. Det får umiddelbar virkning i de kommunale barnehagene, og etter regelverket, to år senere i de private barnehagene gjennom tilskudd fra kommunen. Kommunen har etter søknad fått tildelt drøyt 2 mill. kroner øremerket "toppet bemanning" i

barnehagene til bruk i 2026. Dermed ser det ut til at vi kan beholde noen få årsverk utover grunnbemanningen i barnehagene i 2026. Kommunedirektøren må også nullstille Kommunestyrets tidligere bevilgning til styrking av skolebudsjettet.

Det arbeides også med strukturelle endringer som kan bidra til mer effektiv drift. Innenfor virksomhet barn og unge skal det vurderes om dagens tre helsestasjoner skal reduseres til to eller en helsestasjon. Utredningen må imidlertid koordineres med vurdering av effektiv bruk av kommunens samlede bygningsmasse. Innenfor virksomhet barnehager skal det vurderes om det er økonomisk og samfunnsmessig gunstig å bygge ny barnehage på Sem som erstatning for Semsbyen og Aulerød barnehager. Politisk sak om mulig nedleggelse av Fon barnehage fremmes så snart eier- og ansvarsforholdene knyttet til bygget er avklart. Innenfor skoleområdet skal struktur og kapasitet og lokasjoner knyttet til alternative læringsarenaer samt mulige mindre kretsgrensejusteringer for å sikre bedre oppfylling av klasser og dermed mer effektiv ressursbruk vurderes. Videre vil Byskogen skole bli delt i to til en barneskole og en ungdomsskole som separate virksomheter med mindre kompleksitet, og det skal vurderes ulike måter å organisere de merkantile ressursene i Tønsberg-skolene som kan føre til mer effektiv drift.

Det økonomiske potensialet i å ta ut deler av vedtatt reduksjon i drift gjennom strukturelle endringer er begrenset. Det som gjenstår som et urealiserte inndragningskrav i oppvekst og læring i økonomiplanen i 2027 og 2028 må også i stor grad også gjennomføres som reduksjon i bemanning. Når barnehagene ikke lenger har midler til økt grunnbemanning, vil en større del av det urealiserte innsparingskravet måtte tas innenfor skoleområdet. Dette vil gjøre det vanskelig å kunne oppfylle lærernormen.

Økt behov for individuell tilrettelegging i barnehagene

Tjenestene opplever at flere barn enn tidligere har omfattende behov for individuell tilrettelegging, strever psykisk, har høyt skolefravær og flere opplever mobbing og utenforskap. Kommunen opplever et samfunn som i økende grad er individualisert og rettighetsbasert. Forventningene til at de kommunale tjenestene skal løse utfordringene umiddelbart øker.

Barnetallet i barnehagene stiger, og kommunedirektøren foreslår å tilføre 8,2 mill. for å sikre finansieringen av ordinær grunnbemanning i barnehagene. Vi ser en økning i ressursbehovet knyttet til individuelt tilrettelagt barnehagetilbud og spesialpedagogisk hjelp i barnehagene. Dette er ikke spesielt for Tønsberg kommune, men fra at kommunen har ligget lavt på ressursbruk på dette området, ser økningen i Tønsberg kommune ut til å være brattere enn i sammenlignbare kommuner. Økningen er hovedsakelig i de kommunale barnehagene. Kommunedirektøren foreslår å legge inn en styrking på 15 mill. til barnehagemyndigheten i Oppvekst stab for å finansiere tiltakene. Det er nødvendig å gjennomføre nærmere analyse knyttet til denne økningen for å forhindre at økningen vokser videre i samme tempo. Det skal vurderes samhandlings- og samarbeidsrutiner mellom barnehagemyndigheten, PPT, barnehagene og helsestasjonene, nødvendige kompetansetiltak samt vedtaks- og tildelingspraksis. Erfaringer fra andre kommuner skal innhentes. Det skal fortsatt sikres likeverdig behandling av private og kommunale barnehager. Selv om noe av ressursbruken kan bremses gjennom enda bedre samhandling, er det å forvente at økningen i tilretteleggingsbehovet vil forplante seg til skolene. Reduksjon i bemanningen i barnehage og skole reduserer handlingsrommet i de nederste trinnene i Tønsbergtrappa.

Kvalitetsutvikling og planarbeid

Det er flere større planer som står foran revisjon. Fagplan for forebygging av omsorgssvikt og alvorlige adferdsproblemer hos barn og unge, "Laget rundt barnet", rulleres i 2026 i tråd med vedtak i kommunal planstrategi 2025-27. Ny "handlingsplan mot mobbing, vold og trusler i

barnehage og skole" vedtatt i kommunal planstrategi 2025-27 utarbeides som to ulike handlingsplaner rettet mot henholdsvis barn/elever og ansatte. Eksisterende planverk på områdene evalueres i 2026, mens nye planer utvikles og tas i bruk fra barnehage- og skoleåret 2027-28. Rammeverket "elevenes utbytte av opplæringen" basert på blant annet konklusjonene i Statsforvalterens tilsyn gjennomført i 2024, samt sluttrapport fra KS Konsulent om spesialundervisning i Tønsberg kommune, også fra 2024, skal ferdigstilles og tas i bruk fra og med skoleåret 2026-27. Ny plan for å styrke foreldrerollen skal utarbeides i 2026. De fire områdene i skolenes felles utviklingsplan vil også krev tid, fokus og ressurser.

Rekruttering og kompetanseutvikling

Tønsberg kommune opplever en økning i utfordringer knyttet til rekruttering av barnehagelærere, på lik linje med landet for øvrig. Virksomhet barnehager vil videreføre flere tiltak, blant annet i samarbeid med NAV, for å sikre kompetent arbeidskraft i barnehagene.

Den nasjonale innrettingen av videreutdanning for barnehagelærere og grunnskolelærere endres fra og med 2026. Det er usikkerhet knyttet til hva dette betyr for Tønsberg kommune. Så langt tyder mye på at videreutdanning for disse gruppene vil påføre kommunen flere utgifter enn tidligere – noe som enten vil bety et redusert videreutdanningstilbud eller økte kostnader for å opprettholde dagens nivå. Midler vedtatt av kommunestyret som fram til i år har vært avsatt som kommunalt tilskudd til videreutdanningstilbud må vurderes opp mot andre nedskjæringer fra kommende barnehage- og skoleår.

Investeringer

Utvidelsen av Presterød skole til 3-parallell barneskole med idrettshall fullføres med stipulert overtakelse 12. juni.

Som varslet i kommunestyresak 111/25 foreslår kommunedirektøren å utsette byggingen av nye Vear ungdomsskole. Tiltaket bidrar til å redusere investeringsbehovet i perioden 2026-2028 med 190 mill. kroner. Det foreslås totalt 1 mill. kroner i forprosjekt 2028 og ytterligere 1 mill. kroner i 2029 med mulig byggestart i 2030. Vear ungdomsskole driver i dag i svært uhensiktsmessig bygningsmasse. 8. og 9. trinn er lokalisert i en bygning, mens 10. trinn og alle personalfunksjoner er lokalisert i midlertidig modulbygg. Skolen deler også et forholdsvis nedslitt spesialrombygg med barneskolen. Videre benyttes Vearhallen til kroppsøving, valgfag samt til å avholde fellessamlinger. Skolelokalene er langt unna den standarden og funksjonaliteten som er ved de andre ungdomsskolene i kommunen. Dette påvirker igjen elevenes læringsmiljø og de ansattes arbeidsmiljø.

Vear barneskole må utvides med ny paviljong fra kommende skoleår i påvente av at de kan overta det gamle ungdomstrinnbygget. Det er forventet tre førsteklasser neste skoleår og det er også behov for et klasserom til grupper av elever med behov for individuelt tilrettelagt opplæring. Hvert ekstra år med paviljongleie før ungdomsskolen er realisert vil også belaste kommunens driftsbudsjett. Tiltaket har både en investeringsdel og en driftsdel.

Volden skoles gymsalbygg har sanitæranlegg fra 1954. I flere elevundersøkelser har det kommet frem at elever vegrer seg for å dusje. Det er ikke garderobe med dusjfasiliteter som møter dagens krav for ansatte, det har vært flere utbrudd av Legionella de siste årene og selve gymsalen med gulvbelegg er svært slitt. Da skolen ble tatt ut av barnehage- og skolestrukturplanens handlingsprogram ble det vedtatt at oppgradering av anlegget skulle legges inn i rullering av handlingsprogrammet. Kommunedirektøren har ikke vurdert tidspunkt for en rullering av planen,

men det vurderes at det er nødvendig å oppgradere anlegget, først med en rehabilitering av sanitæranlegget tilknyttet gymsalbygget i 2027, og året etter selve gymsalen.

Investeringsrammen for IKT-utstyr i skolene er justert for ny vedtatt digital strategi. Elevene på de to laveste klassetrinnene har nå ikke egen enhet i tråd med endring fra tre til to rulleringer med personlig digitale enheter i løpet av grunnskolen. Vedtatt digital strategi for barnehagene følges opp med nødvendig utskifting av utstyr og nettverkskomponenter.

Det er foreslått å videreføre 1 mill. kroner årlig til investeringer knyttet til pedagogisk tilrettelegging, diverse solavskjerming- og vedlikeholdsprosjekter i skolene. Tiltak prioriteres i dialog mellom Tønsberg kommunale eiendom (TKE) og kommunalsjef for oppvekst og læring.

Det er utfordringer knyttet til fast oppholdssted for uteavdelingen i Råelåsen barnehage. Avdelingen har i dag to lavvoer som begge er i så dårlig forfatning at de ikke kan benyttes. Det vurderes at barnehagen trenger en ny lavvo/gapahuk for å opprettholde denne uteavdelingen på en god måte. Opprettholdelse av uteavdelingen i Råelåsen barnehage er viktig, både for barnehagens identitet og for å opprettholde både kapasitet og mangfoldet i barnehagetilbudet i kommunen.

Barneverntjenesten slutfører utskiftingen av leasingbiler i 2026.

Investeringsoversikt 2026-2029

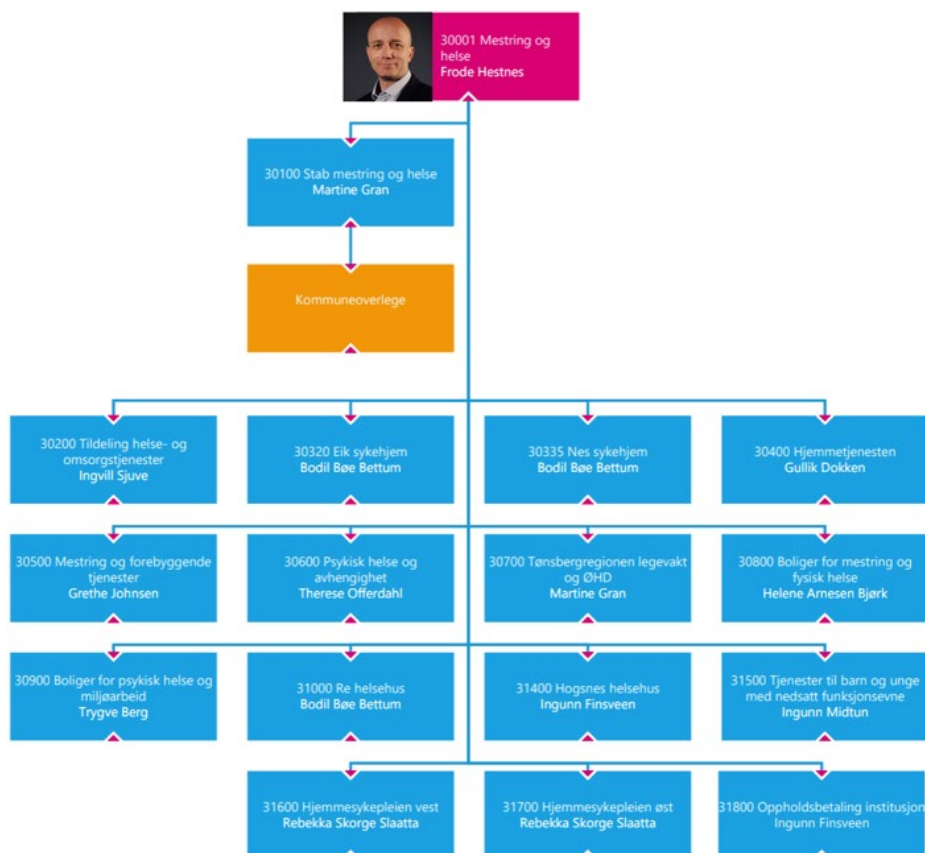
Beløp i 1000 kr

Status	Prosjekt	Budsjett 2026	Budsjett 2027	Budsjett 2028	Budsjett 2029
Ny investering	Ny gapahuk Råelåsen barnehage	200	0	0	0
Ny investering	Sanitæranlegg og gymsal Volden skole	0	2 800	3 000	0
Tidligere vedtatt	Erstatning leasingbiler barnevern	1 405	0	0	0
TOTALT		1 605	2 800	3 000	0

Tabellen viser netto investeringer (uten moms/momskompensasjon og tilskudd fra/til andre) og er derfor ikke direkte sammenlignbar med forskriftsskjema investering.

Mestring og helse

Beskrivelse av kommunalområdet



Mestring og helse gir et bredt tilbud til innbyggere i Tønsberg kommune, og er organisert med 11 virksomhetsledere som alle har ansvaret for en eller flere tjenester.

I stab mestring og helse ligger fag- og kvalitetsoppfølging, strategi og planarbeid, lærlinger, studenter, praksisplasser, oppfølging av politiske saker og eksterne avtaler som krisesenter og kjøp av institusjonsplasser, helseteknologi, journalsystem, legetjenester, legevakt og kommuneoverlegefunksjonen.

Videre er kommunens tjenester organisert etter en bestiller-utfører modell, der tjenester tildeles fra virksomheten tildeling helse- og omsorgstjenester.

Kommunens tilbud til personer med nedsatt funksjonsevne som trenger bo- eller avlastningstilbud gis i tre boligvirksomheter, som fra 2026 vil skifte navn til Bo og habilitering sone 1 og sone 2, som gir tilbud til voksne over 18 år samt Avlastning og forebyggende tjenester som gir tilbud til barn og voksne.

Kommunens tjenester innenfor praktisk bistand og hjemmesykepleie til hjemmeboende gis gjennom virksomhetene hjemmetjenester øst og vest fra 2026. Fra 2026 vil dagens 3 virksomheter innenfor hjemmetjenester reduseres til 2.

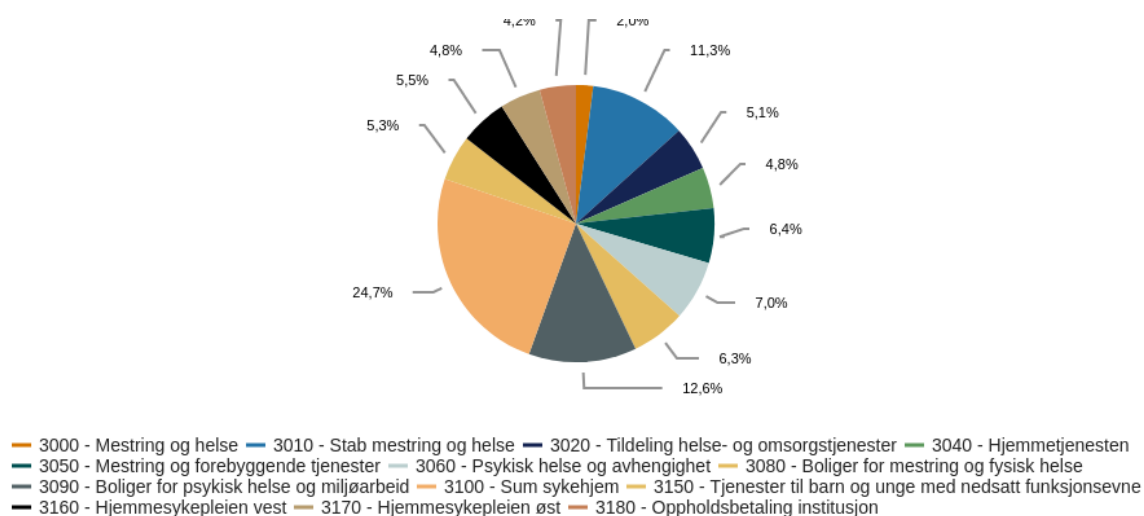
Eik og Nes sykehjem, og Hogsnes og Re helsehus dekker kommunens tilbud om heldøgnsomsorg for de øverste trinnene i Tønsbergtrappa.

Tjenester til innbyggere med psykiske vansker og rustfordringer gis fra virksomheten psykisk helse og avhengighet, her gis det også fengselshelsetjeneste.

Kommunens tjenester helt i starten av Tønsbergtrappa ivaretas fra virksomheten mestring og forebyggende tjenester som omfatter fysioterapi, ergoterapi, hjelpemidler, frisklivssentraler, aktivitetshus, transporttjenester og arbeids og aktivitetstilbud.

Sammendrag budsjett Fordeling virksomheter

Prosentvis fordeling



Tabellen under viser kommunalområdet samlete netto driftsbudsjett i økonomiplanperioden:

- Opprinnelig budsjett tilsvare opprinnelig budsjettvedtak for 2025.
- Konsekvensjustert ramme inneholder tidligere vedtatte opp- og nedtrappinger i drift, endringer vedtatt i kommunestyret (bl.a. perioderapport 1, tiltak gitt i prosjekt "Sunn kommuneøkonomi"), kompensasjon for lønnsoppgjør i 2025 og interne omdisponeringer/flyttinger mellom kommunalområdene.
- Nye tiltak og realendringer: Kommunedirektørens forslag til økninger/reduksjoner i kommunalområdenes driftsramme, prisjustering og endringer gitt i statsbudsjettet.

Kommunalområdene inkl. felleskostnader og frie inntekter og finans	2026	2027	2028	2029
Opprinnelig budsjett	1 863 173	1 863 173	1 863 173	1 863 173
Konsekvensjusteringer	6 422	-18 468	-69 568	-69 568
Nye tiltak og realendringer	29 228	36 682	36 682	36 682
Lønns- og prisvekst	8 079	8 079	8 079	8 079

Innsparingstiltak	-7 658	-204	-204	-204
Nye tiltak	14 809	14 809	14 809	14 809
Statsbudsjett	13 998	13 998	13 998	13 998
Kommunedirektørens budsjettforslag	1 898 823	1 881 387	1 830 287	1 830 287

Tiltak i virksomhetene

Tabellen under viser samlet vedtatt innsparingskrav, tiltak som er videreført iht. vedtak i sak vedrørende prosjekt "Sunn kommuneøkonomi" og kommunedirektørens forslag til ytterligere reduksjon i drift i økonomiplanen 2026-2029:

Mestring og helse	2026	2027	2028	2029
Samlet vedtatt reduksjon i drift "Sunn kommuneøkonomi"	-67 100	-91 990	-143 090	-143 090
Kommunedirektørens forslag til ytterligere reduksjon i drift 2026-2029	-7 658	-204	-204	-204
Foreslått reduksjon 2026-2029	-74 758	-92 194	-143 294	-143 294

Tiltak innarbeidet i kommunedirektørens budsjettforslag 2026-2029	2026	2027	2027	2029
Tiltak innarbeidet i kommunedirektørens forslag tilsvarende vedtak i k-sak 078/25	-51 085	-58 585	-58 585	-58 585
Reduksjon dekningsgrad - pauset plasser Nes og Eik	-11 861	-11 861	-11 861	-11 861
Omgjøring omsorgsbolig til dagsenter på Eik sykehjem	-2 029	-2 029	-2 029	-2 029
Reversert opptrapping årsverksvekst hjemmetjenesten	-5 000	-10 000	-10 000	-10 000
Stillingsreduksjon 1 stilling barnekoordinator	-895	-895	-895	-895
Flytting ØHD til Hogsnes	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
Reduksjon dekningsgrad-sykehjemsplasser Hogsnes omgjort til ØHD	-12 900	-12 900	-12 900	-12 900
Reduksjon dekningsgrad-sykehjemsplasser Hogsnes omgjort til ØHD	-2 100	-2 100	-2 100	-2 100

Reduksjon nattevakter - Åslyveien	-1 800	-1 800	-1 800	-1 800
Flytting avlastningsbolig voksne	-1 500	-4 000	-4 000	-4 000
Reduksjon tilbud - avlastningsbolig barn	-2 000	-2 000	-2 000	-2 000
Reduksjon nattevakter - ikke fordelt	-10 000	-10 000	-10 000	-10 000
Kommunedirektørens forslag til ytterligere reduksjon i drift 2026-2029 *)	-7 658	-204	-204	-204
Gjenstående innsparing som ikke er konkretisert	-16 015	-33 405	-84 505	-84 505

*) tiltakene er spesifisert i tabellen under.

Endring i kommunalområdet 2026-2029

Beløp i 1000 kr

Virksomhet/Tiltakstype	Tiltak	Budsjett 2026	Budsjett 2027	Budsjett 2028	Budsjett 2029
Mestring og helse					
Innsparingstiltak	Reduksjon dekningsgrad	-7 454	0	0	0
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - lisenser mestring og helse	186	186	186	186
Statsbudsjett	Økt ramme for å håndtere økt demografi	9 600	9 600	9 600	9 600
Stab mestring og helse					
Innsparingstiltak	Redusert mobilkompensasjon	-2	-2	-2	-2
Lønns- og prisvekst	Justering variabel lønn 2026-2029	145	145	145	145
Lønns- og prisvekst	Prisjustering CGM Meldingsutveksling, support, klientlisens, eportal ol. Norsk Helseinformatikk	5	5	5	5
Lønns- og prisvekst	Prisjustering Dips: Spider og CosDoc	58	58	58	58
Lønns- og prisvekst	Prisjustering egenandeler og refusjon legekantor	-56	-56	-56	-56
Lønns- og prisvekst	Prisjustering gjestepasientrefusjon	-228	-228	-228	-228
Lønns- og prisvekst	Prisjustering husleie krisesenteret	115	115	115	115
Lønns- og prisvekst	Prisjustering husleie legevakt	21	21	21	21
Lønns- og prisvekst	Prisjustering kjøpte private sykehjemsplasser fra Lovisenberg	3 523	3 523	3 523	3 523
Lønns- og prisvekst	Prisjustering lisenser legevakt	68	68	68	68
Lønns- og prisvekst	Prisjustering Tønsbergs andel av krisesenteret (eks husleie)	42	42	42	42
Lønns- og prisvekst	Prisjustering turnuslegetilskudd fra Helsedirektoratet	-49	-49	-49	-49
Nye tiltak	Økning basistilskudd fastleger (lønnsdel)	2 296	2 296	2 296	2 296
Statsbudsjett	Økt basistilskudd fastleger	4 968	4 968	4 968	4 968
Statsbudsjett	Voksenvaksinasjon - del som skal dekkes av staten trukket ut av rammetilskuddet	-570	-570	-570	-570
Tildeling helse- og omsorgstjenester					
Lønns- og prisvekst	Justering variabel lønn 2026-2029	89	89	89	89

Kommuneplanens handlingsdel og økonomiplan 2026-2029 – budsjett 2026

Virksomhet/Tiltakstype	Tiltak	Budsjett 2026	Budsjett 2027	Budsjett 2028	Budsjett 2029
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - BPA avtaler	842	842	842	842
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - privat avlastning	2	2	2	2
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - Vearavtalen	438	438	438	438
Lønns- og prisvekst	Reduksjon antall brukere Vearavtalen	-1 720	-1 720	-1 720	-1 720
Nye tiltak	Økning vedtakstimer privat BPA	8 275	8 275	8 275	8 275
Hjemmetjenesten					
Innsparingstiltak	Redusert mobilkompensasjon	-30	-30	-30	-30
Lønns- og prisvekst	Justering variabel lønn 2026-2029	260	260	260	260
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - økt forsikringspremie hjemmetjenesten	421	421	421	421
Lønns- og prisvekst	Prisjustering egenbetaling trygghetsalarm og praktisk bistand	-347	-347	-347	-347
Mestring og forebyggende tjenester					
Innsparingstiltak	Redusert mobilkompensasjon	-14	-14	-14	-14
Lønns- og prisvekst	Justering variabel lønn 2026-2029	140	140	140	140
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - brukerbetaling transport/fysio/frisklivsgrupper	-40	-40	-40	-40
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - husleie MFT	40	40	40	40
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - kjøpte tjenester hjelpemiddelformidling	19	19	19	19
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - kjøpte VTA-plasser	207	207	207	207
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - kostpenger MFT	-3	-3	-3	-3
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - økt forsikringspremie MFT	92	92	92	92
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - rideterapi Grorud gård	5	5	5	5
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - salgsinntekter/mat kantine/kafé	-96	-96	-96	-96
Nye tiltak	Økt bistandsbehov - bruker	801	801	801	801
Psykisk helse og avhengighet					
Innsparingstiltak	Redusert mobilkompensasjon	-1	-1	-1	-1
Lønns- og prisvekst	Justering variabel lønn 2026-2029	499	499	499	499
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - brukerbetaling PHA	-9	-9	-9	-9
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - husleie Gauterødveien 77	18	18	18	18
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - kjøpte plasser Frelsesarmeen Farmannshjemmet	673	673	673	673
Boliger for mestring og fysisk helse					
Lønns- og prisvekst	Justering variabel lønn 2026-2029	539	539	539	539
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - kjøpte plasser	161	161	161	161
Lønns- og prisvekst	Prisjustering egenbetaling praktisk bistand	-13	-13	-13	-13
Boliger for psykisk helse og miljøarbeid					
Lønns- og prisvekst	Justering variabel lønn 2026-2029	1 070	1 070	1 070	1 070
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - kjøpte plasser	578	578	578	578
Lønns- og prisvekst	Prisjustering egenbetaling praktisk bistand 3,5%	-15	-15	-15	-15
Nye tiltak	Økt bistandsbehov - kjøpt plass	3 437	3 437	3 437	3 437

Virksomhet/Tiltakstype	Tiltak	Budsjett 2026	Budsjett 2027	Budsjett 2028	Budsjett 2029
Sum sykehjem					
Innsparingstiltak	Redusert mobilkompensasjon	-49	-49	-49	-49
Lønns- og prisvekst	Justering variabel lønn 2026-2029	1 931	1 931	1 931	1 931
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - diverse inntekter Eik sykehjem	-45	-45	-45	-45
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - diverse inntekter Hogsnes helsehus	-38	-38	-38	-38
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - diverse inntekter Nes sykehjem	-63	-63	-63	-63
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - diverse inntekter Re helsehus	-146	-146	-146	-146
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - husleie ØHD	127	127	127	127
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - lisenser og faste driftsavtaler	16	16	16	16
315 Tjenester til barn og unge med nedsatt funksjonsevne					
Lønns- og prisvekst	Justering variabel lønn 2026-2029	384	384	384	384
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - Dips Samspill	5	5	5	5
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - kjøpte plasser TFF	362	362	362	362
Hjemmesykepleien vest					
Innsparingstiltak	Redusert mobilkompensasjon	-62	-62	-62	-62
Lønns- og prisvekst	Justering variabel lønn 2026-2029	668	668	668	668
Lønns- og prisvekst	Prisjustering husleie sone Solvang	11	11	11	11
Hjemmesykepleien øst					
Innsparingstiltak	Redusert mobilkompensasjon	-46	-46	-46	-46
Lønns- og prisvekst	Justering variabel lønn 2026-2029	251	251	251	251
Oppholdsbetaling institusjon					
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - egenbetaling institusjonsopphold	-74	-74	-74	-74
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - egenbetaling institusjonsopphold	-2 990	-2 990	-2 990	-2 990
TOTALT		29 228	36 682	36 682	36 682

Omstilling og utfordringer

Tilpasninger for sunn kommuneøkonomi

I 2025 har kommunalområdet mestring og helse gjennomført flere store tilpasninger for å bidra til en sunn kommuneøkonomi.

Sektoren har ansvar for det helhetlige tjenestetilbudet til kommunens voksne innbyggere, samt barn og unge med nedsatt funksjonsevne. Målet er å sikre helse- og velferdstjenester av høy kvalitet som gir grunnlag for livsmestring – uavhengig av alder.

For å oppnå dette må kommunen tilby både omfattende helse- og omsorgstjenester til dem med størst behov, og samtidig legge til rette for egenmestring og forebyggende tiltak på et lavere nivå. Dette bidrar til å utsette behovet for mer ressurskrevende tjenester.

Utfordringsbildet

Kommunene står overfor flere utfordringer knyttet til økende behov for helsetjenester og en aldrende befolkning. Fem tydelige utviklingstrekk preger situasjonen:

- økende andel eldre, med forventning om at flere bor hjemme lenger
- svært begrenset økonomisk handlingsrom
- behov for digitale løsninger og helseteknologi
- gap mellom innbyggernes forventninger og kommunens tjenestetilbud
- utfordringer med rekruttering av helsepersonell

Økonomiske rammer og konsekvenser

Tidligere vedtatte reduksjoner i økonomiplanen, kombinert med nye reduksjoner i drift og økende behov, gjør omstillingen i 2026 svært krevende. Kommunalområdet skal redusere rammen med opptil 10 prosent i løpet av økonomiplanperioden, totalt 75 mill. kroner i 2026. Dette vil medføre nedleggelser eller betydelige reduksjoner i tjenestetilbudet.

De økonomiske innstrammingene gjør det dessverre ikke mulig å gjøre grep knyttet til lederspenn. Ledere i mestring og helse har ansvar for mange ansatte og har fått flere administrative oppgaver gjennom tidligere omstruktureringer. Dette svekker muligheten for god personaloppfølging. Lederspennet er større enn i andre sektorer, og lederne har ansvar for døgndrift og ansatte som jobber utenfor normal arbeidstid. Det er ønskelig å redusere lederspennet, men det er ikke funnet rom for dette i inneværende økonomiplan. Sykefravær utgjør en betydelig risikofaktor i budsjettene.

Avlastningstilbudene til barn og voksne vil gjennomgå i 2026 med tanke på å endre tilbudene, samt redusere omfanget av tjenester. Det vil i 2026 utarbeides en egen "tjeneste-trapp" for området der tilbudet først gis i begrenset omfang, men økes suksessivt etter økende behov.

Kommunedirektøren har funnet rom for å justere for lønnsvekst, også for variabel lønn. Det har tidligere vært slik at lønnsvekst kun har blitt kompensert for fast lønn, som kjent er det et høyt forbruk av variabel lønn innenfor kommunalområdet. Videre er det lagt inn midler for å kunne styrke tjenester som opplever økte vedtak i 2026, midlene er ikke fordelt på virksomhetene men ligger på sentralt område.

Nye løsninger og teknologi

Stram kommuneøkonomi og økende behov krever nye arbeidsformer. Digitale løsninger og helseteknologi er sentrale verktøy. Kommunen har allerede startet satsingen, og dette videreføres i 2026. Øremerkede midler i økonomiplanen er kritiske for å nå målet om å dreie tjenestene mot lavere trinn i Tønsbergtrappa gjennom bruk av helseteknologi. Gjennom 2026 legges det opp til en opptrapping av tilbudet om digital hjemmesykepleie.

Demens og kognitiv svikt

Antallet innbyggere med demens eller kognitiv svikt øker, og stadig yngre personer får diagnosen. Dette krever nye og tilpassede tjenester. Sykdomsforløpet er ofte langt, og det totale

tjenestebehovet overstiger dagens tilbud. Det er behov for flere tilrettelagte tjenester på alle nivåer, inkludert økt kapasitet på dagsenter. I 2025 ble det etablert et nytt dagsenter med utvidet åpningstid og helgeåpent. I 2026 vurderes videreutvikling og tilpasning av åpningstider etter behov og effekt, samt at planlegge en ombygging på Eik sykehjem som vil legge til rette for et kompetansemiljø innenfor demensfaget med både dagsenter, omsorgsboliger og sykehjemsplasser, med hovedvekt på spesialiserte plasser.

Brukerinvolvering og ressursutnyttelse

Effektiv ressursutnyttelse er avgjørende. Brukere, pårørende og innbyggere må involveres i endringsarbeidet for å avklare forventninger til tjenestenivået. Tønsbergtrappa er et innarbeidet begrep som beskriver dreiningen mot mestring, forebygging og hjemmebaserte tjenester – samt tjenester til barn og unge med funksjonsnedsettelse. Fleksibel bruk av ressurser, både bygningsmasse og personell, er nødvendig. Kvalitet og pasientsikkerhet må ivaretas. Det er politisk vedtatt å etablere pasient- og brukerråd ved institusjonene, og disse bør involveres i arbeidet. En slik involvering vil være særs viktig i de omstillings- og kuttprosessene som kommunalområdet skal gjennom.

Brukeren i sentrum

Ved store omstillinger er det viktig å ivareta innbyggere og pårørende. Kommunalområdet jobber kontinuerlig med å sette brukeren i sentrum – symbolisert ved "Petter". Alle beslutninger må ta hensyn til konsekvensene for brukerne. Det er krevende å løfte frem brukerperspektivet i en tid med redusert økonomisk ramme, men kommunedirektøren ønsker å synliggjøre konsekvensene tiltakene får for "Petter".

Vridning av tjenester

Tønsberg kommune står overfor store rammereduksjoner. Det er uunngåelig at innbyggerne vil merke endringene. Innsiktsarbeidet fra Agenda Kaupang har identifisert områder for endring, med mål om å frigjøre midler til tiltak tidligere i trappen. Endringer i dekningsgrad gir noe økonomisk handlingsrom, men midlene må brukes til å styrke tiltak – ikke bare til innsparing. Dekningsgraden er betydelig redusert gjennom 2025 og i økonomiplanen er det lagt opp til en ytterligere reduksjon ved at det pause ytterligere plasser ved Hogsnes helsehus. Tønsberg kommune har et høyt antall plasser på sykehjem/helsehus i forhold til sammenlignbare kommuner og det er rom for å redusere på kapasiteten i noen år fremover. Det er likefullt viktig å sette av midler til å åpne disse plassene opp igjen i takt med demografiendringene som gjør at alle plassene vil trenge i drift innen utgangen av perioden.

Analysene viser at kommunen har få trinn i Tønsbergtrappa, noe som gir lite fleksibilitet i tjenestetildelingen. For å møte økende behov må det etableres flere trinn som gir kommunen flere virkemidler gjennom hele sykdomsforløpet. I budsjett 2025 ble det lagt opp til etablering av nye tiltak lavere i trappen, som nå er i drift – blant annet nye dagsentre for demens og somatisk, samt familieveiledning.

Rekruttering

Rekruttering og riktig bruk av fagkompetanse er en stor utfordring i årene som kommer, også for Tønsberg. Det vil bli nødvendig å se på hvordan oppgaver fordeles og hvilke faggrupper som bør gjøre ulike oppgaver. Dette arbeidet er påbegynt mange steder og i 2026 vil det arbeides med å synliggjøre gevinster av dette arbeidet. Inkludering og tilrettelegging for ansatte med restarbeidsevne vil være et satsningsområde for kommunalområdet, med samme hensikt. Videre

vil det være viktig å se på hvilke oppgaver som i dag løses av helsepersonell, som i fremtiden kan løses av annet personell uten helseutdanning.

Statlige føringer

Statlige føringer og forventninger skaper stadig større gap mellom hva som forventes og hva kommunen klarer å levere. Som eksempel kan nevnes at det skisseres endringer i fengselshelsetjenesten som vil kunne kreve helsepersonell til stede store deler av døgnet, mot dagens praksis der det bemannes på dagtid. Slike endringer kommer underfinansiert fra staten, og må tas gjennom kutt andre steder i tjenestene.

Staten har en ordning for refusjon for særlig ressurskrevende tjenestemottakere, her har Tønsberg kommune hatt en mindre andel, sett i forhold til andre kommuner. Det er satt i gang et større arbeid for å se på mulighetsrommet for en høyere refusjonsgrad, basert på modell for beregning.

Investeringer

For å sikre en planmessig tilnærming til utbygginger ble det i 2024 fremmet en politisk sak som tok for seg hvilke utbygginger og evt. utvidelser som planlegges i økonomiplan periodene fremover, for å sikre at antallet institusjonsplasser og boliger med heldøgns omsorg møter behovet.

Hjelpemiddeltjenesten trenger nye lokaler, og ny lokasjon vil åpne sommeren 2026. Det er lagt inn midler til utstyr og maskiner i det nye bygget, som også har tatt høyde for endring i behov og tjeneste.

Det er satt av en felles post til utstyr til sykehjemmene, denne fordeles internt mellom institusjonene etter behov gjennom året. Virksomhetene er så store at det vil være et kontinuerlig behov for utskiftning, for å bedre kunne prioritere og bruke ressursene best mulig.

Det er i satt av 1 mill. kroner årlig til investeringer knyttet til tilrettelegging for brukere, diverse solavskjerming- og prosjekter i boliger/institusjoner. Tiltak prioriteres i dialog mellom Tønsberg kommunale eiendom (TkE) og kommunalsjef for mestring og helse.

I 2026 vil det anskaffes et nytt pasientjournalssystem som vil medføre investeringskostnader og implementeringskostnader. Dagens system er utdatert og leverandør har sagt opp avtalen. Tønsberg er med på felles anskaffelse sammen med de øvrige Vestfold kommunene.

For å legge til rette for vridning av tjenester og at innbyggere kan mestre egen hverdag hjemme lengst mulig vil det være store behov for investeringer i helseteknologi i årene som kommer. Midler til utstyr vil være en nødvendighet for at tjenestene skal kunne gis på lavere trinn i Tønsberg trappa.

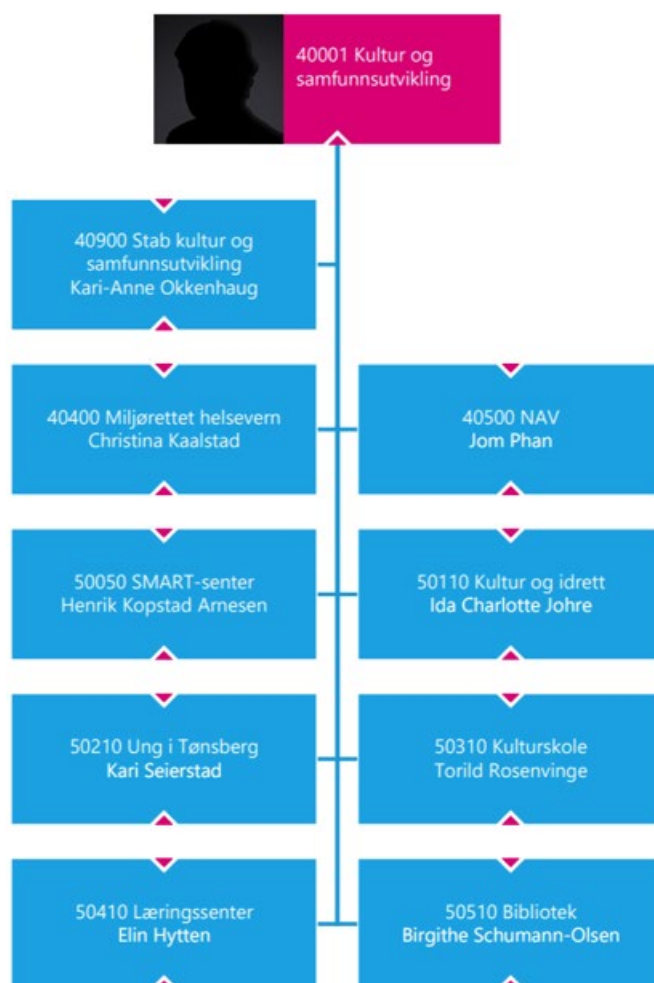
Investeringsoversikt 2026-2029*Beløp i 1000 kr*

Status	Prosjekt	Budsjett 2026	Budsjett 2027	Budsjett 2028	Budsjett 2029
Ny investering	Digitalisering Mestring og helse	4 600	0	0	0
Ny investering	Elektroniske dørlåser hjemmesykepleien	4 375	0	0	0
Ny investering	Nytt pasientjournalssystem (EPJ)	5 000	0	0	0
Ny investering	Trygghetsalarmer og utstyr til hjemmeboende	2 500	0	0	0
Ny investering	Utstyr og maskiner til nytt hjelpemiddellager	728	0	0	0
Tidligere vedtatt	Utskifting senger / utstyr sykehjemmene	500	500	500	500
TOTALT		17 703	500	500	500

Tabellen viser netto investeringer (uten moms/momskompensasjon og tilskudd fra/til andre) og er derfor ikke direkte sammenlignbar med forskriftsskjema investering.

Kultur og samfunnsutvikling

Beskrivelse av kommunalområdet



I 2026 skal kommunedirektøren foreta en gjennomgang av organisasjonen for fremtidig organisering. Kommunalområdet for kultur og samfunnsutvikling består som kommunalområde, men for 2026 vil virksomhetene fordeles mellom følgende kommunalsjefer:

- Stab og SMART-senter: kommunalsjef organisasjon og utvikling, Birgitte Tørnby
- Kulturskolen og ung i Tønsberg: kommunalsjef for oppvekst og læring, Espen I. Riiser
- NAV, læringssenteret og miljørettet helsevern: kommunalsjef for mestring og helse, Frode Hestnes
- Bibliotek og kultur og idrett: kommunalsjef for plan, eiendom og teknikk, Torunn Årset.

Tønsberg og Færder bibliotek driver 3 bibliotek. I tillegg til hovedbiblioteket i Tønsberg sentrum er det bibliotek på Revetal og Tjøme.

Kultur, idrett og folkehelse forvalter tilskudd til lag og foreninger i tillegg til egne tiltak, herunder kulturvern og kulturarv. Her ligger også ansvar for den kulturelle skolesekken og den kulturelle spaserstokken. Virksomheten driver Haugarock og Støperiet.

Kulturskolen tilbyr opplæring i musikk, visuell kunst, drama/teater og nysirkus til elever i alderen 3-19 år. Kulturskolen samarbeider med skolekorpene og leverer undervisningstjenester til disse.

I tillegg til kulturområdet, har kommunalområdet ansvar for en rekke sosiale og forebyggende tiltak. NAV har ansvar for inntektssikring (sosialhjelp) og det boligsosiale arbeidet i kommunen. Tønsberg næringscenter har ansvar for norskopplæring og integrering av flyktninger. I tillegg har virksomheten ansvar for grunnskoleopplæring for voksne.

Ung i Tønsberg har tiltak rettet direkte mot ungdom i alderen 13-25 år ved fritidsklubber, åpen kafe for ungdom, digitalt oppsøkende arbeid utekontakt, LOS-tjeneste, SLT og tiltak mot radikaliserings. UngArena+ er et tiltak rettet mot å forebygge og behandle psykiske lidelser hos unge. Dette er et samarbeid mellom en rekke virksomheter i kommunen og Sykehuset i Vestfold. Ung i Tønsberg administrerer tiltaket.

Noen av folkehelseiltakene er mobilitetsuka, sandbøtteprosjektet, refleksenes dag, og stolsmart kommune. Friskus er et samhandlingsverktøy for aktivitet og frivillighet som skal gjøre det lett for alle å delta på meningsfulle aktiviteter – oppleve glede, tilhørighet og engasjement. I tilknytning til Friskus har vi fritidskontoen. Her kan lavinntektsfamilier få tilgang til aktiviteter uten å måtte betale for det selv.

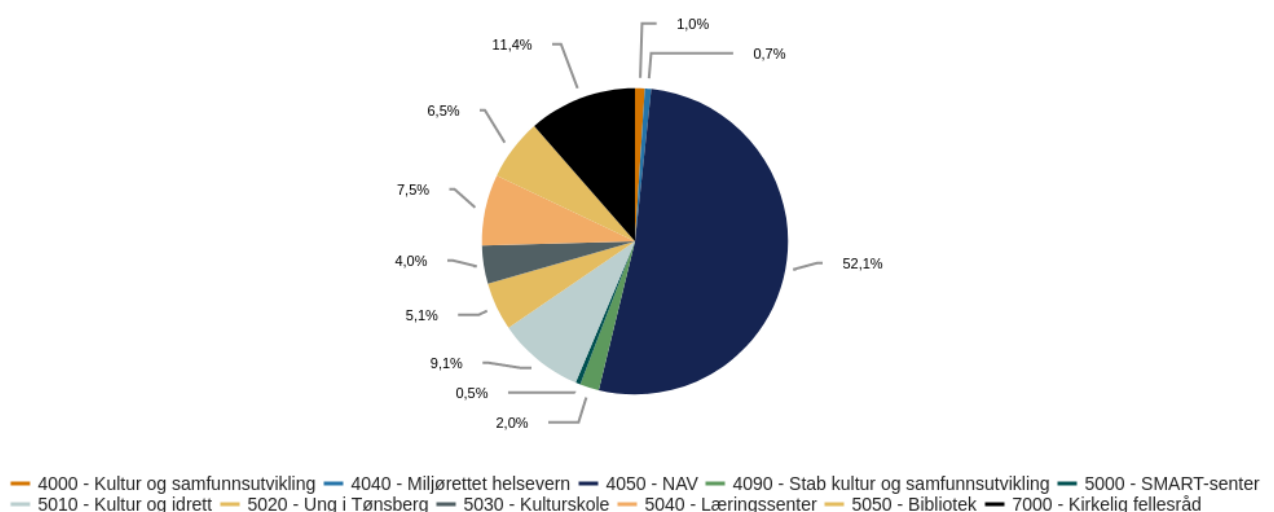
Smart senter gir opplæring og jobber styrkebasert i det forebyggende perspektivet med å styrke den enkelte og felleskapene for å levere gode tjenester, samtidig som man opplever livsglede og håp gjennom kurs for oppvekstsektoren i hele landet. I tillegg holder SMART kurs om arbeidsmiljø.

Tønsberg kommune er vertskommune for Holmestrand og Færder for saksbehandling i miljørettet helsevern. Det innebærer å føre tilsyn med skoler og barnehager og private virksomheter der loven stiller krav om hygiene.

Sammendrag budsjett

Fordeling virksomheter

Prosentvis fordeling



Tabellen under viser kommunalområdets samlede netto driftsbudsjett i økonomiplanperioden:

- Opprinnelig budsjett tilsvarer opprinnelig budsjettvedtak for 2025.

- Konsekvensjustert ramme inneholder tidligere vedtatte opp- og nedtrappinger i drift, endringer vedtatt i kommunestyret (bl.a. perioderapport 1, tiltak gitt i prosjekt "Sunn kommuneøkonomi"), kompensasjon for lønnsoppgjør i 2025 og interne omdisponeringer/flyttinger mellom kommunalområdene.
- Nye tiltak og realendringer: Kommunedirektørens forslag til økninger/reduksjoner i kommunalområdenes driftsramme, prisjustering og endringer gitt i statsbudsjettet. Beløpet inkluderer økt avkastning på plasserte midler som er budsjettert på frie inntekter og finans.

Kommunalområdene inkl. felleskostnader og frie inntekter og finans	2026	2027	2028	2029
Opprinnelig budsjett	311 790	311 790	311 790	311 790
Konsekvensjusteringer	-15 603	-11 137	-18 137	-18 137
Nye tiltak og realendringer	-3 109	4 836	4 836	5 186
Lønns- og prisvekst	5 199	5 186	5 186	5 186
Innsparingstiltak	-3 710	-2 750	-2 750	-2 750
Nye tiltak	- 4 598	2 400	2 400	19 764
Statsbudsjett	0	0	0	0
Kommunedirektørens budsjettforslag	293 078	305 489	298 489	315 853

Kommunedirektørens forslag til ekstern støtte fra området Kultur og samfunnsutvikling:

Kysten 1	1 250 000
Færder nasjonalparksenter	500 000
Evangeliesenteret	200 000
Kirkens SOS	50 000
Bakgårdsfestivalen	200 000
Tønsbergfest	200 000
Julegater	80 000
Kirkens bymisjon	2 993 000
Ettervern - Frelsesarmeen	500 000
Vestfoldmuseene	5 361 000

Vestfold kunstnersenter	391 000
Idrettslag	6 107 000
Kultur	3 097 000
Sum	20 929 000

Kultur og samfunnsutvikling skal gjennomføre flere tilpasninger for å bidra til sunn kommuneøkonomi. I 2025 skal kommunalområdet foreta en kostnadsreduksjon på 25,8 mill. kroner. Beløpet inneholder reversering av tidligere satsinger (2,0 mill. kroner), fremskyndet innsparing (3,3 mill. kroner) og redusert ramme som følge av mindreforbruk i 2024 (20,0 mill. kroner fordelt med 13,0 mill. kroner på Tønsberg Læringssenter og 7,0 mill. kroner på NAV). I tillegg gjenstår 0,65 mill. kroner fra tidligere år som ikke er realisert. Kostnadsreduksjonen øker med 2,4 mill. kroner i 2026, 9,4 mill. kroner i 2027 og 16,4 mill. kroner i 2028. Det innebærer at rammen i 2028 vil være 42,3 mill. kroner lavere enn i 2024.

Økning i kostnader til midlertidige boliger ble kompensert i 2024 med 2,0 mill. kroner. Kostnadene falt imidlertid noe i 2024, slik at bevilgningen trekkes ut fra 2025 (prosjekt "Sunn kommuneøkonomi", fase 1).

Stiftelsen Flint håndballhall som eier Rema 1000-hallen sliter økonomisk. Bygging av hallen ble i stor grad finansiert ved låneopptak i kommunalbanken. Kommunen garanterte for lånet med selvskyldnergaranti. Stiftelsen vil fra 2026 ikke være i stand til å betale renter og avdrag på lånet, hvilket betyr at garantisten (Tønsberg kommune) må overta lånet. Kommunestyret vedtok i sak 102/25 å gi stiftelsen økt tilskudd, slik at de skulle kunne klare sine økonomiske forpliktelser. Tilskuddet øker med 1,5 mill. kroner i 2026 og 1,9 mill. kroner fra 2027.

Tiltak i virksomhetene

Tabellen under viser samlet vedtatt innsparingskrav, tiltak som er videreført iht. vedtak i sak vedrørende prosjekt "Sunn kommuneøkonomi" og kommunedirektørens forslag til ytterligere reduksjon i drift i økonomiplanen 2026-2029:

Kultur og samfunnsutvikling	2026	2027	2028	2029
Samlet vedtatt reduksjon i drift "Sunn kommuneøkonomi"	-29 127	-35 200	-42 200	-42 200
Kommunedirektørens forslag til ytterligere reduksjon i drift 2026-2029	-3 710	-2 750	-2 750	-2 750
Foreslått reduksjon 2026-2029	-32 837	-37 950	-44 950	-44 950

Tiltak innarbeidet i kommunedirektørens budsjettforslag	2026	2027	2027	2029
Tiltak innarbeidet i kommunedirektørens forslag tilsvarende vedtak I k-sak 078/25	-26 730	-25 940	-25 950	-25 950
Redusert ramme NAV fra 2025	-2 000	-2 000	-2 000	-2 000
Redusert ramme NAV	-7 000	-7 000	-7 000	-7 000
Reduserte driftsposter kommunalsjefens område	-560	-650	-650	-650
Korrigerings av driftspost kutt	150	150	150	150
Reversere opptrapping utenforskap	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
Vakant stilling godt nok	-900	-900	-900	-900
Innsparing sykepengerefusjon	-403	-450	-460	-460
Reduksjon ramme kultur, idrett og folkehelse	-50	-50	-50	-50
Ekstraleieinntekt Bergsåsen idrettsanlegg	-700	-700	-700	-700
Redusert antall åpningsdager Ugdomsdrevet kafe No8	0	0	0	0
Redusert ramme Læringssenteret	-13 000	-13 000	-13 000	-13 000
Vakante stillinger bibliotek	-340	-340	-340	-340
Flatt kutt driftsposter innenfor kommunalsjefområdet	-927	0	0	0
Kommunedirektørens forslag til ytterligere reduksjon I drift 2026-2029 *)	-3 710	-2 750	-2 750	-2 750
Nye tiltak "sunn kommuneøkonomi fase 2" *)	-2 397	-9 260	-16 250	-16 250
Nullet ut mot vedtatt innsparing på kommunalsjefens område *)	2 397	9 260	16 250	16 250
Gjenstående innsparing som ikke er konkretisert	0	0	0	0

*) tiltakene er spesifisert i tabellen under.

Endring i kommunalområdet 2026-2029

Beløp i 1000 kr

Virksomhet/Tiltakstype	Tiltak	Budsjett 2026	Budsjett 2027	Budsjett 2028	Budsjett 2029
Kultur og samfunnsutvikling					
Innsparingstiltak	Sunn Kommuneøkonomi: Motpost tiltak G729	2 397	9 260	16 250	16 250
Innsparingstiltak	Uidentifisert innsparing 2026	-960	0	0	0
NAV					
Innsparingstiltak	NAV - Intrum	-1 800	-1 800	-1 800	-1 800
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi: Redusert bemanning NAV	0	-1 300	-1 600	-1 600
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - husleie og renhold	143	143	143	143
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - husleie sosiale boliger	126	126	126	126
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - kjøpt tjeneste som ikke dekkes av lønnsoppgjør.	27	27	27	27
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - sosialhjelpssatser	4 067	4 067	4 067	4 067
Stab kultur og samfunnsutvikling					
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi: Redusere overføringer til private og veldedige org.	0	-600	-600	-600
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi: Redusert bemanning Stab kultur og samfunnsutvikling	0	-1 000	-2 000	-2 000
Lønns- og prisvekst	Prisjustering Kirkens bymisjon	98	98	98	98
SMART-senter					
Innsparingstiltak	Innsparing SMART-senter	-915	-915	-915	-915
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi: Innsparing SMART	0	-200	-200	-200
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - salgsinntekter SMART-senter	-72	-72	-72	-72
Kultur og idrett					
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi: Avvikle tilskudd lag og foreninger, løyper og stier	-210	-210	-210	-210
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi: Endring markering middelalder og vikingtid	-300	-300	-300	-300
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi: Ikke annonsere 17.mai program i aviser	-40	-40	-40	-40
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi: Redusert bemanning Kultur og Idrett	0	-1 023	-3 323	-3 323
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi: Redusert tilskudd org med tilbud til voksne	-340	-650	-650	-650
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi: Si opp medlemskap i Oslofjordens Friluftsråd	0	-230	-230	-230
Lønns- og prisvekst	Justering variabel lønn 2026-2029	30	30	30	30
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - diverse utleie lokaler kultur	-2	-2	-2	-2
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - salgsinntekter svømmehallen	-114	-114	-114	-114
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - tilskudd lag og foreninger	118	118	118	118
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - tilskudd lag og foreninger	156	156	156	156

Kommuneplanens handlingsdel og økonomiplan 2026-2029 – budsjett 2026

Virksomhet/Tiltakstype	Tiltak	Budsjett 2026	Budsjett 2027	Budsjett 2028	Budsjett 2029
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - tilskudd Oslofjorden Friluftsråd	13	0	0	0
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - tilskudd Skjærgårdstjenesten	22	22	22	22
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - tilskudd Vestfoldmuseene	183	183	183	183
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - utleie idrettshaller	-203	-203	-203	-203
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - utleie Støperiet	-56	-56	-56	-56
Nye tiltak	Økt tilskudd Flinthallen	1 500	1 900	1 900	1 900
Ung i Tønsberg					
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi: Ikke delta i UKM (Ung kultur Møtes)	-100	-100	-100	-100
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi: Redusere åpningstid fritidsklubber	-560	-900	-900	-900
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi: Redusert bemanning Ung i Tønsberg	0	-1 000	-1 500	-1 500
Lønns- og prisvekst	Justering variabel lønn 2026-2029	34	34	34	34
Lønns- og prisvekst	Prisjustering reduksjon pensjonssats SPK fra 8% til 7,3%	-2	-2	-2	-2
Kulturskole					
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi: Økte inntekter Kulturskolen	0	0	-850	-850
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi: Redusert bemanning Kulturskolen	0	0	-650	-650
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - brukerbetaling kulturskole	-104	-104	-104	-104
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - instrumentopplæring/dirigentordning	-51	-51	-51	-51
Læringssenter					
Innsparingstiltak	Redusert mobilkompensasjon	-33	-33	-33	-33
Lønns- og prisvekst	Justering variabel lønn 2026-2029	168	168	168	168
Lønns- og prisvekst	Prisjustering reduksjon pensjonssats SPK fra 8% til 7,3%	-308	-308	-308	-308
Lønns- og prisvekst	Prisjustering- norsk og samfunnsfag Færder kommune	-141	-141	-141	-141
Lønns- og prisvekst	Prisjustering-brukerbetaling	-35	-35	-35	-35
Lønns- og prisvekst	Prisjustering-grunnskole Færder kommune	-225	-225	-225	-225
Nye tiltak	Netto endringer læringssenteret	-7 229	0	0	17 364
Bibliotek					
Innsparingstiltak	Redusert mobilkompensasjon	-2	-2	-2	-2
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi: Avvikle funksjon som skolebibliotekkoordinator	-387	-407	-407	-407
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi: Redusert bemanning Biblioteket	-310	-1 000	-2 390	-2 390
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi: Redusert renhold bibliotek	-150	-300	-300	-300
Lønns- og prisvekst	Justering variabel lønn 2026-2029	11	11	11	11
Kirkelig fellesråd					
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - Tønsberg kirkelig fellesråd	1 316	1 316	1 316	1 316
Nye tiltak	Økte kostnader pensjon og G-reguleringspremie	500	500	500	500
Nye tiltak	Videreføring økt tilskudd kremasjon	631	0	0	0

Virksomhet/Tiltakstype	Tiltak	Budsjett 2026	Budsjett 2027	Budsjett 2028	Budsjett 2029
TOTALT		-3 109	4 836	4 836	22 200

Omstilling og utfordringer

Tønsberg kommune bruker mer på kulturområdet enn sammenlignbare kommuner. Det er noe høyere kostnader på bibliotek og museer. Overføring til Vestfoldmuseene IKS er høyere enn andre kommuner i Vestfold som følge av at det er to museer i Tønsberg (Haugar kunstmuseum og Slottsfjellsmuseet). Det er imidlertid spesielt innen drift av idrettsanlegg/-bygg kommunen bruker mer enn tilsvarende kommuner. Kostnadene ligger innenfor kommunalområde plan, eiendom og tekniske tjenester. Eventuelle kostnadsreduksjoner må derfor gjøres sammen med dette kommunalområdet.

Utenforskap

Psykisk uhelse er ofte en bakgrunn for utenforskap. Tønsberg kommune og Sykehuset i Vestfold sin satsning på UngArena+ bidrar til at unge raskt skal kunne avklares og eventuelt behandles for psykiske utfordringer.

Fra 2026 vil arbeidsrettede tiltak legges tettere på Ung Arena +. Vi skal se på ulike former for et samarbeid med Færder og Vestfold fylkeskommune gjennom prosjektet "Våre unge".

Kommunestyret vedtok i budsjett 2024 å styrke arbeidet med å motarbeide utenforskap. Midlene benyttes til prosjektene "Min første sommerjobb" og "Min første jobb". Prosjektene er rettet mot sårbar ungdom til å få prøve seg i arbeidslivet. Midlene brukes også til kommunens egenandel til FLYT. Dette er et samarbeid mellom kronprinsparets Fond og Tønsberg kommune som har som målsetting å gi ungdommer verktøy til å håndtere livet, sette seg mål og fullføre videregående skole.

Tønsberg kommune har høye kostnader til sosialhjelp. Det gjennomføres en rekke tiltak for å redusere sosialhjelpsmottakere gjennom direkte arbeid med ungdom i NAV (Drivhuset). Det jobbes forebyggende for å unngå ungt utenforskap (se tiltak for å nå målsettinger i kommuneplanen).

Kommunens integreringsarbeid er viktig for å lykkes med å redusere utenforskap og antall personer som mottar sosialhjelp. Det jobbes systematisk for å gjøre flyktninger arbeideklare etter introduksjonsprogram. Kommunen lykkes nå relativt godt, men målsettingen er å ytterligere øke andelen som går ut i jobb eller utdanning etter avsluttet introduksjonsprogram. Andelen er i nå i overkant av 70 prosent, målet er 80 prosent.

Økt ressursbruk til å behandle søknader om økonomisk hjelp, bosetting -og arbeid med å få flyktninger ut i jobb og opplæring i norsk og samfunnsfag, er finansiert ved integreringstilskudd. Antall nyankomne flyktninger forventes å bli redusert de neste årene, spesielt fra Ukraina, og dermed vil integreringstilskuddet bli vesentlig lavere. Det innebærer at både Tønsberg Læringscenter og NAV må redusere bemanningen. Tønsberg læringscenter skal redusere med 20,3 årsverk innen 2029 og NAV med 5 årsverk innen 2028. Arbeidet med å få flyktninger ut i jobb skal prioriteres. I tillegg skal NAV redusere bemanningen med 1-2 årsverk gjennom effektivisering.

Bundet fond til "utvidet intro Kovid19" og "utvidet norskopplæring Kovid 19", kr 7.229.000 trekkes inn i 2026 for å saldere budsjettet.

Kultur, idrett og friluftsliv

Virksomheten skal etter planen redusere med tre stillinger innen 2028.

Dette vil resultere i at virksomheten må prioritere bort mye av utadrettet virksomhet, noe som innbefatter dialog med lag, foreninger og publikum, som for eksempel Frivilligbørs og formelle/uformelle dialogmøter med frivilligheten.

Det blir nødvendig å begrense levering av tjenester til andre virksomheter, særlig forbundet med læringer og kommunikasjonsarbeid – også for kommunen som helhet. Virksomheten har per i dag svært god kompetanse på arrangering og dialog som benyttes både internt og eksternt. Dette vil i stor grad bortfalle.

Det foreslås å redusere budsjettet til Tønsberg sin historiske satsning. Den foreslåtte reduksjonen vil bety at Tønsberg Middelalderfestival ikke vil kunne arrangeres, men at de resterende midlene vil brukes til andre tiltak som beskrevet i Strategi og handlingsplan for middelalder og vikingtid. Dette er allerede vedtatt av UKIF. (UKIF 036/25)

Oslofjordens Friluftsråd organiserer Kystledhytteordningen og kommunen vil ved å si opp avtalen, måtte organisere utleie av Sandsletta Kystledhytte selv.

Det foreslås å redusere tilskudd organisasjoner innen kunst og kultur. Tilskudd som retter seg mot barn og unge skjermes. I tillegg foreslås det å opprettholde tilskuddene til musikkorps, inkludert voksenkorps.

Det foreslås også å avvike tilskudd til lag og foreninger som merker og vedlikeholder stiler og løyper, samt å kun annonsere 17. mai – programmet på digitale plattformer fra 2026.

Antall besøkende på både Tønsberg og Revetal svømmehall er synkende noe som medfører inntektssvikt. For å kompensere for manglende inntekter må kommunedirektøren foreslå å øke prisen på dagbilletter for voksne med 14%. For barn øker prisen med deflater (3,5%).

Ung i Tønsberg:

Det foreslås at Tønsberg kommune ikke deltar i UKM (Ung kultur møtes). Dette innebærer at ungdom mister en møteplass for unge med ulike kulturuttrykk. UKM har et system på tre nivåer – lokalmønstring om vinteren, fylkesmønstring på våren og nasjonal UKM-festival i juni. Dette går uavhengig av Tønsberg kommunes deltakelse. Kommunen kan på et senere tidspunkt velge å delta igjen, dersom den økonomiske situasjonen bedres.

For å møte kravene i prosjekt "Sunn kommuneøkonomi", må også kommunens ungdomstiltak reduseres. Kommunedirektøren foreslo i sak vedrørende prosjekt "Sunn kommuneøkonomi, fase 2" å redusere åpningstiden på ungdomsdrevet kafe. Dette ville medføre en kostnadsreduksjon på 0,2 mill. kroner i 2025 (halvårseffekt) økende til 0,4 mill. kroner fra 2026. Kommunestyret vedtok ikke denne reduksjonen, og fant ved omdisponeringer i 2025 dekning for å opprettholde tilbudet i 2025. Kommunedirektøren har i handlingsdel og økonomiplan 2026-2029 innarbeidet videreføring av omdisponeringen på 0,2 mill. kroner. Det innebærer at fra 2026 må Ung i Tønsberg dekke 0,2 mill. kroner med årsverkreduksjon.

Ungdomsklubbenes åpningstid reduseres til en dag i uken. Det er ikke rom for å opprettholde de kommunale juniorkubbene.

Ansatte som nå jobber Los, skal fremover i større grad løse der ungdommen opplever behov, om det er i forbindelse med frafall skole, jobb, bo eller andre ting som de unge i vår målgruppe 13-25 trenger oppfølging/los på. Kapasiteten til å jobbe med rene skolefraværssaker for ungdomsskoleelever opprettholdes.

Tønsberg og Færder bibliotek:

Biblioteket skal gjennomføre en bemanningsreduksjon med ca. 5 årsverk som løses i stor grad med naturlig avgang. Når Tønsberg kommunes økonomiske ramme til biblioteket reduseres, innebærer det, for å følge fordelingsnøkkelen, at ca. 1/3-del av kostnadsreduksjon tilfaller Færder kommune. Kostnadsreduksjonen blir derfor større enn kravene i prosjekt "Sunn kommuneøkonomi". Tiltaket vil få konsekvenser for bibliotekfaglig veiledning og utvikling av tjenestetilbudet. For å kunne opprettholde de betjente åpningstidene på Hovedbiblioteket, vil det bli ansatt ungdom som ryddehjelp på kvelder og i helger. Alle stillingene tas fra Hovedbiblioteket. Revetal bibliotek berøres ikke.

I dag er det en skolebibliotekkoordinatorfunksjon i 50 prosent stilling knyttet til biblioteket. Denne funksjonen foreslås å fjernes. Det betyr at skolens ansatte selv må ta mer ansvar for felles fagsamlinger og koordinering av det skolebibliotekfaglige. Annet samarbeid mellom skole og folkebiblioteket vil bli ivarettatt.

Biblioteket har nylig skiftet gulv. I 2. etg. (barneavdelingen) er det valgt teppelesning for å begrense støy. Det er kjøpt inn robotstøvesuger slik at behov for bemannet renhold reduseres. Overtalligheten kommer hos Tønsberg kommunale eiendom.

Kulturskolen

Kulturskolen har de siste årene trappet opp tilbudet, uten at ventelistene er redusert. Dette skyldes at flere søker når tilbudet øker. Opptrappingen de siste årene gjør at Tønsberg har en dekningsgrad som ikke avviker for mye fra andre kommuner. For å unngå for store reduksjoner i tilbudet foreslår kommunedirektøren å øke elevbetalingen med 20 prosent. Dette utgjør 0,771 mill. kroner. I tillegg foreslås det å fjerne friplassordningen som utgjør kr 94.000.

I tillegg foreslår kommunedirektøren noen reduseringer i tilbudet. Dette vil gjelde nysirkus, visuelle kunsthøgskole (ved å avvikle tilbudet på Sem), piano samt gitar og band. Redusert tilbud vil isolert sett redusere inntekter.

Samtlige tiltak ved kulturskolen vil gjelde fra 2028.

Kultur og samfunnsutvikling (KSU)

KSU-stab har en stilling som følger opp næredemokratitiltak og utfører prosessveiledning for kommunens øvrige virksomheter. Disse funksjonene foreslås fjernet og innebærer at mye av den hjelpen virksomheter har mottatt faller bort eller kan løses av Tønsberggløftet. Mange av tiltakene i næredemokratiplanen gjennomføres av kommunikasjonsavdelingen og biblioteket. Hovedansvaret for næredemokrati foreslås lagt til biblioteket.

SMART senter fjerner stilling som virksomhetsleder som betyr at senteret reduseres med ett årsverk. Sentret legges til kommunalområdet organisasjon og utvikling for å svare opp ønsket fra kommunestyret om å se SMART og Tønsberggløftet i sammenheng.

Tønsberg kommune gir tilskudd til ulike formål og organisasjoner. I budsjettet til KSU sentralt ligger tilskudd til Kysten 1, Færder nasjonalparksenter, Evangeliesenteret, Bakgårdsfestivalen, Tønsbergfesten, julegater, Kirkens bymisjon og Frelsesarmeen (etterverntiltak). Totalt foreslår kommunedirektøren tilskudd til disse i 2026 på 5,973 mill. kroner. Kommunedirektøren foreslår å redusere tilskuddene totalt med 0,6 mill. kroner fra 2027. Kommunedirektøren vil komme tilbake med forslag til fordeling av reduksjonen i løpet av 2026.

Investeringer

Anleggsplan kunst og kultur

Vedtatte prioriteringer av avsatte investeringsmidler i Anleggsplan for kunst og kultur i økonomiplanperioden:

Oppgradere og forbeholde Eik samfunnssal til øvingsrom for korps og annen musikk.

Status: Kostnadsoverslag 3.2 mill. kroner (1,2 mill. kroner er avsatt i anleggsplanen i perioden). Dialog med fremtidige brukere av anlegget. Jobber med plan om å bygge om til to rom, hovedsal «Orkester» og mindre sal «Ensemble» for å passe til skolekorps og voksenkorpsenes aktivitet. Venter nå på svar på søknader om finansiering fra Kulturrom, spillemidler og stiftelser.

Kulturhavna

Utredet muligheten for å etablere Kulturhavna i Stoltenberg gate 58 – et flerbrukshus dimensjonert for et lokalt kulturliv, med publikumskapasitet for 2-300, som et supplement til de fremføringsarenaene som finnes i dag. Bruken bør være fleksibel, så den kan tilpasses musikk, teater, dans, foredrag, mindre konferanser, seminarer og møter.

Status: Kostnadsoverslag ukjent (2 mill. kroner er avsatt i anleggsplanen til forprosjekt i 2025, 3,8 mill. kroner i perioden)

UKIF – 010/25 Vedtak:

1. Kommunedirektøren bes gå videre i arbeidet med finansiering og utvikling av Kulturhavna i Stoltenbergs gate 58 som en flerbruksarena for kulturlivet.
2. Det forutsettes at Kulturhavna finansieres utelukkende av eksterne midler utover de allerede innvilget midlene til anleggsplan for kultur i budsjett 2025 og UKIFs vedtak om disponering av disse midlene. Jobber nå med medvirkning, forprosjekt og finansiering.

Støperiet

Ny artistinngang/nødutgang på Støperiet scene, for å tilpasse anlegget enda bedre til bruken og for sikkerhet.

Status: Kostnadsoverslag ukjent (0,5 mill. kroner er avsatt i anleggsplanen i perioden). Venter på kostnadsoverslag fra TKE.

Papirhuset

En utvidelse av Papirhuset teater, Byggetrinn 1 Råloft - øke kapasiteten for øving for det lokale teaterlivet og kulturskolen, og på sikt gi plass til en parallell satsning på det profesjonelle feltet. Prosjektet eies av Stiftelsen Papirhuset AS

Status: Ikke påbegynt (1 mill. er avsatt i anleggsplanen i perioden)

Utrede muligheten for oppkjøp av tilleggslokale for Papirhuset teater, med mål om å øke kapasitet for fremvisning for det lokale teaterlivet og kulturskolen. Prosjektet eies av Stiftelsen Papirhuset AS

Status: Ikke påbegynt (0,3 mill. kroner er avsatt til utredning i perioden)

Samfunnsaler

Utrede og utføre/modernisere akustikkforbedrende tiltak i de øvrige samfunnssalene, og rom som benyttes til musikk og kulturaktivitet.

Status: Ikke påbegynt (0,2 mill. kroner er avsatt i perioden)

Anleggsplan idrett og friluftsliv

Følgende prosjekter er prioritert i neste 4- års periode:

Friluftsområde Karlsvika: Tilrettelegging av molo gjennom tilskudd av Statlig sikrede friluftslivsområder, Miljødirektoratet. Oppgradering av låven på Karlsvika for oppbevaring av utstyr til utesvømming og friluftsbuk.

Tønsberg gressbane: Rehabiliter kunstgress uten plastholdig fyll inkl. vanningsanlegg og rehabiliter undervarmeanlegg ved å koble på overskuddsvarme fra Tønsberg Ishall og Maier Arena.

Meny Arena - Innendørs fotballhall 60x40, Bergsåsen: Rehabiliter kunstgress uten plastholdig ifyll og bytte lysanlegg.

Greveskogen idrettspark friidrettsbane: Bytte tartandekket på friidrettsbanen.

Kulturstiene: Det er behov for å ruste opp kulturstiene. Arbeidet blir prioritert sammen med dugnadsgjengene i kommunen. Kostnadsrammen blir fordelt forholdsvis på de ulike kulturstiene etter videre kartlegging.

Universell utforming av eldre idrettsanlegg: Tønsberg idrettshall skal tas i neste periode.

Kulturhavna: Knytte byen mot kyststien. Etablere attraktivt nærmiljøanlegg/område for friluftaktivitet.

Kirkebygg

For prioritering av investeringsprosjekter i økonomiplan 2026- 2029 og budsjett 2026 er det innarbeidet forskyvninger og endringer av investeringer i tillegg til nye investeringer. Prosjekter prioriteres særlig ut fra følgende grunnkategorier:

- Klimaskall med tette tak og vegger

- HMS/universell utforming
- Det grønne skiftet
- Orgel/inventar

Kirkegårder

I 2026 vil fokus være på skifte tak på Vallø kapell kirkegård. Fellesrådets fortsettelse med utbygging av navnete minnelunder, slik at det blir et tilbud på alle gravplasser i kommunen. Forhåpentlig kan det bidra til en fortsatt øking i kremasjonsandelen. Ellers er det behov for fornyelse av maskinparken.

Investeringsoversikt 2026-2029

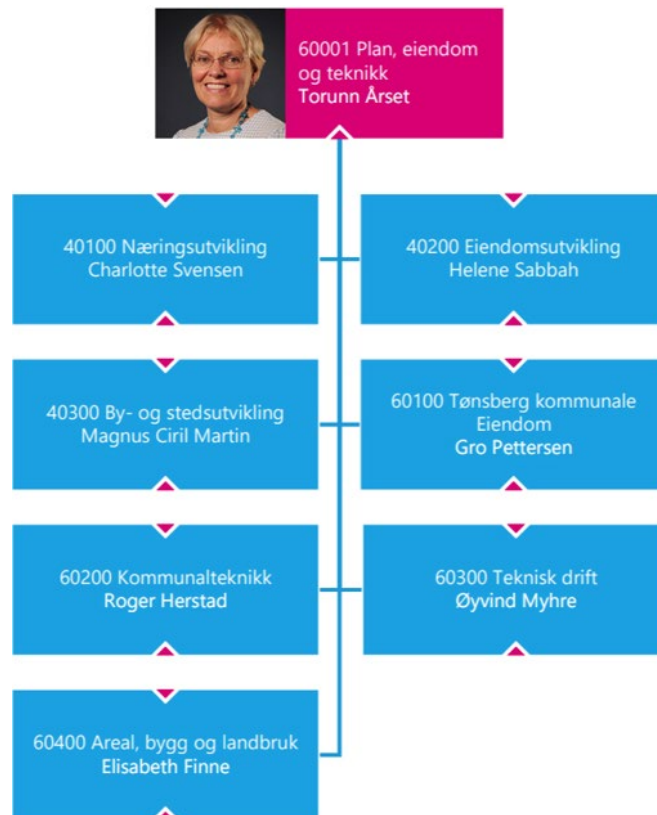
Beløp i 1000 kr

Status	Prosjekt	Budsjett 2026	Budsjett 2027	Budsjett 2028	Budsjett 2029
Tidligere vedtatt	Anleggsplan for kunst og kultur	2 000	2 000	2 000	2 000
Tidligere vedtatt	Anleggsplan idrett	5 200	5 200	5 200	5 200
Tidligere vedtatt	Infrastruktur Slottsfjell	3 000	0	0	0
Tidligere vedtatt	Kirkebygg	2 400	2 400	2 400	2 400
Tidligere vedtatt	Kirkegård	1 250	1 250	1 250	1 250
Tidligere vedtatt	Utredning ny svømmehall 2023	530	0	0	0
TOTALT		14 380	10 850	10 850	10 850

Tabellen viser netto investeringer (uten moms/momskompensasjon og tilskudd fra/til andre) og er derfor ikke direkte sammenlignbar med forskriftsskjema investering.

Plan, eiendom og teknikk

Beskrivelse av kommunalområdet



Teknisk drift (TD) har ansvar for drift av kommunens utearealer, utvendig idrettsanlegg, vann- og avløpsnett, kommunale veier, gang- og sykkelveier, anleggsdrift, havneområdet og parkering (kontroll, håndheving og administrasjon). Teknisk drift har eget verksted som har ansvaret for virksomhetens maskinpark.

Tønsberg kommunale Eiendom (TkE) har ansvar for forvaltning, drift og vedlikehold av kommunens bygg hvorav ca 275 000 m² formålsbygg og ca. 1050 kommunale boliger. Dette inkluderer energikjøp, renhold og vaktmestertjeneste. Verdien av byggene skal opprettholdes, samtidig som de ulike brukerne skal tilbys funksjonelle og tilfredsstillende lokaler og boliger i henholder til brukernes behov. TkE's boligkontor leier ut alle kommunale boliger og omsorgsboliger.

Kommunalteknikk (KT) har ansvar innenfor forvaltning av vei, vann, avløp, renovasjon, feiing, forurensning samt utsendelse av de kommunaltekniske gebyrene. Kommunalteknikk har også ansvar for å planlegge og gjennomføre prosjekter, hovedsakelig innenfor vann og avløp, men utfører også prosjekter etter anmodning fra andre virksomheter innenfor park, vei og idrett.

Eiendomsutvikling (EUT) har ansvar for å forvalte, utvikle og ivareta eierskap til kommunens ubebygde eiendommer samt festetomter, utvikling og gjennomføring av byggeprosjekter når det gjelder kommunale formålsbygg og tilrettelegger for kommunen når det gjelder videre utvikling av Rygg miljøpark. Eiendomsutvikling ivaretar også rollen som ansvarlig søker på vegne av kommunen.

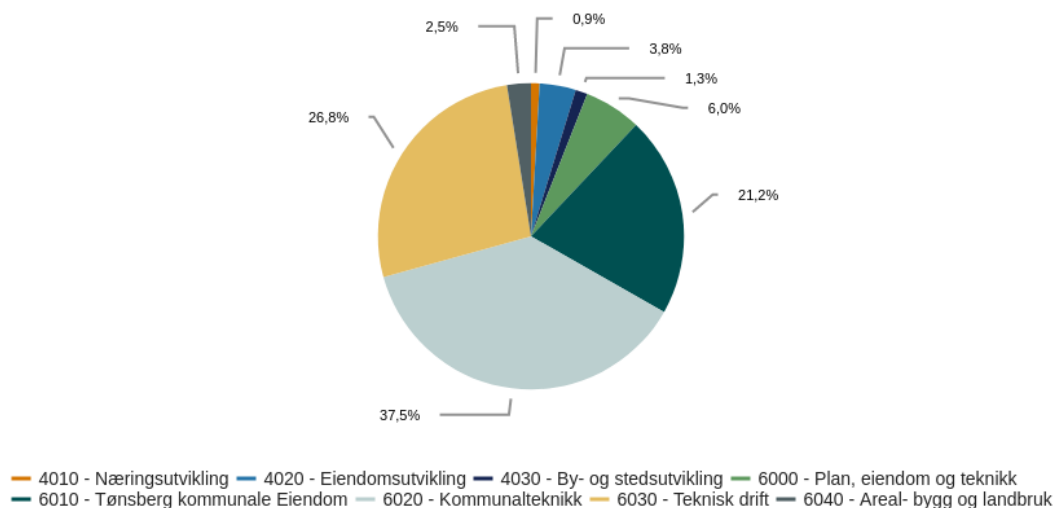
Areal, bygg og landbruk (ABL) har ansvar for saksbehandling etter plan- og bygningsloven, matrikkelloven, eierseksjoneringsloven, delingsloven, jordloven, konsesjonsloven, skogbruksloven, viltloven, naturmangfoldloven mm. I tillegg har virksomheten ansvaret for tilskuddsordninger og næringsutvikling i landbruket, utvikling og oppdatering av kartportalen, oppdatering av planregisteret mm. Vannområde koordinatoren, som jobber for flere samarbeidskommuner, ligger under virksomheten.

Næringsutvikling (NU) jobber for å fremme varig, inkluderende og bærekraftig næringsliv, full sysselsetting og anstendig arbeid for alle. Det gjøres gjennom å legge til rette for at flere starter bedrifter her, at de som er etablert her har gode forutsetninger og at flere vil flytte til vår region. Det er definert åtte satsningsområder som er vedtatt i Strategisk næringsplan. Tilgang på arbeidskraft, tilgang på næringsareal, sentrumsutvikling, nyskapning, næringsklynger/nettverk, energi, næringsoffensiv og –samarbeid og å finne kommunens x-faktor.

By- og stedsutvikling (BSU) har ansvar for kommunens overordnede planlegging og en rekke samfunnsutviklingstiltak. Virksomheten utarbeider bl.a. kommunal planstrategi, kommuneplanens samfunnsdel og arealdel, og andre overordnede areal og temaplaner. BSU har en rekke koordinerings- og stabsoppgaver på tvers av kommunalområdet Plan eiendom og teknikk. BSU har et særlig fagansvar for mobilitet, Klima, friluft og folkehelse i overordnet planlegging. Virksomheten har konseptutvikling og noen tilfeller utførelse av en rekke by- og stedsutviklingstiltak for å realisere overordnede planer.

Sammendrag budsjett Fordeling virksomheter

Prosentvis fordeling



Tabellen under viser kommunalområdets samlede netto driftsbudsjett i økonomiplanperioden:

- Opprinnelig budsjett tilsvarer opprinnelig budsjettvedtak for 2025.
- Konsekvensjustert ramme inneholder tidligere vedtatte opp- og nedtrappinger i drift, endringer vedtatt i kommunestyret (bl.a. perioderapport 1, tiltak gitt i prosjekt "Sunn kommuneøkonomi"), kompensasjon for lønnsoppgjør i 2025 og interne omdisponeringer/flyttinger mellom kommunalområdene.
- Nye tiltak og realendringer: Kommunedirektørens forslag til økninger/reduksjoner i kommunalområdenes driftsramme, prisjustering og endringer gitt i statsbudsjettet.

Kommunalområdene inkl. felleskostnader og frie inntekter og finans	2026	2027	2028	2029
Opprinnelig budsjett	177 385	177 385	177 385	177 385
Konsekvensjusteringer	-6 302	-13 143	-34 874	-48 766
Nye tiltak og realendringer	-3 000	2 392	-2 608	-9 108
Lønns- og prisvekst	2 856	2 856	2 856	2 856
Innsparingstiltak	-3 150	-5 000	-10 000	-15 000
Nye tiltak	-2 706	4 536	4 536	3 036
Statsbudsjett	0	0	0	0
Kommunedirektørens budsjettforslag	168 083	166 634	139 903	119 511

Tiltak i virksomhetene

Tabellen under viser samlet vedtatt innsparingskrav, tiltak som er videreført iht. vedtak i sak vedrørende prosjekt "Sunn kommuneøkonomi" og kommunedirektørens forslag til ytterligere reduksjon i drift i økonomiplanen 2026-2029:

Plan, eiendom og teknikk	2026	2027	2028	2029
Samlet vedtatt reduksjon i drift "Sunn kommuneøkonomi"	-8 350	-12 850	-16 350	-16 350
Kommunedirektørens forslag til ytterligere reduksjon i drift 2026-2029	-3 150	-5 000	-10 000	-15 000
Foreslått reduksjon 2026-2029	-11 500	-17 850	-26 350	-31 350

Tiltak innarbeidet i kommunedirektørens budsjettforslag	2026	2027	2027	2029
Reduksjon drift - urealiserte innsparinger fra tidligere år	-4 850	-4 850	-4 850	-4 850
Reversering opptrapping tidligere år	-3 800	-3 800	-3 800	-3 800
Redusere omløpshastigheten kommunale utleieboliger	-500	-500	-500	-500
Realiserte kutt by- og stedsutvikling, konsulenter	-550	-550	-550	-550
Kommunedirektørens forslag til ytterligere reduksjon i drift 2026-2029	-3 150	-5 000	-10 000	-15 000

Nye tiltak "sunn kommuneøkonomi fase 2"	400	-4 100	-7 600	-7 600
Nullet ut mot vedtatt innsparing på kommunalsjefens område	-400	4 100	7 600	7 600
Gjenstående innsparing som ikke er konkretisert	-3 900	-3 900	-3 900	-3 900

*) tiltakene er spesifisert i tabellen under.

Endring i kommunalområdet 2026-2029

Beløp i 1000 kr

Tiltakstype	Tiltak	Budsjett 2026	Budsjett 2027	Budsjett 2028	Budsjett 2029
Næringsutvikling					
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi-Næringsutvikling sin andel av rammekutt for PET	-125	-125	-125	-125
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi-Næringsutvikling-økt ekstern prosjektfinansiering	-50	-62	-62	-62
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - avtaler for næringslivet	32	32	32	32
Eiendomsutvikling					
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi - EUT sin andel av rammekutt for PET	-125	-125	-125	-125
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi - økte fasteinntekter EUT	-1 800	-1 800	-1 800	-1 800
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - festavgifter	204	204	204	204
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - fasteinntekt	-1 179	-1 179	-1 179	-1 179
Nye tiltak	Leieinntekter PL3	-11 000	-11 000	-11 000	-11 000
Nye tiltak	Økte leieinntekter - nye avtaler Rygg	-753	-753	-753	-753
Nye tiltak	Redusert leieinntekt - endring i avtaler	1 852	1 852	1 852	1 852
Nye tiltak	Redusert leieinntekt - opphør prosjektstilling VESAR	454	454	454	454
Nye tiltak	Rentejustering inntekt VESAR	54	54	54	54
By- og stedsutvikling					
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi - BSU - økt ekstern prosjektfinansiering	-250	-313	-313	-313
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi - BSU - tilskuddsordning klima	-500	-500	-500	-500
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi - BSU sin andel av rammekutt for PET	-125	-125	-125	-125
Innsparingstiltak	Vakant stilling by- og stedsutvikling	-650	0	0	0
Plan, eiendom og teknikk					
Innsparingstiltak	Rammeøkning Areal, bygg og landbruk - motpost ansvar 600	-3 900	-3 900	-3 900	-3 900
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi- fordele kutt på kommunalområdet ut på virksomhetene	3 500	8 000	11 500	11 500

Kommuneplanens handlingsdel og økonomiplan 2026-2029 – budsjett 2026

Tiltakstype	Tiltak	Budsjett 2026	Budsjett 2027	Budsjett 2028	Budsjett 2029
Lønns- og prisvekst	Prisjustering-Vestfold Interkommunale Brannvesen	2 036	2 036	2 036	2 036
Tønsberg kommunale eiendom					
Innsparingstiltak	Arealeffektivisering	-2 500	-5 000	-10 000	-15 000
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi - nedbemanning TkE	-1 300	-1 300	-1 950	-1 950
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi - TkE - forsterket vedlikehold - finansiert innenfor PET sin ramme	1 600	1 600	1 067	1 067
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi - TkE - nedleggelse Eik vestre	-400	-400	-400	-400
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi - TkE sin andel av rammekutt for PET	-1 250	-1 250	-1 250	-1 250
Lønns- og prisvekst	Justering variabel lønn 2026-2029	226	226	226	226
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - økt forsikringspremie Tønsberg kommunale eiendom	800	800	800	800
Lønns- og prisvekst	Prisjustering-drift og vedlikehold TkE	1 090	1 090	1 090	1 090
Lønns- og prisvekst	Prisjustering-husleieutgifter og husleieinntekter TkE	-84	-84	-84	-84
Lønns- og prisvekst	Prisjustering-kommunale gebyrer VA formålsbygg	1 242	1 242	1 242	1 242
Nye tiltak	Arealeffektivisering	1 500	1 500	1 500	0
Nye tiltak	Økt vedlikehold kommunale bygg	0	7 000	7 000	7 000
Nye tiltak	Økte husleieinntekter Anders Madsens gate	-150	-150	-150	-150
Nye tiltak	Tilgang/avgang bygg	1 897	1 897	1 897	1 897
Nye tiltak	Vear skole - paviljong	173	415	415	415
Kommunalteknikk					
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi - Kommunalteknikk - økt ekstern prosjektfinansiering	-100	-125	-125	-125
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi - Kommunalteknikk sin andel av rammekutt for PET	-125	-125	-125	-125
Lønns- og prisvekst	Prisjustering-lisenser Kommunalteknikk	6	6	6	6
Teknisk drift					
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi - forsterket vedlikehold Teknisk drift - finansiert av PET sin ramme	800	800	533	533
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi - nedbemanning og effektivisering Teknisk drift	-200	-400	-1 250	-1 250
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi - Teknisk drift - økte parkeringsinntekter	-1 800	-2 000	-2 200	-2 200
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi - Teknisk drift sin andel av rammekutt for PET	-625	-625	-625	-625
Lønns- og prisvekst	Justering variabel lønn 2026-2029	23	23	23	23
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - økt forsikringspremie teknisk drift	129	129	129	129

Kommuneplanens handlingsdel og økonomiplan 2026-2029 – budsjett 2026

Tiltakstype	Tiltak	Budsjett 2026	Budsjett 2027	Budsjett 2028	Budsjett 2029
Lønns- og prisvekst	Prisjustering - parkeringsinntekter	-965	-965	-965	-965
Lønns- og prisvekst	Prisjustering-avtale vedlikehold veilys	108	108	108	108
Lønns- og prisvekst	Prisjustering-brøytekontrakter	516	516	516	516
Lønns- og prisvekst	Prisjustering-inntekter gjestehavn	-84	-84	-84	-84
Lønns- og prisvekst	Prisjustering-lisenser Teknisk drift	30	30	30	30
Lønns- og prisvekst	Prisjustering-utleie offentlige arealer	-84	-84	-84	-84
Nye tiltak	Nye områder/økt ansvar Parkavdelingen	3 267	3 267	3 267	3 267
Nye tiltak	Økte vinterdriftskostnader	3 000	3 000	3 000	3 000
Nye tiltak	Reduserte driftskostnader Ole 4	-3 000	-3 000	-3 000	-3 000
Areal- bygg og landbruk					
Innsparingstiltak	Rammeøkning Areal, bygg og landbruk - motpost ansvar 600	3 900	3 900	3 900	3 900
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi - ABL - svikt i gebyrinntekter - finansiert av PET sin ramme	3 000	0	0	0
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi - ABL sin andel av rammekutt for PET	-125	-125	-125	-125
Innsparingstiltak	Sunn kommuneøkonomi - nedbemanning og effektivisering ABL	0	-1 000	-2 000	-2 000
Lønns- og prisvekst	Prisjustering-byggesak	-763	-763	-763	-763
Lønns- og prisvekst	Prisjustering-eierseksjonering	-29	-29	-29	-29
Lønns- og prisvekst	Prisjustering-geografisk informasjon	-80	-80	-80	-80
Lønns- og prisvekst	Prisjustering-internhusleie Areal, bygg og landbruk	96	96	96	96
Lønns- og prisvekst	Prisjustering-landbruk	-6	-6	-6	-6
Lønns- og prisvekst	Prisjustering-oppmåling	-171	-171	-171	-171
Lønns- og prisvekst	Prisjustering-plansaker	-237	-237	-237	-237
TOTALT		-3 000	2 392	-2 608	-9 108

Omstilling og utfordringer

Plan, eiendom og teknikk skal gjennomføre flere tilpasninger og driftsreduksjoner for å sikre en kostnadsreduksjon på 11,5 mill. kroner i 2026. Beløpets størrelse vil øke utover perioden og være på 31,4 mill. kroner i 2029. Prosjekt arealeffektivisering vil være det største bidraget for dette nedtrekket i økonomiplanperioden. Den økonomiske effekten av å redusere eiendomsmassen vil måtte tas ut på flere kommunalområder, men hovedvekten antas å realiseres på Plan, eiendom og teknikk.

Kommunalområdet har i tillegg til synliggjorte driftsreduksjoner et innsparings- og omstillingsbehov på om lag 4 mill. kroner som må løses gjennom budsjettåret. Det vil derfor bli iverksatt omstillingsarbeid primært innenfor de ikke-lovpålagte tjenestene som næringsutvikling, park og friluft samt andre områder for å dekke inn dette underskuddet. Hvordan denne utfordringen skal løses vil være et kontinuerlig arbeid gjennom året. Samtidig som det gjennomføres driftsreduksjoner vil befolkningsvekst og prisstigning skape ytterligere press på driftsbudsjettet.

Innenfor flere områder er det et vedlikeholdsetterslep. Forventet utvikling i klima vil ytterligere øke behovet for vedlikehold av bygningsmasse og infrastruktur. Vedlikeholdsbudsjettet på kommunens eiendommer ligger lavere enn anbefalt nivå for verdibevarende vedlikehold, og det har også i 2026 blitt redusert ytterligere for å bidra til balanse i kommunens samlede budsjett. En større del av vedlikeholdsbudsjettet benyttes også til å reparere skader som følge av klimaendringer og ekstremvær. Den økte satsningen på vedlikehold som ble vedtatt i budsjett for 2023 gjaldt for 4 år (tom 2026). Målet med satsningen var å oppnå mer verdibevarende vedlikehold, men midlene hadde en nedtrapping, og har blitt redusert i flere omganger i 2024 og 2025. For å unngå å komme i en situasjon med helt marginal vedlikeholdavsetning i 2027 når bevilgningen var slutt, har det vært nødvendig å øke budsjettet med 7 mill. kroner i 2027 og 2028. Budsjettet ligger fortsatt vesentlig under det anbefalte nivået for verdibevarende vedlikehold.

Driftsorganisasjonen hos Tønsberg kommunale eiendom og Teknisk drift er en svært viktig del av kommunens beredskapsapparat, og bemanningen må opprettholdes på et tilstrekkelig nivå for at vi skal kunne ivareta oppgaver under ulike hendelser. Senest under ekstremværet AMY høsten 2025 ble organisasjonen satt på prøve og løste situasjoner som oppsto på en god måte.

Gebyrinntektene fra plan og bygg viser fortsatt nedgang og det er forventet at denne trenden vil fortsette i 2026. For å få bukt med restanser i saker, samt å unngå at saksbehandlingstiden igjen øker, er det ikke redusert bemanning tilsvarende dette inntektstapet, og selvkostgraden er derfor lavere enn den har vært tidligere. For å redusere saksbehandlingstiden er det gjort flere tiltak og tjenesten vil bli organisert noe annerledes i 2026. Forslag til økning i gebyrregulativ for 2026 ble ikke vedtatt ved behandling i september. Kommunedirektøren fremmer ikke nytt gebyrregulativ i denne saken, men vil gjennom dagens regulativ kvalitetssikre at potensialet for inntekter er fullt utnyttet.

Det er stort fokus på å drive effektiv bygningsdrift og forvaltning av eiendomsmassen. Inntekter fra festekontrakter er økt i budsjettet, og merinntekter vi har hatt på dette området gjennom 2025 er innarbeidet i budsjettet for 2026 for å balansere mot økte utgifter.

Parkeringsinntektene er justert opp i flere omganger i 2025 og foreslås ytterligere økt i 2026. Merinntekter på dette området foreslås benyttet til å dekke merutgifter til bl.a. økt vintervedlikehold, men denne muligheten til å balansere budsjettet er nå svært redusert. I tillegg til prisstigning er det for 2026 foreslått lagt inn et økt inntektskrav som innebærer at antallet parkeringsplasser med betaling økes, samt at sentrumssonen er utvidet.

Flere investeringsprosjekter er utsatt ytterligere eller redusert i økonomiplanperioden, og bemanningen innenfor eiendomsutvikling er derfor nedskalert og tilpasset dette i en viss grad. Kapasiteten på eiendomsutvikling må igjen økes dersom kommunens økonomiske handlingsrom tilsier at investeringsnivået kan økes.

Innenfor de gebyrfinansierte områdene vann og avløp er det gjennomført en prioritering av investeringstiltak. Investeringsrammen i 2025 ble redusert som følge av merforbruk pga økte kostnader i 2024 og dette medførte at enkelte tiltak i hovedplanen for vann og avløp ble noe forskjøvet. For 2026 er investeringsrammen opprettholdt i tråd langsiktig investeringsprogram. Husholdningsgebyrene inkl. mva øker med ca. 1,8 prosent i som i stor grad skyldes endringer i selvkostforskriften. I 2029 vil økningen som følge av bygging av nytt nitrogenrenseanlegg bidra til at gebyret knyttet til avløp øker med 10 prosent sammenlignet med 2028. Full effekt på gebyret fremkommer først når anlegget er ferdig bygget og satt i drift i 2032.

I tillegg til omstillingsbehov for å nå økonomiske mål er det forventet at det skal jobbes systematisk med omstilling og utvikling for bl.a. å nå klimamål, iverksette metoder for strategisk bruk av anskaffelser, samhandling på tvers både internt og eksternt. Disse omstillingsforventninger har også en ressursdimensjon som gjør det utfordrende å oppfylle samtidig som organisasjonen skal nedskaleres. Det er også behov for å ivareta større krevende utviklingsprosjekter som bypakke Tønsberg, Kaldnes Vest, Knutepunkt Tønsberg, Rygg miljøpark mm innenfor tilgjengelig kapasitet.

Kommunalområdet vil ha behov for å gjennomføre vesentlige omstillinger, omprioriteringer og driftsreduksjoner for å tilpasse aktiviteten til budsjettet slik det er foreslått. Det er igangsatt prosesser for å finne inndekking for å sikre at budsjettet for 2026 balanseres på et tilstrekkelig realistisk nivå. Dette vil kunne gå ut over tjenestenivået særlig på de ikke-lovpålagte områdene, og at det vil måtte gjøres enda strengere prioriteringer for bl.a. drift og vedlikehold av kommunens arealer.

Investeringer

Nye formålsbygg

Budsjettforslaget legger opp til bygging på følgende anlegg i 2026:

- Presterød barneskole og Hjelpemiddellageret.
- Det er foreslått rammer for videre planlegging for utbygging på følgende anlegg:
- Eiktunet omsorgsboliger, omsorgsboliger Eik sykehjem, Kongsåsen, Krisesenteret og Gullvingeveien

Tiltak i kommunale bygg

Det omfattende arbeidet med sprinkling og annen brannsikring av kommunale boliger fortsetter. Sprinklingsanlegg i Tønsberg kommunes boliger har slukket flere branner de siste årene og trolig også spart liv. I 2026 planlegges det også for omfattende brannsikringstiltak på kommunale formålsbygg.

ENØK-arbeidet fortsetter både for å spare penger, men også mhp reduksjon av utslipp i klimabudsjettet. Det satses på automatisering og bedre kontroll over driftstider på tekniske anlegg. Utskifting til LED er også prioritert da det ikke lenger produseres tradisjonelle lysrør.

Det jobbes for ytterligere etablering av solceller på kommunal bygningsmasse. Bygg hvor det vurderes solceller i 2026-2027 er Revetal helsehus og Slagen bo og servicesenter.

Kommunen eier mange utleieboliger, og det er fortløpende utskiftninger av disse etter aktuelt behov. Det er især behov for boliger med flere soverom og boliger for personer med redusert boevne.

Teknisk drift uteområder

Budsjettet åpner for en rekke mindre tiltak innen park, lekeplasser og friluftsliv.

En viktig prioritering er videre utskifting av veilys til mer energivennlige løsninger. Videre er tredekke på Honørbrygga planlagt byttet i 2027.

Jevnlig oppgradering av maskinpark fortsetter, men utskiftingstakten er ikke i tråd med ambisjoner om rask endring til mer klimavennlige anleggsmaskiner. Rammen for investering i maskiner er foreslått redusert fra 25,5 mill. kr til 17,1 mill. kroner i perioden 2026-2028 til en årlig bevilgning på 5,7 mill. kroner. I perioden vil Teknisk drift prioritere kjøp av nyere brukte maskiner/kjøretøy for å kompensere for reduksjonen.

Byrom og andre tiltak i sentrum, områdesenter og lokalsenter

Det er foreslått å videreføre handlingsplan for Re, Sem og Vear, men med redusert omfang. I Tønsberg sentrum planlegges det for å opprettholde arbeidet med Byromsstrategi, Kanalen som byrom, mobilitetspunkt og tilrettelegging for sykkel. Flere av disse tiltakene inngår også i kommunens egenandel til Bypakke Tønsberg.

Kommunal teknisk infrastruktur.

Asfaltprogrammet og oppgradering av kommunale veier foreslås videreført, men på et noe redusert nivå sammenlignet med dagens nivå. Når det gjelder vann- og avløpsinfrastruktur, har Tønsberg kommune over tid hatt en tilfredsstillende utskiftingstakt. Denne takten foreslås opprettholdt i budsjettforslaget. Arbeidet med planlegging for nitrogenrenseanlegg videreføres. Investeringen fremkommer ikke i budsjettet, men gjenspeiles i gebyrinntektene.

Ny svømmehall

Planleggingsmidler for ny svømmehall tas ut av perioden 2026-2028 som følge av manglende økonomisk handlingsrom for realisering av ny svømmehall.

Bemannede omsorgsboliger Olsrød

I tråd med KST-vedtak 073/25 kan investeringsrammene for omsorgsboliger på Olsrød forskyves. Med planlagt byggestart i 2029 må forprosjektet starte i 2027. Gjenværende bevilgning kan flyttes til samme år. Framdrift og kostnader i prosjektet er avhengig av avklaring om bruk av husmorskolebygget og låven.

Vear ungdomsskole

På grunn av kommunens økonomiske situasjon foreslås utsatt oppstart av ny ungdomsskole på Vear til 2030. Forprosjekt på 1 mill. kroner foreslås i 2028 og 2029.

Træleborg omsorgsboliger (Eik sykehjem)

Kommunestyret ba om kostnadsreduksjon i sak KST 072/25. Ombygging av Eik sykehjem vurderes som alternativ, med forprosjekt innenfor 3 mill. kroner. Ny sak legges frem etter forprosjektet. Midler fra Træleborg foreslås omdisponert til ombygging av Eik sykehjem.

Barkåker flerbrukshall:

Planene om å bygge ny idrettshall på Barkåker ble første gang presentert i anleggsplanen for perioden 2020–2023. Den opprinnelige planen var å starte arbeidet høsten 2024, noe som også ble igangsatt, med mål om ferdigstilling mot slutten av 2028. Senere har tiltaket blitt utsatt, og ny oppstart er nå planlagt til 2032.

Investeringsoversikt 2026-2029

Beløp i 1000 kr

Status	Prosjekt	Budsjett 2026	Budsjett 2027	Budsjett 2028	Budsjett 2029
Ny investering	Gullvingeveien	20 000	0	0	0
Ny investering	Lekter i havn	1 890	0	0	0
Ny investering	Paviljong Vear skole	1 200	0	0	0
Tidligere vedtatt	Asfaltprogram	9 000	9 000	9 000	9 000
Tidligere vedtatt	Barkåker flerbrukshall	2 250	0	0	0
Tidligere vedtatt	Bemannede omsorgsboliger Olsrød	5 471	2 000	1 500	205 000
Tidligere vedtatt	Biler og maskiner 2025	5 700	5 700	5 700	5 700
Tidligere vedtatt	Biler, vaktmester og renhold	0	0	950	950
Tidligere vedtatt	Brannsikring boliger	8 000	4 000	0	0
Tidligere vedtatt	Brannsikring formålsbygg	17 000	7 000	7 000	2 000
Tidligere vedtatt	Brannsikring omsorgsboliger i Granatveien 2B og Temsengen 18 - sprinkling	7 000	0	0	0
Tidligere vedtatt	Byromsstrategi og kanalen som byrom 2024	3 000	3 000	3 000	3 000
Tidligere vedtatt	Byskogen -Ombygging/utvidelse av forsterket avdeling	2 616	0	0	0
Tidligere vedtatt	Bytte av treporter kilengata 24	500	0	0	0
Tidligere vedtatt	Døgnbemannet eier-bolig for personer med funksjonsnedsettelser	1 000	25 000	-18 000	0
Tidligere vedtatt	Effektmålere til belysning i lysløyper	500	0	0	0
Tidligere vedtatt	Effektmålere/måleskap veilys	2 625	2 625	2 625	2 625
Tidligere vedtatt	Eierskap til og utvikling av nordtomten til Rygg Miljøpark 2022	1 195	0	0	0
Tidligere vedtatt	Eik sykehjem kjøling 2021	1 900	0	0	0
Tidligere vedtatt	ENØK kommunale bygg	6 000	6 000	6 000	6 000
Tidligere vedtatt	Forprosjekt nytt parkeringsanlegg	1 000	0	0	0
Tidligere vedtatt	Frikjøp parkeringsplasser	860	0	0	0
Tidligere vedtatt	Handlingsplan Sem	2 290	0	0	0
Tidligere vedtatt	Handlingsplan Vear	3 000	0	0	0
Tidligere vedtatt	Hogsnesbakken - innløsning av boliger 2022-2025	718	0	0	0
Tidligere vedtatt	Honnørbygga tredekke	0	2 000	0	0
Tidligere vedtatt	Kai på Kaldnes ved gangbrua	400	0	0	0

Kommuneplanens handlingsdel og økonomiplan 2026-2029 – budsjett 2026

Status	Prosjekt	Budsjett 2026	Budsjett 2027	Budsjett 2028	Budsjett 2029
Tidligere vedtatt	Kjøp av boliger til flyktninger og vanskeligstilte på boligmarkedet	18 000	18 000	18 000	18 000
Tidligere vedtatt	Kjøp av boliger til vanskeligstilte - ikke selvfinansierende	0	10 000	10 000	10 000
Tidligere vedtatt	Kjøp/salg eiendomsutvikling	-14 200	-14 200	-16 000	-16 000
Tidligere vedtatt	Ladestasjoner elbiler 2017	1 212	0	0	0
Tidligere vedtatt	Lekeplasser barnehager	860	860	860	860
Tidligere vedtatt	Lekeplasser/aktivitetsplasser	1 260	1 260	1 260	1 260
Tidligere vedtatt	Ny utedo Smørberg	350	0	0	0
Tidligere vedtatt	Nytt lekeområde i nedre bydel 2019	2 000	0	0	0
Tidligere vedtatt	Olsgård oppgradering	7 000	0	0	0
Tidligere vedtatt	Oppgradering diverse mestring og helse	1 000	1 000	1 000	1 000
Tidligere vedtatt	Oppgradering diverse skoler	1 000	1 000	1 000	1 000
Tidligere vedtatt	Oppgradering gang og sykkelveier 2026	500	500	500	500
Tidligere vedtatt	Oppgradering kommunale bygninger	4 000	4 000	4 000	4 000
Tidligere vedtatt	Oppgradering kommunale veier	1 470	1 470	1 470	1 470
Tidligere vedtatt	Parkeringsautomater	0	590	0	0
Tidligere vedtatt	Pilot innfartsparkering	2 000	0	0	0
Tidligere vedtatt	Presterød barneskole utbygging 2016	53 967	0	0	0
Tidligere vedtatt	Presterød skole ENØK-tiltak	4 500	0	0	0
Tidligere vedtatt	Robotgulvvaskere idrettshaller	1 400	0	0	0
Tidligere vedtatt	Robotklippere	500	500	500	500
Tidligere vedtatt	Samlebevilgning VA 2022	269 000	268 000	267 000	267 000
Tidligere vedtatt	Sensortechnik - alarmautomatikk i avløpssystemet	250	0	0	0
Tidligere vedtatt	Solenergi investering	6 000	0	3 000	3 000
Tidligere vedtatt	Teglehagen	120	0	0	0
Tidligere vedtatt	Tilrettelegging for mobilitetspunkt og delingsordning	4 000	0	0	0
Tidligere vedtatt	Tilrettelegging økt sykkelbruk 2021	4 000	3 000	3 000	3 000
Tidligere vedtatt	Tiltak Re sentrum	750	0	0	0
Tidligere vedtatt	Træleborg barnehage vognskur 2021	600	0	0	0
Tidligere vedtatt	Træleborg omsorgsboliger 2019	0	40 000	10 000	0
Tidligere vedtatt	Trafikksikkerhetsarbeid hjertesoner og annet	1 000	1 200	1 200	1 200
Tidligere vedtatt	Trafikksikkerhetstiltak	1 500	2 000	2 000	2 000
Tidligere vedtatt	Utbygging/fornyning veilys	3 150	3 150	3 150	3 150
Tidligere vedtatt	Utskifting HQL lamper skole, bhg og eldresenter	525	525	525	525
Tidligere vedtatt	Utvikling gjestehavn	750	0	0	0
Tidligere vedtatt	Vear ungdomsskole (fra skolestrukturplan)	4 811	0	1 000	11 000
Tidligere vedtatt	Vognskur barnehager	0	0	1 600	1 600
		488 390	409 180	332 840	549 340

Tabellen viser netto investeringer (uten moms/momskompensasjon og tilskudd fra/til andre) og er derfor ikke direkte sammenlignbar med forskriftsskjema investering.

Gebyrliste

Skole

Det betales for 11 måneder i løpet av et skoleår

Det gis søskenmoderasjon på 30 % for barn nr. 2 og 50 % for barn nr. 3.

For husholdninger med elever i SFO er det en inntektsavhengig moderasjonsordning som sikrer at maksimalt 6 % av husholdningens inntekt skal gå til oppholdsbetaling i SFO.

Veiledende sats for overnattingshelg på skoler for lokale lag og foreninger er kr 8 500,-.

All overnatting i kommunale bygg faktureres etter faktiske utgifter. Det signeres egen kontrakt. Veiledende sats for overnattingshelg på skoler for lokale lag og foreninger er minimum kr 8.500,-.

Skolefritidsordning SFO – 1., 2. og 3. trinn

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
a. Opphold - 5 dager per uke	kr per mnd.	1 671	1 729	58	3%
b. Opphold - annenhver uke	kr per mnd.	971	1 005	34	4%
c. Opphold - 12 timers gratis kjernetid	kr per mnd.	0	0	0	0%
d. Kost - 5 dager per uke	kr per mnd.	261	270	9	3%
e. Kost - annenhver uke	kr per mnd.	125	129	4	3%
f. Kost - 12 timers gratis kjernetid	kr per mnd.	261	270	9	3%

Skolefritidsordning SFO – 4. trinn

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
a. Opphold - 5 dager per uke	kr per mnd.	3 698	3 827	129	3%
b. Opphold - annenhver uke	kr per mnd.	1 985	2 054	69	3%
c. Kost - 5 dager per uke	kr per mnd.	261	270	9	3%
d. Kost - annenhver uke	kr per mnd.	125	129	4	3%

Barnehage

Kommunen følger makspris som fastsettes av Stortinget. Makspris fra 1.8.2025 videreføres i 2026.

Det betales for 11 måneder i løpet av et barnehageår.

Søskenmoderasjon. 30% barn nummer to, gratis for barn nummer tre.

For husholdninger med redusert betalingsevne finnes det en inntektsavhengig ordning for redusert foreldrebetaling som sikrer at maksimalt 6 pst. av husholdningens inntekt skal gå til oppholdsbetaling i barnehage.

Barn over 2 år som bor i husholdninger med lav inntekt har krav på 20 timers gratis oppholdstid per uke.

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
a. Opphold - 5 dager per uke - 100 % av full sats	kr per mnd.	1 200	1 200	0	0%
b. Opphold - 4 dager per uke - 90 % av full sats	kr per mnd.	1 080	1 080	0	0%
c. Opphold - 3 dager per uke - 70 % av full sats	kr per mnd.	840	840	0	0%
d. Opphold - halv plass - 60 % av full sats	kr per mnd.	720	720	0	0%
e. Opphold - 2 dager per uke - 50 % av full plass	kr per mnd.	600	600	0	0%
f. Kost - 5 dager per uke	kr per mnd.	356	368	12	3%
g. Kost - 4 dager per uke	kr per mnd.	284	294	10	4%
h. Kost - 3 dager per uke	kr per mnd.	213	220	7	3%
i. Kost - halv plass	kr per mnd.	178	184	6	3%
j. Kost - 2 dager per uke	kr per mnd.	143	148	5	3%

Egenbetaling Mestring og Helse

Den maksimale egenandelen for inntekt under 2G, korttidsopphold på institusjon og dag/nattopphold vedtas av Stortinget i statsbudsjettet og står i forskrift om egenandel for kommunale helse- og omsorgstjenester. Satsen justeres etter Rundskriv I-1/2026 om endring av fribeløp og egenandeler for kommunale helse- og omsorgstjenester som mottas i desember.

G = Grunnbeløp i folketrygden. Satsen justeres 01.05 hvert år. Sats pr 01.05.2025 er kr 130 160 pr år, kr 10 847 pr mnd.

Egenbetaling for praktisk bistand er maks 8 timer pr mnd.

Hjemmetjenester - praktisk bistand

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
Inntekt 2G - 3G	kr per time	178	184	6	3%
Inntekt 3G - 4G	kr per time	331	343	12	4%
Inntekt 4G - 5G	kr per time	471	487	16	3%
Inntekt 5G og høyere	kr per time	558	578	20	4%
Inntekt inntil 2G	kr per mnd.	240	248	8	3%

Sykehjem, helsehus og omsorgsboliger

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
Dagaktivitet	kr per dag	79	82	3	4%
Forbruksvarer lintøy	kr per mnd.	357	369	12	3%
Forbruksvarer omsorgsboliger	kr per mnd.	94	97	3	3%
Korttidsopphold sykehjem	kr per døgn	200	207	7	4%
Kostpenger omsorgsboliger	kr per mnd.	3 822	3 956	134	4%
Langtidsopphold sykehjem. Individuell fastsetting basert på Skattemelding.	kr per mnd.				
Opphold dagsenter	kr per dag	115	119	4	3%

Trygghetsalarmer

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
Trygghetsalarm	kr per mnd.	640	662	22	3%

Frisklivssentralen

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
Friskliv gruppe, deltakelse 1 x per uke	kr per kurs	563	583	20	4%
Friskliv gruppe, deltakelse 2 x per uke	kr per kurs	902	934	32	4%
Friskliv hverdagsglede kurs	kr per kurs	300	300	0	0%
Gruppe fysioterapi, fallforebyggende gruppe	kr per kurs	563	583	20	4%

Diverse gebyrer - Mestring og helse

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
Aktivitetssenter - dessert/suppe	kr per stk.	39	40	1	3%
Aktivitetssenter - frokost	kr per stk.	39	40	1	3%
Aktivitetssenter - middag	kr per stk.	96	99	3	3%
Dagaktivitet - lunsj	kr per stk.	36	37	1	3%
Dagsenter for personer med demens - middag	kr per stk.	94	97	3	3%
Leie pårørende leilighet Hogsnes helsehus	kr per døgn	416	431	15	4%
Terapiridning	kr per time	250	259	9	4%
Transport dagsenter	kr per dag	70	72	2	3%

Utleie idrettsanlegg

- Idrettshall 24x16m - Barkåker idrettshall, Sandeåsen idrettshall, Messhall A - idrettshall, Messehall.*
- Idrettshall 35x20m - Eik idrettshall (gjelder 1/2 hall), Vearhallen (4/5 hall).**
- Idrettshall 40x20m - Tønsberg idrettshall, Semsbyen idrettshall, Vearhallen, Slagenhallen (gjelder 1/3 hall), Ramneshallen, Vålehallen og Revetalhallen.***

Innenbys organisasjoner

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
Basishall turn	kr per time	456	472	16	4%
Basseng - opplæring	kr per time	271	280	9	3%
Basseng - Revetal	kr per time	379	392	13	3%
Basseng 25m	kr per time	494	573	79	16%
Fotball kunstgressbane 11er - trening	kr per time	209	216	7	3%
Friidrettsanlegg - utendørs	kr per time	209	216	7	3%
Gymsal	kr per time	199	206	7	4%
Idrettshall 24x16m*	kr per time	306	317	11	4%
Idrettshall 35x20m**	kr per time	367	380	13	4%
Idrettshall 40x20m***	kr per time	456	472	16	4%
Ishall 60x26m	kr per time	706	731	25	4%
Kampsportsal	kr per time	306	317	11	4%
Kiosk/cafe	kr per time	185	191	6	3%
Klatreanlegg - innendørs	kr per time	306	317	11	4%
Samfunnssal	kr per time	306	317	11	4%
Skøytearena - utendørs	kr per time	231	239	8	3%
Sprintbane med hoppegrop - innendørs	kr per time	306	317	11	4%
Ungdomsklubb	kr per time	354	366	12	3%

Utenbys organisasjoner og privatpersoner

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
Basishall turn	kr per time	695	719	24	3%
Basseng - opplæring	kr per time	557	576	19	3%
Basseng - Revetal	kr per time	757	783	26	3%
Basseng 25m	kr per time	1 026	1 190	164	16%
Fotball kunstgressbane 11er - trening	kr per time	316	327	11	3%
Friidrettsanlegg - utendørs	kr per time	316	327	11	3%
Gymsal	kr per time	398	412	14	4%
Idrettshall 24x16m*	kr per time	614	635	21	3%
Idrettshall 35x20m**	kr per time	578	598	20	3%
Idrettshall 40x20m***	kr per time	695	719	24	3%
Ishall 60x26m	kr per time	1 146	1 186	40	3%
Kampsportsal	kr per time	578	598	20	3%
Kiosk/cafe	kr per time	266	275	9	3%
Klatreanlegg - innendørs	kr per time	578	598	20	3%
Samfunnssal	kr per time	578	598	20	3%
Skøytearena - utendørs	kr per time	351	363	12	3%
Skøytearena - utendørs	kr per time	609	630	21	3%
Sprintbane med hoppegrop - innendørs	kr per time	578	598	20	3%
Ungdomsklubb	kr per time	547	566	19	3%

Bedrifter/offentlige institusjoner/skoler/private skoler

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
Basishall turn	kr per time	1 208	1 250	42	3%
Basseng - opplæring	kr per time	789	817	28	4%
Basseng 25m	kr per time	1 713	1 987	274	16%
Fotball kunstgressbane 11er - trening	kr per time	552	571	19	3%
Friidrettsanlegg - utendørs	kr per time	552	571	19	3%
Gymsal	kr per time	558	578	20	4%
Idrettshall 24x16m*	kr per time	914	946	32	4%
Idrettshall 35x20m**	kr per time	984	1 018	34	3%
Idrettshall 40x20m***	kr per time	1 208	1 250	42	3%
Ishall 60x26m	kr per time	1 972	2 041	69	3%
Kampsportsal	kr per time	740	766	26	4%
Kiosk/cafe	kr per time	433	448	15	3%
Klatreanlegg - innendørs	kr per time	740	766	26	4%
Samfunnssal	kr per time	740	766	26	4%
Sprintbane med hoppegrop - innendørs	kr per time	740	766	26	4%
Ungdomsklubb	kr per time	678	702	24	4%

Kommersielle arrangementer

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
Basishall turn	kr per time	1 327	1 373	46	3%
Basseng - opplæring	kr per time	869	899	30	3%
Basseng 25m	kr per time	1 885	2 187	302	16%
Fotball kunstgressbane 11er - trening	kr per time	606	627	21	3%
Friidrettsanlegg - utendørs	kr per time	606	627	21	3%
Gymsal	kr per time	609	630	21	3%

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
Idrettshall 24x16m*	kr per time	1 249	1 293	44	4%
Idrettshall 35x20m**	kr per time	1 096	1 134	38	3%
Idrettshall 40x20m***	kr per time	1 327	1 373	46	3%
Ishall 60x26m	kr per time	2 202	2 279	77	3%
Kampsportsal	kr per time	823	852	29	4%
Kiosk/cafe	kr per time	486	503	17	3%
Klatreanlegg - innendørs	kr per time	823	852	29	4%
Samfunnssal	kr per time	823	852	29	4%
Skøytearena - utendørs	kr per time	670	693	23	3%
Sprintbane med hoppegrop - innendørs	kr per time	823	852	29	4%
Ungdomsklubb	kr per time	780	807	27	3%

Tønsberg gressbane

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
2. divisjon	kr per kamp	6 900	7 142	242	4%
3.-8. divisjon	kr per kamp	1 941	2 009	68	4%
Aldersbestemte lag	kr per kamp	415	430	15	4%
Landskamper o.l.	egne avtaler				
OBOS-ligaen (1.divisjon)	kr per kamp	18 727	19 382	655	3%
Private/bedrifter/kommersielt	kr per kamp	1 941	2 009	68	4%
Reklamerettigheter Tønsberg gressbane	kr per kamp	67 971	70 350	2 379	4%
Tippeliga/Toppserien	kr per kamp	45 567	47 162	1 595	4%

Svømmehall

Revetal

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
Inngang bad barn u/16 år	kr per bad	43	45	2	5%
Inngang bad voksen	kr per bad	60	68	8	13%

Tønsberg

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
Halv-sesongkort barn u/16 år og uføre	kr per kort	904	936	32	4%
Halv-sesongkort voksen/pensjonist	kr per kort	1 685	1 744	59	4%
Hel-sesongkort barn u/16 år og uføre	kr per kort	1 685	1 744	59	4%
Hel-sesongkort voksen/pensjonist	kr per kort	3 122	3 231	109	3%
Inngang bad barn u/16 år og uføre	kr per bad	60	62	2	3%
Inngang bad u/16 år bedriftsavtale	kr per bad	54	56	2	4%
Inngang bad voksen - bedriftsavtale	kr per bad	74	77	3	4%
Inngang bad voksen/pensjonist	kr per bad	92	105	13	14%
Klippekort 10 bad, barn u/16 år og uføre	kr per kort	387	401	14	4%
Klippekort 10 bad, voksne/pensjonist/bedrift	kr per kort	757	783	26	3%
Klippekort 20 bad, barn u/16 år og uføre	kr per kort	757	783	26	3%
Personell (minimum 2 timer)	kr per bad	595	616	21	4%
RFID-kort (elektronisk adgangskort for periodekort)	kr per kort	60	62	2	3%

Støperiet

Retningslinjer for bruk av Støperiet

- Arrangør må selv ha nødvendig kvalifisert personell til stede.
- Ved bruk av Støperiets tekniske utstyr må det være minst en tekniker som er sertifisert av Støperiet til stede og som lønnes av Tønsberg kommune.
- Minimum antall timer for en tekniker er 8 timer.
- Minimum antall timer per person for 2 personer å rigge scene er 4 timer nedrigg og 4 timer opprigg.
- Arrangør er selv ansvarlig for salg av billetter, skjenking og nødvendig vakthold.
- Ved avlysning eller avbestilling av kontraktsfestet arrangement faktureres avbestillingsgebyr etter følgende satser:
 - Mindre enn 8 uker før: 25 % av leiesum.
 - Mindre enn 4 uker før: 50 % av leiesum.
 - Mindre enn 2 uker før: 100 % av leiesum.
 - Leietider som ikke blir benyttet og som ikke er avbestilt, faktureres det full leie for.
- Leietakerne er selv ansvarlig for å sette frem og rydde vekk utstyr med mindre det er gjort avtale om noe annet.
- Leietaker er ansvarlig for å avvikle arrangementet i hht. gjeldene lover og regler, samt gjennomføre nødvendige ROS analyser og innhente nødvendige tillatelser fra aktuelle myndigheter.
- Arrangør er selv ansvarlig for å rydde og klargjøre lokalene for vask.
- Dersom lokalene ikke er tilfredsstillende ryddet eller klargjort for vask, faktureres det minimum 2 timer for dette.
- All skjenking, også i garderober og oppholdsrom, skal avsluttes senest kl. 02.00.
- For arrangementer booket i perioden 15. oktober til 30. november er det 6 mnd. avbestillingsfrist.

Støperiet - pris inkl. bar/kafe

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
Event/fest	kr per dag	28 465	31 312	2 847	10%
Event/fest - riggedag	kr per dag	4 484	4 641	157	4%
Internleie i Tønsberg kommune	kr per dag	4 484	4 641	157	4%
Lokale lag, foreninger og kulturskoler	kr per dag	2 234	2 234	0	0%
Preproduksjoner	kr per dag	7 246	7 500	254	4%
Privat fest	kr per dag	14 233	14 731	498	3%
Seminar/møter/arrangementer på dagtid	kr per dag	8 483	8 780	297	4%
Seminar/møter/arrangementer på dagtid - riggedag hvis ledig	kr per dag	2 234	2 312	78	3%
Timepris personell kr 615,-. 50 % tillegg kl. 24-06. kr 922,-.					
Utenbys foreninger	kr per dag	4 484	4 641	157	4%
Åpne kulturarr. - riggedag og øvelser hvis ledig	kr per dag	4 484	4 641	157	4%
Åpne kulturarrangementer. Pris per dag eller ev. 20 % av billettsalg - må avtales på forhånd	kr per dag	10 615	11 677	1 062	10%

Støperiet - teknikk, lys og lyd - uten tekniker

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
Event/fest	kr per dag	7 246	7 971	725	10%
Internleie i Tønsberg kommune	kr per dag	2 234	2 312	78	3%
Lokale lag, foreninger og kulturskoler	kr per dag	2 234	2 234	0	0%
Privat fest	kr per dag	4 484	4 641	157	4%
Seminar/møter/arrangementer på dagtid	kr per dag	4 484	4 641	157	4%
Utenbys foreninger	kr per dag	2 234	2 312	78	3%
Åpne kulturarr. - riggedag og øvelser hvis ledig	kr per dag	2 234	2 312	78	3%
Åpne kulturarrangementer. Pris per dag eller ev. 20 % av billettsalg - må avtales på forhånd	kr per dag	4 484	4 932	448	10%

Haugarock**Haugarock - medlemmer**

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
Etter nyttår	kr per person	788	816	28	4%
Medlemskontingent over 20 år	kr per person	2 700	2 795	95	4%
Medlemskontingent under 20 år	kr per person	1 350	1 397	47	3%

Haugarock - ikke medlemmer

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
Leie av Haugarock til eksternt arrangement	kr per dag	4 363	4 516	153	4%
Leie av sanganlegg	kr per dag	336	348	12	4%
Leie Haugarock lag og foreninger	kr per dag	1 311	1 357	46	4%
Timepris personell: kr 615,-. Minimum 2 timer					
Øving i konsertsal	kr per dag	1 311	1 357	46	4%
Øvingsrom	kr per time	206	213	7	3%

Haugarock - ikke medlemmer - teknikk

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
Backline	kr per dag	1 311	1 357	46	4%
Leie av Haugarock til eksternt arrangement	kr per dag	2 303	2 384	81	4%
Leie Haugarock lag og foreninger	kr per dag	1 311	1 357	46	4%
Timepris personell: kr 615,-. Minimum 2 timer					
Øving i konsertsal	kr per dag	1 311	1 357	46	4%

Tønsberg og Færder bibliotek

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
Purregebyr	kr per faktura	218	218	0	0%

Kulturskole

Det gis 30 % moderasjon fra og med plass nr. 2.

Inntektsgradert sats, 2 888 kr, når familiens samlede inntekt er under 550 000 kr.

Friplass kan gis når familiens samlede inntekt er under 247 000 kr.

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
Elevplass	kr per år	4 125	4 269	144	3%
Instrumentleie	kr per år	776	803	27	3%

Læringssenter

Priser gjelder for de som ikke har rett til gratis opplæring eller prøver.

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
Norskkurs - dagkurs 276 timer	kr per kurs	19 596	20 282	686	4%
Norskkurs - kveldskurs 90 timer	kr per kurs	6 840	7 079	239	3%
Norskkurs - nettkurs	kr per time	81	84	3	4%
Prøve - norskprøve muntlig	kr per prøve	1 100	1 150	50	5%
Prøve - norskprøve skriftlig	kr per prøve	1 100	1 150	50	5%
Prøve - samfunnskunnskap	kr per prøve	800	850	50	6%
Prøve - statsborgerskap	kr per prøve	1 100	1 150	50	5%

Kommunaltekniske gebyrer - selvkostområder

Oversikten gjelder priser for normalhusholdning basert på stipulert forbruk, 71-300 m², og 200 m³. Beløpene er inkl. merverdiavgift (mva). Mva-satsen for vann, avløp og slam er 15%. Mva-satsen for renovasjon er 25%. Feiegebyr og miljøgebyr er fritatt for mva.

Normalhusholdning

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
a. Fastledd avløp	kr per år	2 841	2 807	-34	-1%
b. Avløpsgebyr bolig 71-300m ²	kr per år	6 658	6 311	-347	-5%
c. Fastledd vann	kr per år	1 509	1 563	54	4%
d. Vanngebyr bolig 71-300m ²	kr per år	4 375	4 441	66	2%
e. Standard renovasjon	kr per år	3 688	3 688	0	0%
f. Tilsyn- og feiegebyr	kr per år	521	501	-20	-4%

Vann

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
a. Vanngebyr - Fastledd (bolig og andre bygg)	kr per boenhet/bruksenhet	1 509	1 563	54	4%
b. Vanngebyr bolig 0-70 m ²	kr per boenhet	3 281	3 332	51	2%
c. Vanngebyr bolig 71 -300 m ²	kr per boenhet	4 375	4 441	66	2%
d. Vanngebyr bolig 301m ² -og over	kr per boenhet	6 563	6 662	99	2%
e. Vanngebyr vannmåler	kr per m ³	21,88	22,21	0,33	1,51%

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
f. Vanngebyr andre bygg 0-300m ²	kr per bruksenhet	4 375	4 441	66	2%
g. Vanngebyr andre bygg 301m ² og over	kr per bruksenhet	6 563	6 662	99	2%
h. Midlertidige gebyrer vann pr bolig opp til 3 boenheter/seksjoner- 1 fastledd		1 509	1 563	54	4%
i Midlertidige gebyrer vann pr. bolig fom. 4 boenheter/seksjoner- 4 fastledd		6 035	6 251	216	4%
j. Midlertidige gebyrer vann andre bygg- 4 fastledd		6 035	6 251	216	4%

Avløp

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
a. Avløpsgebyr - Fastledd (bolig og andre bygg)	kr per boenhet/bruksenhet	2 841	2 807	-34	-1%
b. Avløpsgebyr bolig 0-70 m ²	kr per boenhet	4 994	4 733	-261	-5%
c. Avløpsgebyr bolig 71 -300 m ²	kr per boenhet	6 658	6 311	-347	-5%
d. Avløpsgebyr bolig 301m ² -og over	kr per boenhet	9 987	9 467	-520	-5%
e. Avløpsgebyr vannmåler	kr per m ³	33,29	31,56	-1,73	-5,20%
f. Avløpsgebyr andre bygg 0-300m ²	kr per bruksenhet	6 658	6 311	-347	-5%
g. Avløpsgebyr andre bygg 301m ² og over	kr per bruksenhet	9 987	9 467	-520	-5%
h. Midlertidige gebyrer avløp pr bolig opp til 3 boenheter/seksjoner- 1 fastledd		2 841	2 807	-34	-1%
i. Midlertidige gebyrer avløp pr. bolig fom. 4 boenheter/seksjoner- 4 fastledd		11 365	11 229	-136	-1%
j. Midlertidige gebyrer avløp andre bygg- 4 fastledd		11 365	11 229	-136	-1%

Renovasjon

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
a. Renovasjon standard - 140 l restavfall, 140 l matavfall, 140 l glass- og metallemballasje, 140 l papp og papir, plastemballasje i sekk	kr per boenhet	3 688	3 688	0	0%
b. Renovasjon standard- rabatt fellesløsning, 15% på standard abonnement	kr per boenhet				
c. Renovasjon standard- rabatt delt standardvolum, 35% på standard abonnement	kr per boenhet				
d. Renovasjon standard - rabatt redusert restavfallsvolum. God kildesortering belønnes. Benyttes for 80 l beholder	kr per boenhet	-1 800	-1 800	0	0%
e. Renovasjon- tillegg volum restavfall	kr per antall	1 800	1 800	0	0%
f. Renovasjon- tillegg bleier restavfall, småbarnavtale - (frem til barnet fyller 3 år)	kr per antall	500	500	0	0%
g. Renovasjon -leie 240 l - beholder for plastemballasje	kr per antall	400	400	0	0%
h. Renovasjon -leie 360 l - beholder for plastemballasje* gebyr splittes pr andel av Vesar ved flere i samarbeid	kr per antall	500	500	0	0%
i. Renovasjon -leie 660 l - beholder for plastemballasje* gebyr splittes pr andel av Vesar ved flere i samarbeid	kr per antall	700	700	0	0%

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
j. Renovasjon -leie 660l og 1000l beholder for plastemballasje - gratis for store fellesløsninger og borettslag, dvs. fra 4 boenheter og oppover	kr per antall	0	0	0	0%
k. Renovasjon- beholder for matavfall, økt volum. God kildesortering belønnes	kr per antall	0	0	0	0%
l. Renovasjon -beholder for papp og papir, økt volum. God kildesortering belønnes	kr per antall	0	0	0	0%
m. Renovasjon -beholder for glass- og metallemballasje, økt volum. God kildesortering belønnes	kr per antall	0	0	0	0%
n. Renovasjon -hageavfallssekker, rull med 15 stk.	kr per antall	125	125	0	0%
o. Renovasjon -hageavfall, enkelthenting	kr per henting	450	450	0	0%
p. Renovasjon -grovavfall, enkelthenting	kr per henting	650	650	0	0%
q. Renovasjon- restavfall, ekstra sekker (5 sekker per rull)	kr per rull	500	500	0	0%
r. Renovasjon- ekstra tømning utenfor oppsatt rute	kr per henting	1 250	1 250	0	0%
s. Renovasjon- gangtillegg inntil 15 m * Krever skriftlig søknad og befaring. Gjelder ikke beholdere på 4 hjul	kr per boenhet	2 250	2 250	0	0%
t. Renovasjon- gangtillegg inntil 20 m * Krever skriftlig søknad og befaring. Gjelder ikke beholdere på 4 hjul	kr per boenhet	3 000	3 000	0	0%
u. Renovasjon- gangtillegg inntil 25 m * Krever skriftlig søknad og befaring. Gjelder ikke beholdere på 4 hjul	kr per boenhet	3 750	3 750	0	0%
v. Sommerrenovasjon - gjelder fritidsboliger. 140l restavfall, 140 l matavfall, 140 l glass- og metallemballasje, 140 l papp og papir, plastemballasje i sekk	kr per boenhet	2 766	2 766	0	0%
w. Sommerrenovasjon - rabatt fellesløsning, 15% på sommerrenovasjon	kr per boenhet				
x. Sommerrenovasjon - rabatt delt standardvolum, 35% på standard abonnement	kr per boenhet				
y. Sommerrenovasjon - rabatt redusert restavfallsvolum. God kildesortering belønnes. Benyttes for 80 l beholder	kr per boenhet	-1800	-1800	0	0%
z. Sommerrenovasjon - tillegg volum restavfall	kr per boenhet	1800	1800	0	0%

Slam

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
a. Miljøgebyr fritatt mva.	kr per stk.	800	837	37	5%
b. Slam - private renseanlegg og utslipp	kr per år	1 251	1 726	475	38%
c. Tett tank mindre enn eller lik 6m ³ - private renseanlegg og utslipp	kr per tømning	2 503	3 452	949	38%
d. Minirensanlegg mindre enn eller lik 6m ³ - private renseanlegg og utslipp	kr per tømning	1 877	2 590	713	38%
e. Tillegg tett tank og minirensanlegg over 6m ³ - private renseanlegg og utslipp	kr per tømning	370	518	148	40%

Feiing

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
a. Tilsyn- og feiegebyr fritatt mva.	kr per år	521	501	-20	-4%

Byggesak

Gebyrregulativ for kommunens arbeid med bygge- og delingssøknader etter Plan- og bygningsloven § 33-1.

Alle gebyrer betales til kommunekassen etter oppgave fra bygningsmyndigheten. Alle som får utført tjeneste etter dette regulativet skal betale gebyr. Ved purring påløper purregebyr etter gjeldende satser. Gebyret beregnes på det tidspunkt det fattes et vedtak. Gebyret rettes den som har underskrevet søknaden som tiltakshaver, rekvirent eller bestiller. Gebyret faktureres, som hovedregel, når vedtaket fattes eller tjenesten er levert.

Gebyrene dekker kommunens arbeid med saken og må betales selv om søknaden avslås.

Kommunen kan rekvirere sakkyndig bistand etter plan- og bygningslovens § 33-1 for tiltakshavers regning.

Regulativet justeres av kommunestyret hvert år ved budsjettbehandlingen og gjelder fra 1. januar det påfølgende år.

For tegninger og prosjekt som revideres eller endres etter at førstegangsvedtak er fattet, fastsettes et nytt gebyr på: 25% av ordinært gebyr for tiltaket som revideres (ingen endring i matrikkelen). 50% av ordinært gebyr for tiltaket som revideres (endring i matrikkelen).

Klageadgang. Når gebyret er hjemlet i PBL § 33-1 er det ikke klageadgang på gebyret i den enkelt sak.

Påbegynte saker som trekkes før vedtak: delegerte og politiske saker som er påbegynt og har fått første mangelbrev/tilbakemelding og saken trekkes som følge av tilbakemeldingen: 25% av fullt gebyr. Delegerte og politiske saker som er påbegynt og har fått første tilbakemelding, men trekkes senere i prosessen, men før vedtak: 50% av fullt gebyr. Politiske saker der saken trekkes etter at innstilling og saksfremlegg er publisert på våre hjemmesider: 75% av fullt gebyr.

Hvis ikke annet er oppgitt, henviser areal til bruksareal.

Tilsyn er et viktig virkemiddel for å kontrollere at tiltak gjennomføres i samsvar med bestemmelser gitt i eller med hjemmel i plan- og bygningsloven. Tilsyn skal bidra til bedre gjennomføring av byggeprosesser, avdekke ulovligheter og virke forebyggende. Inntil 20% av byggesaksgebyrene er beregnet til å dekke kostnadene med kommunens tilsynsvirksomhet.

Timepris - i enkelte tilfeller kan det være nødvendig å beregne gebyr etter medgått tid. Timesatsen dekker blant annet saksbehandling, støttefunksjoner, administrasjon og tilsyn.

Tønsberg kommune tar kun imot digitale byggesøknader gjennom søknadsplattformer som er godkjent av Direktoratet for Byggkvalitet.

Forurensningssaker – gebyr for saksbehandling av søknad om godkjenning av tiltaksplan ved opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider. Saksbehandling og kontroll etter forurensningsforskriftens kapittel 2.

1. Generelt

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
1a. Dersom saksbehandlingen er svært enkel eller angjeldende arbeider er av ubetydelig investeringsverdi kan kommunen fastsette et redusert gebyr.	gebyr minimum i kr	3 659	3 787	128	3%
1b. Gebyr etter medgått tid	gebyr per time	1 614	1 670	56	3%

2. Søknad etter PBL § 20-4

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
2a. Ett enkelt tilbygg hvor verken samlet bruksareal (BRA) eller bebygd areal (BYA) er over 50 m ² . Tilbygget kan i tillegg være underbygget med kjeller.	gebyr i kr	12 611	13 052	441	3%
2b. Enkelt frittliggende bygning som ikke skal brukes til beboelse og hvor ikke samlet bruksareal (BRA) eller bebygd areal (BYA) er over 70 m ² . Inntil én etasje og kan være underbygget m/kjeller.	gebyr i kr	12 611	13 052	441	3%
2c. Oppføring av driftsbygning inntil 1000 m ² bruksareal (BRA).	gebyr i kr	22 999	23 804	805	4%
2d. Tilbygg til driftsbygning dersom bygningens totale areal inkludert tilbygget ikke overstiger 1000 m ² bruksareal (BRA)	gebyr i kr	12 611	13 052	441	3%
2e. Riving av driftsbygning under 100 m ²	gebyr i kr	5 200	5 382	182	4%
2f. Riving av driftsbygning over 100 m ²	gebyr i kr	13 520	13 993	473	3%
2g. Bruksendring fra tilleggsdel til hoveddel innenfor en bruksenhet	gebyr i kr	12 599	13 040	441	4%
2h. Bruksendring fra tilleggsdel til hoveddel innenfor en bruksenhet med etablering av hybel	gebyr i kr	18 560	19 210	650	4%
2i. Etablering av hybel uten bruksendring	gebyr i kr	12 599	13 040	441	4%
2j. Mikrohus uten krav til ansvarsrett og uten innlagt VA og/eller graving/grunnarbeider	gebyr i kr	11 954	12 372	418	3%
2k. Avholdelse av formell forhåndskonferanse	gebyr i kr	7 287	7 542	255	3%

3. Helårsboliger og fritidsboliger etter PBL § 20-3

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
3a. Enebolig/fritidsbolig	gebyr i kr	34 169	35 365	1 196	4%
3b. Enebolig med sekundærleilighet (inntil 60m ²)	gebyr i kr	51 259	53 053	1 794	3%
3c. Boligbygg 2-4 boenheter (pr. boenhet i én bygningskropp)	gebyr i kr	30 749	31 825	1 076	3%
3d. For hver boenhet i én bygningskropp utover de fire første.	gebyr i kr	12 736	13 182	446	4%
3e. Oppdeling til boenhet (pr. enhet)	gebyr i kr	30 749	31 825	1 076	3%

4. Øvrige søknadspliktige bygg etter PBL § 20-3

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
4a. Areal 0-50 m2	gebyr i kr	16 640	17 222	582	3%
4b. Areal 51-70 m2	gebyr i kr	22 294	23 074	780	3%
4c. Areal 71-100m2	gebyr i kr	29 880	30 926	1 046	4%
4d. Areal 101-200 m2	gebyr i kr	37 345	38 652	1 307	3%
4e. Areal 201-500 m2	gebyr i kr	46 129	47 744	1 615	4%
4f. Areal 501 m2 og større - beregnes gebyr som for de første 500m ² og deretter med kr/m2: kr 72 over dette	gebyr i kr	46 129	47 744	1 615	4%
4g. Minirensanlegg	gebyr i kr	5 977	6 186	209	3%
Andre kategorier nybygg samt tilbygg, påbygg, hovedombygging og bruksendring beregnes etter bruksareal iht. NS 3940.					

5. Øvrige tiltak

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
5a. Riving under 100m ²	gebyr i kr	5 200	5 382	182	4%
5b. Riving over 100m ²	gebyr i kr	13 520	13 993	473	3%
5c. Riving over 100 m2 - i tiltaksklasse 2 og 3.	gebyr i kr	20 800	21 528	728	4%
5d. Igangsettingstillatelse etter 1. Igangsetting	gebyr i kr	16 547	17 126	579	3%
5e. Skiltplan	gebyr i kr	11 818	12 232	414	4%
5f. Skilt	gebyr i kr	7 877	8 153	276	4%
5g. Mindre folieringer	gebyr i kr	3 941	4 079	138	4%
5h. Midlertidig brukstillatelse som følges av ferdigattest	gebyr i kr	4 723	4 888	165	3%
5i. Midlertidig tidsubegrenset brukstillatelse med tillatelse før 1998, uten tidligere gitt brukstillatelse	gebyr i kr	9 360	9 688	328	4%
5j. Midlertidig tidsubegrenset brukstillatelse med tillatelse før 1998, med tidligere gitt brukstillatelse	gebyr i kr	4 718	4 883	165	3%
5k. Ferdigattest som utstedes mer enn 5 år etter at igangsettingstillatelse er gitt	gebyr i kr	7 877	8 153	276	4%
5l. Ressursbruk for bekreftelse på lovlig etablert bruk vil variere så mye at det gebyrsettes etter tidsbruk, dog ikke under	gebyr i kr	5 726	5 926	200	3%
5m. Øvrige tiltak som krever behandling etter plan- og bygningsloven § 20-3 som ikke har bruksareal	gebyr i kr	11 965	12 384	419	4%
5n. Tiltak med krav til tiltaksklasse 1 for prosjektering	gebyr i kr	13 520	13 993	473	3%
5o. Tiltak med krav til tiltaksklasse 2 og 3 for prosjektering	gebyr i kr	20 800	21 528	728	4%
5p. Rehabilitering av pipe, pr pipeløp	gebyr i kr	0	5 000	5 000	0%
5q. Mikrohus, inkl. innlagt VA m/graving og/eller fundament/grunnarb.	gebyr i kr	23 908	24 745	837	4%

6. Mangelfulle søknader

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
6a. Der søknaden returneres som mangelfull ilegges et tilleggsgebyr. For søknad med ansvarsrett	gebyr i kr	5 576	5 771	195	3%
6b. Der søknaden returneres som mangelfull ilegges et tilleggsgebyr. For søknad uten ansvarsrett	gebyr i kr	1 238	1 281	43	3%

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
6c. 1. gang etterspørring av dokumenter som er nødvendig kfr. PBL sak 10, § 5-4 ved søknad med ansvarsrett	gebyr i kr	2 290	2 370	80	3%
6d. 2. gang etterspørring av dokumenter som er nødvendig kfr. PBL sak 10, § 5-4 ved søknad med ansvarsrett	gebyr i kr	4 580	4 740	160	3%
6e. 1. gang etterspørring av dokumenter som er nødvendig kfr. PBL sak 10, § 5-4 ved søknad uten ansvarsrett	gebyr i kr	781	808	27	3%
6f. 2. gangs etterspørring av dokumenter som er nødvendig kfr. PBL sak 10, § 5-4 ved søknad uten ansvarsrett	gebyr i kr	1 614	1 670	56	3%

7. Dispensasjoner etter PBL kap. 19-2 og fravik tekniske krav, jf. PBL § 31-4

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
7a. For dispensasjoner i henhold til plan- og bygningslovens kap. 19 betales et gebyr pr. dispensasjon pålydende	gebyr i kr	10 238	10 596	358	3%
7b. Ved dispensasjon etter PBL kap. 19 der regionale og statlige myndigheter er høringspart betales et gebyr pålydende	gebyr i kr	18 909	19 571	662	4%
7c. Fravik tekniske krav, jf. PBL § 31-4	gebyr i kr	13 392	13 861	469	4%
For søknadspliktige tiltak etter PBL § 20-2 som er i strid med kommuneplanens utfyllende bestemmelse punkt 1.1 – plankrav, kan kommunen redusere gebyret, dog ikke under 50 % av 7a.					

8. Delingssøknader etter PBL § 20-1 (alle gebyrer pr. enhet)

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
8a. Innløsning av festetomt	gebyr i kr	5 977	6 186	209	3%
8b. Regulert område, deling i samsvar med plan hvor tomtegrenser er regulert	gebyr i kr	5 515	5 708	193	3%
8c. Regulert område, deling i samsvar med plan uten tomtegrenser	gebyr i kr	12 383	12 816	433	3%
8d. Regulert område, deling i strid med plan (disp. kommer i tillegg)	gebyr i kr	14 864	15 384	520	3%
8e. Tilleggsparsell, felles avkjørsel m.m.	gebyr i kr	7 432	7 692	260	3%
8f. Uregulerte områder, pr. enhet	gebyr i kr	18 578	19 228	650	3%

9. Forurensningssaker – jfr. § 4 bokstav b. i lokal forskrift

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
9a. Gebyrsats for saksbehandling/godkjenning av tiltaksplan, enkel sak	gebyr i kr	10 244	10 603	359	4%
9b. Gebyrsats for saksbehandling/godkjenning av tiltaksplan, middels sak	gebyr i kr	19 701	20 397	696	4%
9c. Gebyrsats for saksbehandling/godkjenning av tiltaksplan, komplisert sak	gebyr i kr	37 720	39 040	1 320	3%

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
9d. Gebyrsats for kontroll/tilsyn med forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider	gebyr i kr	3 941	4 079	138	4%

Oppmåling- og delingssaker

Gebyrregulativ for oppmålingsarbeider etter Matrikkellovens §§ 30 og 32, Lov 2005-06-17 nr. 101.

Det skal betales gebyr for alle rekvirerte oppmålingsarbeider. Rekvirenten er ansvarlig for gebyrinnbetaling.

Avbrudd i oppmålingsforretning eller matrikulering

Gebyr for utført arbeid når saken blir trukket før den er fullført, må avvises, ikke lar seg matrikkelføre på grunn av endrede hjemmelsforhold eller av andre grunner ikke kan fullføres, settes til 1/3 av gebyrsatsene. Saken kan ikke bli trukket etter at oppmålingsforretning er avsluttet. Rekvisisjonen kan likevel ikke trekkes dersom enheten er opprettet i matrikkelen.

Urimelig gebyr

Dersom gebyret åpenbart er urimelig i forhold til de prinsipper som er lagt til grunn, og det arbeidet og de kostnadene kommunen har hatt, kan kommunedirektøren eller den han/hun har gitt fullmakt, av eget tiltak fastsette et passende gebyr.

Betalingsbestemmelser

Gebyret fastsettes etter det regulativet og de satser som gjelder på rekvisisjons tidspunktet og kreves inn etterskuddsvis. Gebyrsatsene inkluderer hjelpemannskap, bilgodtgjørelse, administrasjonsutgifter, merkemateriell og arbeidet med merking av grenser. Tinglysningsgebyr kommer i tillegg.

Forandringer i grunnlaget for matrikkelføring av saken

Gjør rekvirenten under sakens gang forandringer i grunnlaget for matrikkelføring av saken, opprettholdes likevel gebyret.

1. Oppretting av matrikkelenhet - grunneiendom og festegrund

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
a. Gebyr for oppretting av grunneiendom og festegrund	gebyr i kr	34 500	35 708	1 208	4%
Dersom oppmålingsarbeidet krever ekstra tidsbruk på grunn av vesentlig større areal enn 2000 m ² , krevende terrengform eller mye vegetasjon benyttes anvendt tid. Se punkt 8.					
Ved oppretting av flere tilgrensende eiendomsenheter samtidig betales 80 % av satsene f.o.m. den 6. eiendomsenhet.					

2. Oppretting av matrikkelenhet - matrikulering av eksisterende umatrikulert grunn

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
Ved krav om oppmåling av eiendomsgrenser benyttes gebyrsatser og arealgrenser for pkt. 1 ellers pkt 4.					

3. Oppretting av matrikkelenhet - anleggseiendom

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
a. Grunnflate areal 0-2000 m ²	gebyr i kr	18 572	19 222	650	3%
b. Grunnflate areal 0-2000 m ² osv. med tillegg pr. påbegynt 1000m ² . Gebyret beregnes etter grunnflates areal for oppmålt volum.	gebyr i kr	1 200	1 242	42	4%

4. Oppretting av matrikkelenhet uten fullført oppmålingsforretning

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
a. Gebyret er fastsatt til	gebyr i kr	7 426	7 686	260	4%
Dersom loven setter krav til oppmålingsforretning benyttes gebyret kun ved rekvirentens skriftlig begjæring av matrikkelføring uten at oppmålingsforretningen er fullført.					
Gebyr for fullført oppmålingsforretning etter pkt. 1-3 kommer i tillegg.					

5. Grensejustering - grunneiendom og festegrunn

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
a. Ved gebyr for grensejustering kan arealet for involverte eiendommer justeres med inntil 5 % av eiendommens areal. (maksimalgrensen er satt til 500 m ²).	gebyr i kr	13 502	13 975	473	4%
Gebyret er pr. eiendom som avstår grunn. En eiendom kan imidlertid ikke avgi areal som i sum overstiger 20 % av eiendommens areal før justeringen.					

6. Grensejustering - anleggseiendom

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
a. Anleggseiendom kan justeres med inntil 5% av grunnflates areal, men maksimale grensen settes til 1000 m ² .	gebyr i kr	10 515	10 883	368	3%

7. Arealoverføring - grunneiendom og festegrunn

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
a. For areal inntil 2000m ² er gebyret fastsatt til	gebyr i kr	34 500	35 708	1 208	4%
For areal over 2000m ² brukes gebyrsatsen som for oppretting av grunneiendom og festegrunn.					

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
Ved arealoverføring skal oppmålingsforretning gjennomføres. Arealoverføring utløser dokumentavgift. Dette gjelder ikke arealoverføring til veg- og jernbaneformål					

8. Arealoverføring - anleggseiendom

Gebyr
For anleggseiendom kan volum som skal overføres fra en matrikkelenhet til en annen, - ikke være registrert på en tredje matrikkelenhet.
Gebyret fastsettes jf. regulativets punkt 12.
Volum kan kun overføres til en matrikkelenhet dersom vilkårene for sammenføring er til stede. Matrikkelenheten skal utgjøre et sammenhengende volum.

9. Klarlegging av eksisterende grense der grensen er koordinatbestemt ved en tidligere oppmålingsforretning

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
a. For inntil 2 grensepunkt	gebyr i kr	7 426	7 686	260	4%
b. For overskytende grensepunkt, pr punkt	gebyr i kr	3 181	3 292	111	3%

10. Klarlegging av eksisterende grense der grensen ikke er koordinatbestemt ved oppmålingsforretning / eller klarlegging av rettigheter

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
a. For inntil 2 grensepunkt	gebyr i kr	18 051	18 683	632	4%
b. For overskytende grensepunkt, pr punkt	gebyr i kr	3 181	3 292	111	3%
Dersom hele eiendommen skal klarlegges brukes gebyrsatser og arealgrenser som for pkt. 1. Gebyr for kun klarlegging av rettigheter faktureres etter medgått tid.					

11. Utstedelse av matrikkelbrev

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
a. For matrikkelbrev inntil 10 sider	gebyr i kr	201	208	7	3%
b. For matrikkelbrev over 10 sider	gebyr i kr	407	421	14	3%
Endring i gebyr for matrikkelbrev reguleres av Statens kartverk i takt med den årlige kostnadsutviklingen.					

12. Andre kart- og oppmålingsarbeider

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
a. Minstebeløpet	gebyr i kr	4 841	5 010	169	3%
b. Gebyr etter medgått tid	gebyr per time	1 614	1 670	56	3%
Gebyr for oppmålingstekniske arbeider som ikke kan beregnes etter de foranstående satser, beregnes på grunnlag av anvendte timeverk.					

Reguleringsplaner

Gebyrregulativ for kommunens arbeid med saksbehandling av reguleringsplaner m.v., etter plan- og bygningsloven § 33-1.

- Regulativet justeres av kommunestyret hvert år ved budsjettbehandlingen og gjelder fra 1. januar påfølgende år.
- Tidspunkt for beregning av gebyr:** Gebyr for behandling av planinitiativ (punkt 1a-1b) beregnes når Tønsberg kommune har mottatt planinitiativet. Gebyret påløper når Tønsberg kommune har startet behandling av planinitiativet. Gebyr for oppstartsmøte (punkt 1c) beregnes og påløper ved avtalt tidspunkt for oppstartsmøte. Gebyr for behandling av planprogram (punkt 1d) beregnes når Tønsberg kommune har mottatt forslag til planprogram. Gebyret påløper når Tønsberg kommune har startet behandling av forslaget til planprogram. Gebyrer beskrevet under regulativets punkt 2-7 beregnes på det tidspunkt Tønsberg kommune har mottatt planforslaget. Gebyret påløper når Tønsberg kommune har startet behandling av planforslaget.
- Betalingsplikt:** Alle som får utført tjenester etter dette regulativ skal betale gebyr etter de satser som fremgår av regulativet. Dette gjelder privatpersoner, private og offentlige foretak, og Tønsberg kommune. Listen er ikke uttømmende.
- Nedsettelse av gebyr:** Kommunen kan redusere gebyret dersom gebyrets størrelse åpenbart er i strid med selvkostprinsippet. Slik reduksjon kan gjøres på eget initiativ eller etter søknad fra forslagsstiller. Søknad om redusert gebyr utsetter ikke betalingsfristen.
- Gebyr for førstegangsbehandling av planforslag:** Samlet gebyr for førstegangsbehandling av planforslag, herunder forslag om endring som ikke faller inn under plan- og bygningslovens §14-2, 2. ledd, er summen av punktene 2-5. Ved vesentlige endringer av planforslag og nye saksforberedelser, skal 50% av fullt gebyr betales. Punkt 5 skal betales i sin helhet. Det beregnes ikke gebyr for areal, bygning eller anlegg regulert til grav- og urnelunder, offentlig grønnstruktur, vern av kulturmiljø eller kulturminne, særlige landskapshensyn, naturvern eller friluftsområder, der hovedformålet med regulering er å avsette areal til ett eller flere av angjeldende formål.

1. Forberedende behandling

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
1a. Behandling av planinitiativ i samsvar med overordnet plan	gebyr i kr	10 103	10 457	354	4%
1b. Behandling av planinitiativ i strid med overordnet plan	gebyr i kr	40 418	41 833	1 415	4%
1c. Oppstartsmøte	gebyr i kr	40 418	41 833	1 415	4%
1d. Behandling av planprogram	gebyr i kr	40 418	41 833	1 415	4%
Pkt. 1a og 1b gjelder alle reguleringsplanarbeider, også endring etter plan- og bygningsloven §12-14					
Pkt. 1d. gjelder kun planprosesser med krav om planprogram.					

2. Førstegangsbehandling av planforslag - gebyrer etter planområdets størrelse

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
2a. Areal inntil 1999 m2	gebyr i kr	71 574	74 079	2 505	3%
2b. Areal 2000 - 4999 m2	gebyr i kr	143 147	148 157	5 010	3%
2c. Areal 5000 - 9999 m2	gebyr i kr	214 721	222 236	7 515	3%
2d. Areal 10000 - 19999 m2	gebyr i kr	257 657	266 675	9 018	4%

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
2e. Areal 20000 - 29999 m2	gebyr i kr	289 161	299 282	10 121	4%
2f. Areal 30000 - 49999 m2	gebyr i kr	320 648	331 871	11 223	4%
2g. Areal over 50000 m2	gebyr i kr	357 868	370 393	12 525	3%

3. Førstegangsbehandling av planforslag - gebyrer etter bebyggelsens areal (BRA)

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
3a. Areal inntil 999 m2	gebyr i kr	51 531	53 335	1 804	4%
3b. Areal 1000-2999 m2	gebyr i kr	85 884	88 890	3 006	4%
3c. Areal 3000-4999 m2	gebyr i kr	137 419	142 229	4 810	4%
3d. Areal 5000-9999 m2	gebyr i kr	171 773	177 785	6 012	3%
3e. Areal 10000-19999 m2	beløp i kr	206 133	213 348	7 215	4%
3f. Areal 20000-29999 m2	gebyr i kr	240 486	248 903	8 417	3%
3g. Areal 30000-49999 m2	gebyr i kr	257 657	266 675	9 018	4%
3h. Areal over 50000 m2	gebyr i kr	274 840	284 459	9 619	3%
For reguleringsplaner som ikke har BRA, men som åpner for søknadspliktig tiltak gjelder minstekravet innenfor punkt 3 (inntil 999 m ²).					

4. Førstegangsbehandling - gebyrer etter kompleksitet

Gebyr
For detaljreguleringer i byområdet, områdesentrene og lokalsentrene betales et tilleggsgebyr på 50% av gebyret etter punkt 2 og 3.
For detaljreguleringer med formål i strid med områderegulering, kommunedelplan eller kommuneplanens arealdel, betales et tilleggsgebyr på 25% av gebyret etter pkt. 2 og 3.
For reguleringsplaner som krever konsekvensutredning betales et tilleggsgebyr på 30% av gebyret etter punkt 2.

5. Førstegangsbehandling - bearbeiding av digitale kartdata som ikke oppfyller kommunens krav

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
5a. Gebyr beregnes etter anvendt tid. Oppgitt sats er minstesats.	gebyr i kr	4 841	5 010	169	3%
5b. Timesats	gebyr i kr	1 614	1 670	56	3%

6. Endring av reguleringsplan med full prosess (plan og bygningsloven § 12-14, 1. ledd)

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
For endring av reguleringsplan med full planprosess, jamfør plan og bygningslovens §12-14, 1. ledd, beregnes gebyr på grunnlag av punkt 1 til 5.					

7. Endring av reguleringsplan med forenklet prosess (plan- og bygningsloven §12-14, 2. ledd)

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
7a. For endringer der endelig vedtak er delegert til administrasjonen	gebyr i kr	20 206	20 913	707	3%

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
7b. For endringer som behandles politisk der planareal er inntil 5000 m2.	gebyr i kr	40 418	41 833	1 415	4%
7c. For endringer som behandles politisk der planareal er over 5000 m2.	gebyr i kr	80 835	83 664	2 829	3%
Ved behov for bearbeiding av digitale kartdata som ikke oppfyller kommunens kravspesifikasjon, påløper gebyr i tråd med punkt 5.					

Seksjonering

Gebyr for behandling av søknader om seksjonering/reseksjonering etter Lov om eierseksjoner av 1. januar 2018.

1. Gebyrer for seksjonering og reseksjonering

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
a. 1 – 8 seksjoner	gebyr i kr	12 557	12 996	439	3%
b. 9 – 48 seksjoner, tillegg per ny seksjon	gebyr i kr	630	652	22	3%
c. 49 – 88 seksjoner, tillegg per ny seksjon	gebyr i kr	309	320	11	4%
d. 89 og flere seksjoner	gebyr i kr	50 249	52 008	1 759	4%
e. For trukket søknad eller ikke innvilget søknad betales	gebyr i kr	1 336	1 383	47	4%
f. Gebyr for sak som avsluttes før saksbehandling er påbegynt	gebyr i kr	0	0	0	0%
g. Gebyr for å slette seksjoner på en eiendom	gebyr i kr	0	0	0	0%
h. Ved behov for befaring vil prisen øke pr. sak med	gebyr i kr	2 519	2 607	88	3%
Sak som avbrytes etter at saksbehandling er påbegynt belastes med 1/2 av gebyr for seksjonering/reseksjonering eller gebyr beregnet etter anvendt timer.					

2. Gebyr for registrering av tilleggsareal

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
a. 1 – 8 seksjoner	gebyr i kr	6 276	6 496	220	4%
b. 9 – 88 seksjoner, tillegg per ny seksjon	gebyr i kr	630	652	22	3%
c. 89 og flere seksjoner	gebyr i kr	50 249	52 008	1 759	4%
Det kreves dokumentasjon fra søker med koordinater på SOSI-format, målemetode og nøyaktighet.					

3. Gebyr for oppmåling av tilleggsareal

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
a. 1 – 8 seksjoner	gebyr i kr	12 557	12 996	439	3%
b. tillegg per ny seksjon	gebyr i kr	630	652	22	3%
Er eiendomsgrenser usikre må det holdes oppmålingsforretning ref. Matrikkelloven av 2010. Det kommer gebyr i tillegg for klarlegging av eksisterende grenser, se gebyr for oppmålingsarb. pkt. 9 og 10					
Er gebyret urimelig i forhold til de prinsipper som er lagt til grunn, og det arbeidet og de kostnadene kommunen					

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
har hatt, kan kommunedir. eller den som er gitt fullmakt, fastsette et passende gebyr					

4. Regulering av satsene

Gebyr
Regulativet justeres av kommunestyret hvert år ved budsjettbehandlingen og gjelder fra 1. januar påfølgende år.

Landbrukssaker

Forskrift om gebyr for behandling av konsesjonssaker etter Lov om konsesjon ved erverv av fast eiendom av 28.11.2003 og delingssaker etter Lov om jord (Jordlova) av 12.05.1995 samt fellingsavgift for vilt etter Lov om jakt og fangst av vilt (Viltloven) av 29.05.1981.

Konsesjonssaker - lov om konsesjon ved erverv av fast eiendom av 28. november 2003 og Forskrift om gebyr for behandling av konsesjons- og delingssaker av 14. desember 2011.

Delingsgebyr - lov om jord (jordlova) av 12. mai 1995 nr 23 §12.

Fellingsavgift for vilt - lov om jakt og fangst av vilt (viltloven) av 29.05.1981 og Forskrift om kommunale og fylkeskommunale viltfond og fellingsavgift for elg og hjort.

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
a. For behandling av søknader om konsesjon etter konsesjonsloven	gebyr i kr	5 000	5 000	0	0%
b. For behandling av søknader om delingssamtykke etter jordloven	gebyr i kr	2 000	2 000	0	0%
Satsene for fellingsavgifter for vilt settes lik maksimalsatsene vedtatt i statsbudsjettet.					

Kirkelig fellesråd

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %
Avgift for bruk av gravkapell for utenbysborgere	gebyr i kr	4 089	4 232	143	3%
Egenandel kremasjon	gebyr i kr	4 222	4 370	148	4%
Festeavgift for urnegrav per år	gebyr i kr	449	465	16	4%
Kistegrav per år etter 20 år: Fortsatt feste eller gjenbruk av gravsted	gebyr i kr	449	465	16	4%
Kistegrav per år: avdøde bosatt utenfor kommunen (ikke frigrav)	gebyr i kr	449	465	16	4%
Plass i navnet minnelund og på barneminnelund med 20 års stell og navneskilt.	gebyr i kr	5 203	5 385	182	3%

Vedlegg

Vedlegg – Forskriftsrapporter

Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 første ledd

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Rammetilskudd	-1 873 174	-1 935 503	-1 978 805	-2 110 000	-2 110 000	-2 110 000	-2 110 000
Inntekts- og formuesskatt	- 2 095 723	-2 387 428	-2 340 468	-2 482 000	-2 482 000	-2 482 000	-2 482 000
Andre generelle driftsinntekter	-13 360	-10 200	-10 200	-10 200	-10 200	-10 200	-10 200
Sum generelle driftsinntekter	- 3 982 256	-4 333 131	-4 329 473	-4 602 200	-4 602 200	-4 602 200	-4 602 200
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	3 855 819	4 062 530	4 032 861	4 207 593	4 168 050	4 083 655	4 086 606
Avskrivninger	262 042	0	0	293 703	305 249	295 015	296 532
Sum netto driftsutgifter	4 117 861	4 062 530	4 032 861	4 501 296	4 473 299	4 378 670	4 383 138
Brutto driftsresultat	135 605	-270 601	-296 612	-100 904	-128 901	-223 530	-219 062
Renteinntekter	-104 957	-50 700	-50 700	-62 500	-65 500	-70 000	-74 500
Utbytter	-545	-700	-700	-700	-700	-700	-700
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler	-8 190	-9 300	-9 300	-9 376	-8 886	-8 886	-8 886
Renteutgifter	293 976	232 156	232 271	264 800	265 500	274 900	286 600
Avdrag på lån	181 579	172 690	206 690	196 500	204 100	200 700	202 000
Netto finansutgifter	361 864	344 146	378 261	388 724	394 514	396 014	404 514
Motpost avskrivninger	-262 042	0	0	-293 703	-305 249	-295 015	-296 532
Netto driftsresultat	235 426	73 545	81 649	-5 883	-39 636	-122 531	-111 080
Disponering eller dekning av netto driftsresultat							
Overføring til investering	0	0	0	0	0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond	19 687	3 082	3 020	18 345	17 832	3 056	3 035
Bruk av bundne driftsfond	-14 146	-4 124	-4 655	-12 462	-4 376	-13 994	-22 852
Avsetninger til disposisjonsfond	0	0	0	0	26 180	133 469	130 897
Bruk av disposisjonsfond	-240 966	-72 503	-80 014	0	0	0	0
Dekning av tidligere års merforbruk i driftsregnskapet	0	0	0	0	0	0	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	-235 426	-73 545	-81 649	5 883	39 636	122 531	111 080

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	0	0	0	0	0	0	0

Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 andre ledd

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Kommunedirektør, staber og folkevalgte	194 077	198 325	199 438	200 119	198 572	196 762	197 462
Oppvekst og læring	1 631 863	1 645 456	1 671 984	1 692 774	1 671 825	1 652 677	1 649 077
Mestring og helse	1 862 795	1 863 173	1 885 786	1 898 823	1 881 387	1 830 287	1 830 287
Kultur og samfunnsutvikling	280 224	311 790	294 756	293 078	305 489	298 489	315 853
Plan, eiendom og teknikk	398 703	177 385	179 751	168 083	166 634	139 903	119 511
Felleskostnader	-155 196	-8 246	-74 094	70 970	67 970	64 970	64 970
Frie inntekter og finans	-92 076	-126 395	-126 395	-110 371	-110 371	-110 371	-110 371
Sum bevilgninger drift, netto	4 120 389	4 061 488	4 031 226	4 213 476	4 181 506	4 072 717	4 066 789
Herav:							
Avskrivninger	259 061	0	0	0	0	0	0
Netto renteutgifter og -inntekter	17	0	0	0	0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond	17 573	3 082	3 020	18 345	17 832	3 056	3 035
Bruk av bundne driftsfond	-12 080	-4 124	-4 655	-12 462	-4 376	-13 994	-22 852
Bruk av disposisjonsfond	0	0	0	0	0	0	0
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	3 855 819	4 062 530	4 032 861	4 207 593	4 168 050	4 083 655	4 086 606

Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 første ledd

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Investeringer i varige driftsmidler	665 920	858 559	792 728	591 858	477 080	489 740	616 240
Tilskudd til andres investeringer	9 873	4 275	4 275	3 650	3 650	3 650	3 650
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	11 121	11 930	11 930	12 930	13 430	13 930	14 430
Utlån av egne midler	330	0	0	0	0	0	0
Avdrag på lån	0	0	0	0	0	0	0
Sum investeringsutgifter	687 244	874 764	808 933	608 438	494 160	507 320	634 320
Kompensasjon for merverdiavgift	-36 138	-106 255	-103 334	-56 867	-31 118	-33 968	-60 448
Tilskudd fra andre	-168 179	-58 455	-97 331	-2 530	0	-87 000	0
Salg av varige driftsmidler	-65 920	-37 800	-58 200	-31 200	-31 200	-33 000	-33 000
Salg av finansielle anleggsmidler	-22	0	0	0	0	0	0
Utdeling fra selskaper	0	0	0	0	0	0	0
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	-1 699	0	0	0	0	0	0

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Bruk av lån	-326 133	-639 124	-532 038	-491 411	-418 412	-339 422	-526 442
Sum investeringsinntekter	-598 091	-841 634	-790 903	-582 008	-480 730	-493 390	-619 890
Videreutlån	82 973	100 000	200 000	100 000	100 000	100 000	100 000
Bruk av lån til videreutlån	-82 973	-100 000	-200 000	-100 000	-100 000	-100 000	-100 000
Avdrag på lån til videreutlån	16 376	20 000	20 000	20 000	20 000	20 000	20 000
Mottatte avdrag på videreutlån	-37 895	-20 000	-20 000	-20 000	-20 000	-20 000	-20 000
Netto utgifter videreutlån	-21 519	0	0	0	0	0	0
Overføring fra drift	0	0	0	0	0	0	0
Avsetninger til bundne investeringsfond	21 519	0	0	0	0	0	0
Bruk av bundne investeringsfond	0	0	0	0	0	0	0
Avsetninger til ubundet investeringsfond	0	0	0	0	0	0	0
Bruk av ubundet investeringsfond	-89 153	-33 130	-18 030	-26 430	-13 430	-13 930	-14 430
Dekning av tidligere års udekket beløp	0	0	0	0	0	0	0
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	-67 634	-33 130	-18 030	-26 430	-13 430	-13 930	-14 430
Fremført til inndekning i senere år (udekket)	0	0	0	0	0	0	0

Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 andre ledd

1. Investeringer i varige driftsmidler

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Kommunedirektør, staber og folkevalgte	21 068	33 800	49 221	26 200	26 200	26 200	26 200
Oppvekst og læring	1 250	2 247	7 482	1 605	2 800	3 000	0
Mestring og helse	12 827	15 900	22 678	17 703	500	500	500
Kultur og samfunnsutvikling	12 218	47 296	50 163	11 030	7 200	7 200	7 200
Plan, eiendom og teknikk	548 818	759 316	663 184	535 320	440 380	452 840	582 340
Frie inntekter og finans	69 737	0	0	0	0	0	0
Investeringer i varige driftsmidler	665 920	858 559	792 728	591 858	477 080	489 740	616 240

2. Tilskudd til andres investeringer

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Kirkebygg	2 400	2 400	2 400	2 400	2 400	2 400	2 400
Kirkegård	2 500	1 875	1 875	1 250	1 250	1 250	1 250
Liabakken VA - 65627 - 2018	28	0	0	0	0	0	0
Husvikveien OL 551 - 65628 - 2018	8	0	0	0	0	0	0
Solfeng Syrbekkveien VA - 65632 - 2019	25	0	0	0	0	0	0
Justeringsmoms	4 452	0	0	0	0	0	0
Overtakelse nye justeringsanlegg	87	0	0	0	0	0	0
Sørby sør spredt avløp 65693 - 2021	59	0	0	0	0	0	0
Fossan - Firing Spredt avløp 65720 - 2021	40	0	0	0	0	0	0
Gulli Emmerød SA 65727 - 2021	107	0	0	0	0	0	0
Barlindveien VA 65552 - 2020	60	0	0	0	0	0	0
Tareveien VA 65696 - 2020	20	0	0	0	0	0	0
Anton Jensensgt VA 65728 - 2021	15	0	0	0	0	0	0
Øvre og nedre Vargvei VA 65744 2022	15	0	0	0	0	0	0
Valleåsen nytt VA anlegg 2022	58	0	0	0	0	0	0
Tilskudd til andres investeringer	9 873	4 275	4 275	3 650	3 650	3 650	3 650

3. Investeringer i aksjer og andeler i selskaper

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Kjøp av aksjer	0	100	100	0	0	0	0
Egenkapitalinnsk KLP	11 121	11 830	11 830	12 930	13 430	13 930	14 430
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	11 121	11 930	11 930	12 930	13 430	13 930	14 430

4. Utlån av egne midler

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Utlån egne midler	330	0	0	0	0	0	0
Utlån av egne midler	330	0	0	0	0	0	0
Sum del 1-4	687 244	874 764	808 933	608 438	494 160	507 320	634 320

Økonomisk oversikt drift etter § 5-6

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Rammetilskudd	-1 875 628	-1 935 503	-1 978 805	-2 110 000	-2 110 000	-2 110 000	-2 110 000
Inntekts- og formuesskatt	-2 095 723	-2 387 428	-2 340 468	-2 482 000	-2 482 000	-2 482 000	-2 482 000
Andre overføringer og tilskudd fra staten	-224 459	-164 253	-164 253	-164 616	-153 216	-153 216	-135 852
Overføringer og tilskudd fra andre	-673 847	-487 079	-490 379	-494 596	-487 725	-487 669	-486 969
Brukerbetalinger	-185 259	-164 168	-164 168	-154 266	-154 266	-155 138	-155 138
Salgs- og leieinntekter	-734 731	-766 678	-766 108	-821 292	-828 704	-837 025	-860 256
Sum driftsinntekter	-5 789 646	-5 905 109	-5 904 181	-6 226 770	-6 215 911	-6 225 048	-6 230 215
Lønnsutgifter	2 970 501	3 004 895	2 911 337	3 070 631	3 015 677	2 934 661	2 930 000
Sosiale utgifter	756 191	761 434	787 105	853 980	848 905	845 173	844 783
Kjøp av varer og tjenester	1 526 069	1 519 980	1 560 928	1 552 277	1 563 080	1 572 373	1 585 317
Overføringer og tilskudd til andre	410 449	348 199	348 199	355 275	354 099	354 296	354 521
Avskrivninger	262 042	0	0	293 703	305 249	295 015	296 532
Sum driftsutgifter	5 925 251	5 634 508	5 607 569	6 125 866	6 087 010	6 001 518	6 011 153
Brutto driftsresultat	135 605	-270 601	-296 612	-100 904	-128 901	-223 530	-219 062
Renteinntekter	-104 957	-50 700	-50 700	-62 500	-65 500	-70 000	-74 500
Utbytte	-545	-700	-700	-700	-700	-700	-700
Gevinst og tap på finansielle omløpsmidler	-8 190	-9 300	-9 300	-9 376	-8 886	-8 886	-8 886
Renteutgifter	293 976	232 156	232 271	264 800	265 500	274 900	286 600
Avdrag på lån	181 579	172 690	206 690	196 500	204 100	200 700	202 000
Netto finansutgifter	361 864	344 146	378 261	388 724	394 514	396 014	404 514
Motpost avskrivninger	-262 042	0	0	-293 703	-305 249	-295 015	-296 532
Netto driftsresultat	235 426	73 545	81 649	-5 883	-39 636	-122 531	-111 080
Disponering eller dekning av netto driftsresultat							
Overføring til investering	0	0	0	0	0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond	19 687	3 082	3 020	18 345	17 832	3 056	3 035
Bruk av bundne driftsfond	-14 146	-4 124	-4 655	-12 462	-4 376	-13 994	-22 852
Avsetninger til disposisjonsfond	0	0	0	0	26 180	133 469	130 897
Bruk av disposisjonsfond	-240 966	-72 503	-80 014	0	0	0	0
Dekning av tidligere års merforbruk	0	0	0	0	0	0	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	-235 426	-73 545	-81 649	5 883	39 636	122 531	111 080
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	0	0	0	0	0	0	0

Økonomisk oversikt gjeld etter § 5-7

Økonomisk oversikt gjeld § 5-7 (Beløp i tusen)	Regnskap 2024	2025	2026	2027	2028	2029
Inngående balanse brutto gjeld	5 593 555	5 878 180	6 159 590	6 436 176	6 730 488	6 949 210
Låneopptak i perioden	482 581	508 100	493 086	518 412	439 422	626 442
Avdragsbetalinger	197 956	226 690	216 500	224 100	220 700	222 000
Utgående balanse brutto gjeld	5 878 180	6 159 590	6 436 176	6 730 488	6 949 210	7 353 652
Endring i perioden		281 410	276 586	294 312	218 722	404 442
Gjeld som belaster kommunekassen						
Inngående balanse brutto gjeld	5 593 555	5 878 180	6 159 590	6 436 176	6 730 488	6 949 210
Inngående balanse gjeld som belaster kommunekassen	2 963 824	2 953 971	2 934 994	2 914 242	2 917 721	2 851 292
Utgående balanse gjeld som belaster kommunekassen	2 953 971	2 934 994	2 914 242	2 917 721	2 851 292	2 976 232
Endring gjeld som belaster kommunekassen i perioden		-18 977	-20 752	3 479	-66 429	124 940

Vedlegg – tilskudd til private barnehager

Tilskudd til private barnehager	
Barn 0-2 år	kr 309 130
Barn 3-6 år	kr 164 104
Kapitalsats: byggeår til og med 2017	kr 13 200
Kapitalsats: 2018-2020	kr 27 100
Kapitalsats: 2021-2023	kr 35 500
Kapitalsats: 2024-2026	kr 41 600
Familiebarnehager	
Driftstilskudd barn 0-2 år	kr 253 200
Driftstilskudd barn 3-6 år	kr 200 000
Kapitaltilskudd per barn	kr 17 000
Åpne barnehager	
Åpningstid 6-15 timer	kr 29 600
Åpningstid 16 timer eller mer	kr 41 300



TØNSBERG
KOMMUNE

Sammen skaper vi
en **nytenkende, trygg** og
bærekraftig kommune.



TØNSBERG
KOMMUNE

Tønsberg kommune

postmottak@tonsberg.kommune.no

Postboks 2410, 3110 Tønsberg

Telefon 33 40 60 00

www.tonsberg.kommune.no