

Saksbehandler:
Kenneth Kristensen, telefon:
By- og stedsutvikling

Planprogram for kommunedelplan Rygg - fastsetting

Utvalg	Møtedato	Type	Saksnummer
Klima- og miljøutvalget	03.02.2025	PS	007/25
Utvalg for miljø, teknikk og næring	05.02.2025	PS	004/25
Utvalg for plan og bygg	07.02.2025	PS	003/25
Kommuneplanutvalget	10.02.2025	PS	003/25
Kommunestyret	26.02.2025	PS	016/25

Kommunedirektørens innstilling

Vedlagte Planprogram for kommunedelplan Rygg, planID 99011, med anbefalte endringer, fastsettes, jf. plan- og bygningsloven § 11-13.

Vedtak som innstilling fra Kommuneplanutvalget, 10.02.2025

Vedlagte Planprogram for kommunedelplan Rygg, planID 99011, med anbefalte endringer, fastsettes, jf. plan- og bygningsloven § 11-13.

Som en del av kommunedelplanen skal det også utredes og vurderes mulighetene for produksjon av fornybar energi.

03.02.2025 Klima- og miljøutvalget:

Møtebehandling:

Kommunedirektørens forslag enstemmig vedtatt

KLIMA - 007/25 Vedtak:

Vedlagte Planprogram for kommunedelplan Rygg, planID 99011, med anbefalte endringer, fastsettes, jf. plan- og bygningsloven § 11-13.

05.02.2025 Utvalg for miljø, teknikk og næring:

Møtebehandling:

Tillegg til innstillingen, foreslått av Lars Egeland, SV - Sosialistisk venstreparti

Som en del av kommuneplanen skal det også utredes og vurderes mulighetene for produksjon av elektrisk energi fra sol, vind mm

Alternativt forslag til vedtak, foreslått av Egil Koch, Fremskrittspartiet
Saken tas til orientering

Tilleggsforslag fra Egeland (SV) fikk 2 stemmer (SV og MDG) og falt.

Alternativt forslag fremmet av Koch (FRP) ble satt opp mot kommunedirektørens innstilling.
Alternativt forslag fra Koch (FRP) ble vedtatt mot 1 stemme (SV)

UMTN - 004/25 Vedtak:

Saken tas til orientering

07.02.2025 Utvalg for plan og bygg:

Møtebehandling:

Kommunedirektørens innstilling ble vedtatt mot 1 stemme (R).

UPB - 003/25 Vedtak:

Vedlagte Planprogram for kommunedelplan Rygg, planID 99011, med anbefalte endringer, fastsettes, jf. plan- og bygningsloven § 11-13.

10.02.2025 Kommuneplanutvalget:

Møtebehandling:

Nytt tilleggsforslag, foreslått av Lars Egeland, SV - Sosialistisk venstreparti

Som en del av kommunedelplanen skal det også utredes og vurderes mulighetene for produksjon av fornybar energi.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Egelands tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

KOMM - 003/25 Vedtak:

Vedlagte Planprogram for kommunedelplan Rygg, planID 99011, med anbefalte endringer, fastsettes, jf. plan- og bygningsloven § 11-13.

Som en del av kommunedelplanen skal det også utredes og vurderes mulighetene for produksjon av fornybar energi.

26.02.2025 Kommunestyret:

Møtebehandling:

Tilleggsforslag til planprogrammet, foreslått av Ole Marcus Mærøe, Rødt

1. Følgende kulepunkt legges til under «mål for planarbeidet»:

«Prioritere vern av natur i området. Utbygging skal skje med så lite naturtap som mulig.»

2. Følgende kulepunkt legges til under «mål for planarbeidet»:

«Legge til rette for produksjon av solkraft på bygg og nedbygd jord».

3. Følgende setning tas inn igjen i planprogrammet under «3.2. Planavgrensning»:

«Det planlegges ikke å bygge ned hele området».

Votering:

Kommuneplanutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Mærøes forslag ble vedtatt mot 5 stemmer (Frp).

KST - 016/25 Vedtak:

Vedlagte Planprogram for kommunedelplan Rygg, planID 99011, med anbefalte endringer, fastsettes, jf. plan- og bygningsloven § 11-13.

Som en del av kommunedelplanen skal det også utredes og vurderes mulighetene for produksjon av fornybar energi.

1. Følgende kulepunkt legges til under «mål for planarbeidet»:

«Prioritere vern av natur i området. Utbygging skal skje med så lite naturtap som mulig.»

2. Følgende kulepunkt legges til under «mål for planarbeidet»:

«Legge til rette for produksjon av solkraft på bygg og nedbygd jord».

3. Følgende setning tas inn igjen i planprogrammet under «3.2. Planavgrensning»:

«Det planlegges ikke å bygge ned hele området».

Sammendrag:

Saken omhandler forslag til fastsetting av planprogrammet for kommunedelplan Rygg. Kommuneplanutvalget vedtok den 30.9.2024, i sak 023/24, å sende forslag til planprogram på høring. Forslag til planprogram var på høring og offentlig ettersyn 3.10-21.11.2024, og det er gjort revideringer basert på de 22 innspillene. Planprogrammet beskriver hvordan utarbeidelsen av planforslaget til kommunedelplanen skal foregå. Planprogrammets seks kapitler beskriver bakgrunn, mål og rammer for planarbeidet, området i dag, hvordan planprosessen med medvirkning skal skje, og hvilke konsekvensutredninger som er aktuelle. Innspillene påpeker mange viktige hensyn å ivareta i det videre planarbeidet.

Kommunedirektøren foreslår å gjennomføre ytterligere utredningsarbeid som del av planarbeidet. De vesentligste endringene omhandler utredninger på vann, overvann, avrenning, samt plantehelse. På bakgrunn av dette er framdriftsplanen forskjøvet med ca. 1 måned, jf. kap. 5.2. om Framdrift.

Kommunedirektøren anbefaler at planprogrammet fastsettes.

Bakgrunn for saken:

Bakgrunnen for at kommunen starter et arbeid med kommunedelplan for dette området, er sammensatt av behovet for videreutvikling av Rygg miljøpark, avklaringer omkring uttak av stein, deponering og gjenbruk av masser, et behov for en felles plan for infrastrukturen og at vi sørger for at innbyggere, interessenter og natur og miljø blir tatt hensyn til på en god måte.

I planprogrammet til kommuneplanens arealdel ble det beskrevet et behov for å tilrettelegge for videre utvikling av området ved Rygg miljøpark gjennom en overordnet plan for vekst og felles infrastruktur innenfor området.

Vedtak av kommunal planstrategi den 12.6.2024, sak til kommunestyret 089/24, viser til utarbeidelse av kommunedelplan for Rygg miljøpark som en viktig plan- og utredningsoppgave i denne kommunestyreperioden.

Kommuneplanutvalget vedtok den 30.9.2024, i sak 023/24, å varsle oppstart av arbeid med kommunedelplan Rygg. Planprogram for kommunedelplanen ble samtidig sendt på høring og lagt ut til offentlig ettersyn.

Formålet med planarbeidet er å skape forutsigbare rammer ved å øke effektiv bruk av utbygde arealer, videreutvikle Rygg Miljøpark som en regional næringspark innen gjenvinning, ressursforvaltning og sirkulær økonomi; og legge til rette for uttak og deponering av masser, i lys av større andel gjenbruk og sirkulær massehåndtering.

Faktagrunnlag:

Et planprogram for en kommunedelplan er et sentralt verktøy i planleggingsprosessen, som skisserer hvordan planarbeidet skal organiseres, hvilke utredninger som kreves og hvordan innbyggere og interessenter kan involveres. Planprogrammet er lovpålagt for arealplaner som kan få vesentlig virkninger for miljø og samfunn.

Forslaget til fastsetting av planprogrammet beskriver en planprosess som ønsker å tilrettelegge for næringsparken og å finne muligheter for videreutvikling, med hensikt å få til mer sirkulær økonomi. I tillegg skal planen legge til rette for å øke effektiv bruk av arealer og gjenbruk av masser, sirkulær massehåndtering og deponering.

Planprogrammet er delt inn i seks kapitler: innledning og bakgrunn, mål for planarbeidet, rammer for planarbeidet, beskrivelse av området, planprosess og utredningsalternativer.

Aktørene og drivere på Rygg miljøpark ble informert om planprosessen i møte 23.august, kommuneplanutvalget fikk orientering 26.august og det ble avholdt et åpent møte med ca. 40

fram møtte den 28.august. 11.november var det et åpent digitalt møte med informasjon om prosessen, og det er gjort opptak og lagt ut på prosjektsiden på kommunens nettside.

Tønsberg kommune har ulike roller knytta til Rygg miljøpark, blant annet som grunneier og virksomhetseier sammen med andre kommuner og/eller aktører, tilrettelegger for næringsutvikling, eier av vann- og avløpsanlegg, ansvarlig for at beredskapsarbeidet er oppdatert, at kommunen har tilstrekkelig håndtering av husholdningsavfall osv. Arbeidet med kommunedelplanen ledes av Tønsberg kommune som planmyndighet. Utarbeidelsen av arealplaner er åpne og transparente prosesser, hvor tyngden av arbeidet med kommunedelplanen handler om strategisk langsiktig arealbruk uavhengig av dagens eierstruktur eller -sammensetning. Andre aktuelle tjenester i kommunen har vært involvert i arbeidet med planprogrammet.

Forslag til planprogram for kommunedelplan Rygg har vært på høring og offentlig ettersyn i perioden 3.10-21.11.2024. Kommunen har til sammen mottatt 22 høringsuttalelser fra nasjonale og regionale myndigheter, virksomheter i planområdet, organisasjoner og privatpersoner.

Uttalelser og innspill er fordelt slik:

Offentlig høringspart: 8

Virksomheter i området: 7

Organisasjoner: 2

Privatpersoner: 5

Alle høringsinnspillene er i dokumentet "Alle uttalelser med innholdsfortegnelse".

Endringene i planprogrammet består av faktaopplysninger, spørsmål om omfang og innhold, prosess, medvirkning og enkelte utredninger.

Rettslig grunnlag:

Plan- og bygningsloven kapittel 11 om kommuneplan, og forskrift om konsekvensutredning, er førende for arbeidet med kommunedelplanen.

Forholdet til kommuneplanen:

Planprogrammet må forholde seg til overordnede føringer i kommuneplanens areal- og samfunnsdel, samt regionale og nasjonale føringer.

Vurderinger:

Alle innspillene er vurdert og kommentert ut i fra målsettingene til planarbeidet. Innspillene er vedlagt i dokumentet "Oppsummering og vurdering av innspill til planprogrammet".

Her følger en kort oppsummering:

Kommunedirektøren har vurdert at de fleste innspillene er hensyntatt i planprogrammet, enten direkte i teksten eller i nasjonale og regionale retningslinjer som rammer for planarbeidet.

Nasjonale og regionale myndigheter har stor interesse av å bidra og å følge dette komplekse planarbeidet, og berømmer kommunen for et godt utarbeidet planprogram. Som et regionalt viktig næringsområde, er planarbeidet av interesse for bl.a. regionale myndigheter. De legger samtidig vekt på viktigheten av å se de samlede konsekvensene når det lages utredninger, og å tydeliggjøre bl.a. tematikk om vann og avrenning, samt plante helse/spredning av fremmedartet eksempelvis. Høringsinnspillene fører til at kommunedirektøren foreslår å gjennomføre ytterligere utredningsarbeid som del av planarbeidet. Dette vil påvirke framdriftsplanen noe.

Innspill fra aktører, organisasjoner og privatpersoner omhandler i korthet innspill til planarbeidet som skal igangsettes, enn konkrete endringer i planprogrammet og prosessen. Kommunedirektøren har vurdert at mange av innspillene er relevante for planarbeidet, og at endringene som kommunedirektøren foreslår er enkelte presiseringer eller faktaendringer i planprogrammet.

Kommunedirektøren merker seg at planavgrensningen har vært tema for enkelte innspill, og anerkjenner at området er et stort naturområde, hvor det også er press på arealene. Planområdet er satt for å kunne vurdere flere utredningsalternativer, som bl.a. kan ivareta viktig natur. En snevrere planavgrensning vil gi færre alternativer, og kommunedirektøren mener planavgrensningen er fornuftig sett opp mot plannivået som er kommunedelplan.

Konsekvens for oppnåelse av FNs bærekraftsmål:

Dette planarbeidet er sentralt for at området er rustet for å nå FNs bærekraftsmål.

Effekt for klima:

Klimakonsekvenser skal utredes og vurderes som del av planarbeidet. Ved å undersøke utvidelse av utbyggingsarealer til næring, kan de lokale utslippene i Tønsberg øke. Til gjengjeld kan utviklingen av næringer med tyngde innen sirkulær økonomi, avfallshåndtering, gjenvinning og massehåndtering bidra til å redusere klimagassutslipp andre steder i regionen, og samtidig spare natur. Det blir viktig å undersøke klimaeffekten noe utenfor planavgrensningen, for å belyse sammenhengene.

Konsekvenser for barn og unge:

Planprogrammet må ta hensyn til rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen. En videreutvikling av en regionalt viktig næringspark kan by på økt belastning på nærmiljøet. Det gjelder spesielt støy og støv fra veitrafikk og anlegg, men også lukt eller visuell forurensning/landskapsvirkning. I tillegg er vannkvalitet og påvirkning på friluftsområder også viktige tema som må utredes i planprosessen.

Alternative løsninger:

Planarbeidet vil drøfte ulike alternativer for langsiktig utvikling.

Økonomiske konsekvenser:

Planarbeidet er planlagt gjennomført innenfor vedtatte budsjettammer.

Konklusjon:

Kommunedirektøren anbefaler å fastsette planprogrammet for kommunedelplan Rygg.

Videre behandling:

Saken sluttbehandles i kommunestyret. Fastsatt planprogram kan ikke påklages. Planarbeidet fortsetter iht. framdriftsplan, med mål om førstegangsbehandling av et planforslag innen utgangen av 2025.

Tønsberg kommune, 15.1.2025

Mette Vikan Andersen
kommunedirektør

Torunn Årset
kommunalsjef