

Høringsnotat – mulig nedleggelse av Fon barnehage

Innledning

Kommunestyret i Tønsberg kommune behandlet *Mulige endringer i barnehage- og skolestruktur – sunn kommuneøkonomi* i sak KST 002/25 26. februar 2025. I denne saken innstilte kommunedirektøren på at Fon barnehage skulle legges ned. Kommunestyret utsatte denne beslutningen og ba kommunedirektøren gå gjennom faktagrunnlaget på nytt og se på faktisk innsparingspotensial ved en nedleggelse, avklaring rundt eierskap, og en vurdering av mulig etterbruk for eiendommen til Fon barnehage. Kommunedirektøren ble også bedt om å gå gjennom Brekkeåsen barnehages inne- og uteareal og kapasitet.

I prosessen med effektivisering av barnehagestrukturen, var det aktuelt å se på samlokalisering av dagens barnehager, både for å kutte kostnader, ha robuste barnehager av en viss størrelse og for å benytte tilgjengelig areal på en mest hensiktsmessig måte. Det vil være noen av de minste barnehagene som det kan være mulig å slå sammen med, eller til, en større enhet.

I dette høringsnotatet vil kommunedirektøren ikke gjenta alle overordnede tema fra høringen i forbindelse med saken nevnt over, men legge fram et revidert faktagrunnlag omkring økonomiske konsekvenser, eierskap, godkjenninger, kapasitet, etterbruk og nærmiljø for Fon barnehage og Brekkeåsen barnehage – samt nye befolkningsprognoser.

Høringsnotatet blir sendt til FAU ved Brekkeåsen og Fon barnehager som de barnehagene som i første rekke er direkte berørt av en mulig nedleggelse av Fon barnehage. Dette høringsnotatet vil være på høring fra 19.12.2025 til og med 12.01.2026, slik det også er avtalt med FAU i Fon barnehage og Brekkeåsen barnehage. I tillegg gis det generell mulighet til å gi innspill på kommunens ordinære høringsplattform.

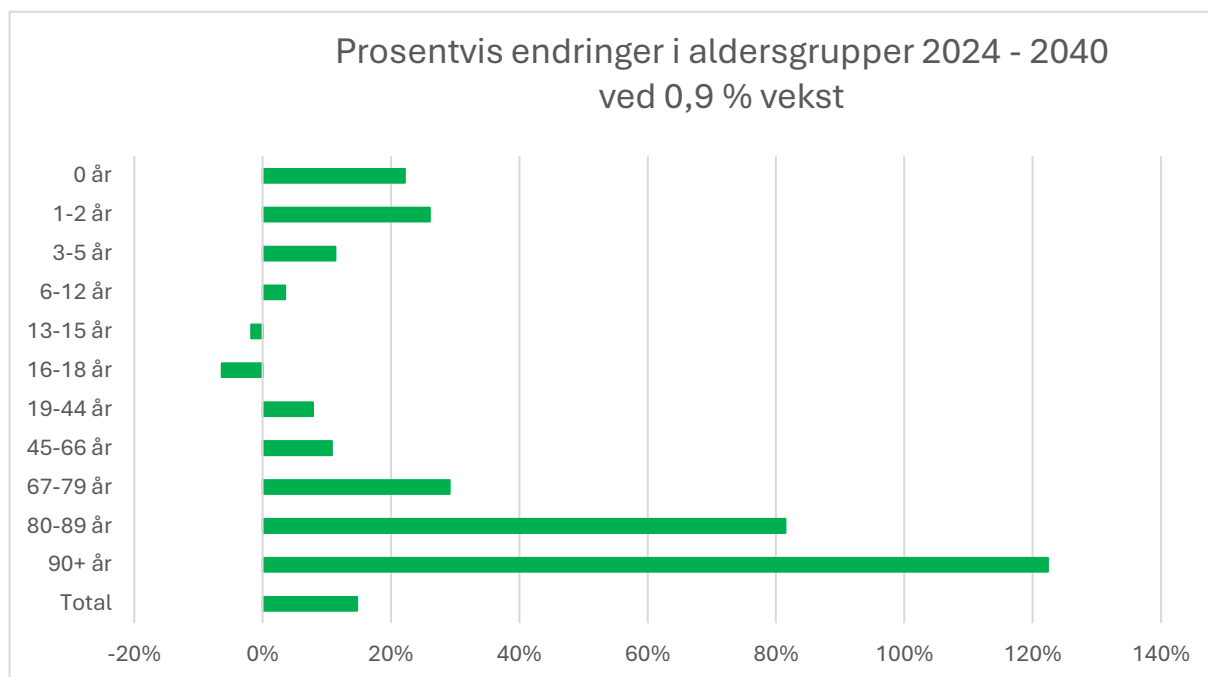
Politisk sak med kommunedirektørens vurderinger og anbefalinger kommer til behandling i februar 2026.

Befolkningsutvikling mot 2040

Tønsberg er en vekstkommune. I tiårsperioden 2015 – 2024 hadde kommunen en befolkningsvekst på ca. 9 prosent. Tønsberg kommune hadde 59 174 innbyggere i 1. kvartal

2024 (SSB). Kommunens befolkningsprognoser viser at innbyggertallet i 2040 vil være 68 468 personer. Veksten blir størst i aldersgruppene over 67 år. Detaljer rundt bakgrunn for prognosene finnes i eget dokument om [befolkningsprognoser](#)¹. Det er viktig å understreke at prognoser som strekker seg 15 år fram i tid alltid vil være usikre.

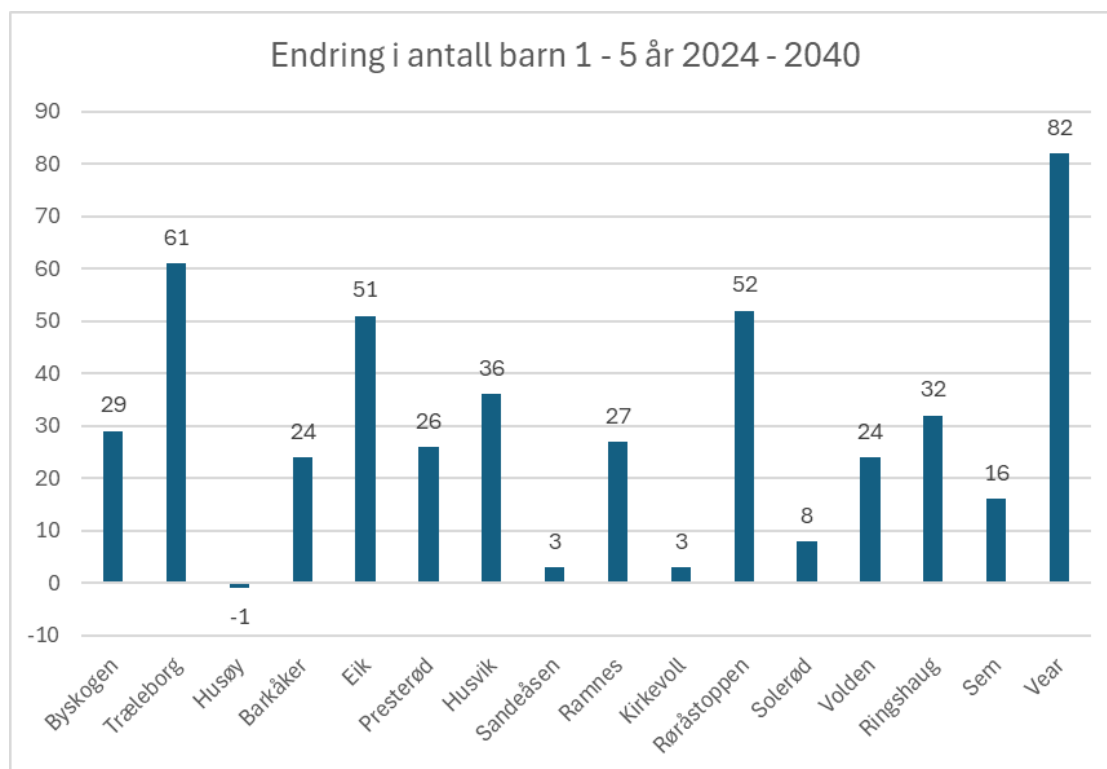
Alle aldersgrupper øker i antall, bortsett fra aldersgruppen 13-15 år og 16-18 år som får en svak prosentvis nedgang.



Aldersgruppen 1 – 5 år (barnehagebarn) vil få en økning på 470 i perioden. 267 av disse er 1 – 2 år. Det vil gi et behov for 737 flere barnehageplasser i 2040 ettersom hvert barn under tre år opptar to plasser.

¹ https://www.tonsberg.kommune.no/_f/p1/i8bbc3421-f74c-4450-84b5-b27aa644d3dc/befolkningsprognose-2024-2040-tonsberg-kommune.pdf

Barnetallsprognoser



Det er på prognosenivå store forskjeller i Tønsberg kommune; selv om prognosene viser små endringer i barnetallene fram mot 2040, vil enkelte områder få betydelig barnevekst. Flere av disse områdene opplever allerede kapasitetsutfordringer i barnehage og skole. Andre steder i kommunen ser det ut til å bli små endringer – og andre steder igjen ser ut til å få synkende barnetall.

Kommunestyret vedtok Barnehage- og skolestrukturplan 2023-2035 i september 2023. Kommunens økonomiske situasjon krevde imidlertid en ny gjennomgang av barnehage- og skolestrukturplanen basert på vedtak KST 060/24, hvor målet var å avklare om det er mulig å gjøre 1) strukturelle endringer eller 2) endre omfang og prioritering av tiltak i planens handlingsprogram. I sak KST 002/25 innstilte kommunedirektøren på å legge ned Fon barnehage fra og med august 2025, men usikkerhet omkring eierskap til og etterbruk av Fon barnehage og kapasitet i Brekkeåsen barnehage, førte til at kommunestyret utsatte beslutningen om Fon barnehage.

I forbindelse med sak KST 002/25, ble det gjennomført en åpen høring i perioden 13.11.2024 til 6.1.2025. Det kom 482 innspill totalt i høringen. Flere høringssvar omtalte muligheten for nedleggelse av Fon barnehage. De fleste høringsinnspillene til nedleggelse av Fon barnehage uttrykte en bekymring for konsekvensene i bygda dersom barnehagen forsvinner. Innbyggerne var urolige for at en naturlig samlingsplass ville bli borte og at dette vil påvirke samholdet negativt. De som ga innspill, var i tillegg urolige for om det vil hindre tilflytting, og i verste fall føre til fraflytting fra Fon. Det kom frem noen bekymringer for de barna som ville oppleve å måtte bytte barnehage, samt for lenger reisevei mellom hjem og barnehage. Noen uttrykte skepsis til kommunens beregnede innsparinger. Samarbeidsutvalgene i barnehagene som har sendt innspill i saken var noe delt. De som støttet en nedleggelse av Fon barnehage, begrunnet dette primært i et ønske om å unngå kutt i barnehagesektoren generelt.

Fon barnehage i dag

Fon barnehage har per i dag 33 barn. Barnehagen har hatt redusert barnetall over flere år. I 2009 hadde barnehagen 72 barn.

2009	2013	2016	2020	2021	2022	2023	2024	2025
72	66	44	38	33	33	31	25	33

Barnehagen disponerer i dag derfor store lokaler og tilhørende stort og fint uteområde. Barnehagen ligger sentralt i Fon, med god tilkomst. Barnehagens beliggenhet gjør imidlertid at den synes mindre aktuell/attraktiv for barn som ikke bor i Fon, og restkapasiteten vil derfor ikke kunne utnyttes i noen særlig grad. Barnehagen har grunnet beliggenhet og manglende tilbud på kollektiv transport, hatt større utfordringer enn mange av de andre barnehagene med å skaffe vikarer ved fravær.

I forrige barnehageår måtte Fon barnehage overbemannes for å sikre en forsvarlig vaktliste. Dette har endret seg til inneværende år, grunnet det økte antallet barn høsten 2025. Dette er imidlertid en kjent problemstilling i små barnehager, og kan være aktuell igjen i kommende år. Det vil også være større andel ledelse per barn, da det er krav om stedlig styrer (daglig leder) i hver barnehage. En styrer i en liten barnehage vil imidlertid kunne bidra mer i avdelingene, for eksempel ved fravær, enn styrere i de de større barnehagene.

Brekkeåsen barnehage i dag

Brekkeåsen barnehage har i dag 73 barn i 4 avdelinger, men har tidligere hatt 7 avdelinger. Det er 126 garderobeplasser i Brekkeåsen barnehage. Disse ble montert ved utbygging i 2012.

2009	2013	2016	2020	2021	2022	2023	2024	2025
85	99	90	83	76	74	74	71	73

Gjeldende godkjenninger for Fon barnehage og Brekkeåsen barnehage

Barnehager godkjennes etter to ulike lovverk, og av to ulike myndigheter. Miljørettet helsevern godkjenner etter Forskrift om miljørettet helsevern i barnehage og skole. Kommunen som barnehagemyndighet godkjenner etter Lov om barnehager.

Barnehagemyndigheten godkjenner barnehager etter barnehageloven § 14. I Tønsberg kommune er ikke denne oppgaven delegert administrativt, og derfor er det kommunestyret som fattet enkeltvedtak om godkjenning. I Re kommune kan det se ut til at dette ble gjort administrativt, noe som er samme praksis som de øvrige kommunene i Vestfold.

Det er et klart skille mellom barnehageeier og barnehagemyndighetens oppgaver i forbindelse med søknad om godkjenning. Barnehageeier søker om godkjenning, og barnehagemyndigheten godkjenner eventuelt etter søknad. Godkjenningen er et enkeltvedtak som er gjeldende frem til eier eventuelt utfører endringer som kommunen som barnehagemyndighet, vurderer som så omfattende at det kreves søknad om ny godkjenning. Barnehagemyndigheten har ingen informasjon som tilsier at hverken Brekkeåsen barnehage eller Fon barnehage har utført endringer som fører til krav om søknad om ny godkjenning.

Fon barnehage ble godkjent etter Lov om barnehager 04.07.2016 av (tidligere) Re kommune. Godkjenningen fastsetter et netto leke- og oppholdsareal på 241 m², hvor barn over tre år krever

4 m² og barn under tre år krever 5,5 m². Maks antall barn hvis alle er over tre år er satt til 60. Fon barnehage er godkjent som ordinær barnehage uten begrensninger i henhold til § 14 (tidligere § 10), og uten merknader fra andre myndigheter som f. eks Miljørettet helsevern.

Brekkeåsen barnehage ble godkjent 03.06.2012 av (tidligere) Re kommune. Godkjenningen fastsetter et netto leke- og oppholdsareal på 593,6 m², hvor barn over tre år krever 4 m² og barn under tre år krever 5,5 m². Maks antall barn hvis alle er over tre år er satt til 148. Brekkeåsen barnehage er godkjent som ordinær barnehage uten begrensninger i henhold til § 14 (tidligere § 10), og uten merknader fra andre myndigheter som f. eks Miljørettet helsevern.

Kapasitet og mulig organisering i Brekkeåsen barnehage

Brekkeåsen barnehage hadde barnehageåret 2024/2025 71 barn (46 over 3 år og 25 under 3 år = 96 plasser). Barnehageåret 2025/2026 er det 73 barn (50 over 3 år og 23 under 3 år = 96 plasser). Barnehagen egner seg godt til en organisering med plass til 96 barn/132 plasser (60 over 3 år og 36 barn under 3 år), men kan også utvides til 108 barn/144 plasser (72 over og 36 under 3 år). Ulike organiseringer skisseres under her. I prinsippet kan det utvides ytterligere, opp til godkjent areal (593,6/594 kvm), men da vil barnehagen oppleves som overfylt, og kommunen anbefaler derfor en av de skisserte organiseringer/barnetall.

I inneværende barnehageår går det til sammen 107 barn (70 over 3 år og 37 barn under 3 år = 144 plasser) i Fon og Brekkeåsen barnehager til sammen.

Alternativ 1

	Små	Store	Barn	Plasser	Areal
Avdeling 1	12		12	24	66
Avdeling 2	12		12	24	66
Avdeling 3	12		12	24	66
Avdeling 4		18	18	18	72
Avdeling 5		18	18	18	72
Avdeling 6		18	18	18	72
Avdeling 7				0	0
	36	54	90	126	414

Alternativ 2

	Små	Store	Barn	Plasser	Areal
Avdeling 1	12		12	24	66
Avdeling 2	12		12	24	66
Avdeling 3	12		12	24	66
Avdeling 4		18	18	18	72
Avdeling 5		18	18	18	72
Avdeling 6		24	24	24	96
Avdeling 7				0	0
	36	60	96	132	438

Alternativ 3

	Små	Store	Barn	Plasser	Areal
Avdeling 1	12		12	24	66
Avdeling 2	12		12	24	66
Avdeling 3	12		12	24	66
Avdeling 4		18	18	18	72
Avdeling 5		18	18	18	72
Avdeling 6		18	18	18	72
Avdeling 7		18	18	18	72
	36	72	108	144	486

Dersom sammenslått Fon og Brekkeåsen 2025/2026

	Små	Store	Barn	Plasser	Areal
Fon	14		14	28	77
Brekkeåsen	23		23	46	126,5
Fon		20	20	20	80
Brekkeåsen		50	50	50	200
	37	70	107	144	483,5

Leke- og oppholdsarealet ute er ikke beskrevet i hverken Brekkeåsen eller Fon sine godkjenninger etter Lov om barnehage. Veiledende norm for utendørs lekeareal er at det skal være om lag seks ganger så stort som godkjent leke- og oppholdsareal inne. I godkjenningen fra Miljørettet helsevern, står det at søker (Re kommune) har oppgitt at utearealet i Brekkeåsen barnehage er 4880 m². Nye beregninger av Brekkeåsen barnehage sitt leke- og oppholdsareal ute er gjennomført av Geodata i 2025 og gir et areal innenfor gjerdene på 5025 m². Fotavtrykk av bygg som ikke innbyr til utelek skal trekkes fra, og i beregningen fra Geodata, er dette 1258 m² for barnehagen, samt 70 m² for utvendige boder. Hvis vi tar utgangspunkt i arealet fra godkjenningen fra 2019, vil regnestykket for lekeareal ute bli;

Barnehagetomtens inngjerdede areal 4 880 m² (5 025 m² i siste måling, kartutsnitt under)
 minus Fotavtrykk av barnehagebygg 1 258 m²
 minus Fotavtrykk boder (unntatt åpent soveskur, som også benyttes til lek) 70 m²
 Barnehagens utvendige leke- og oppholdsareal 3 552 m²

Med et godkjent innvendig leke- og oppholdsareal på 593,6 m², bør uteområdet altså være om lag 3 562 m². Brekkeåsen barnehage vurderes til å ha tilstrekkelig utvendig leke- og oppholdsareal.

Areal innenfor gjerdet er 5025 kvadratmeter, se kartutsnitt under.



Areal bygning er 1258 kvadratmeter, se kartutsnitt under.



Nærmiljøet

Fon er avsatt til nærsenter i kommuneplanens arealstrategi, som er definert som sosialt og kulturelt viktige steder/greider. Nærsentrene vil ha et begrenset tilbud og deres fremste oppgave er å skape identitet og tilhørighet. Arealstrategien anbefaler at disse senterne primært videreutvikles gjennom funksjoner som styrker dette, som f.eks. skole, barnehage, idrett- og fritidstilbud og samfunnshus. Det legges ikke opp til økt fortetting i nærsentra som ligger utenfor langsiktig utviklingsgrense, som er tilfellet til Fon nærsenter.

En barnehage eller skole kan bidra til å styrke lokalsamfunn, og er et naturlig samlingspunkt for innbyggere. I de fleste tilfeller vil det oppleves som et tap for et nabolag eller et bygdesamfunn

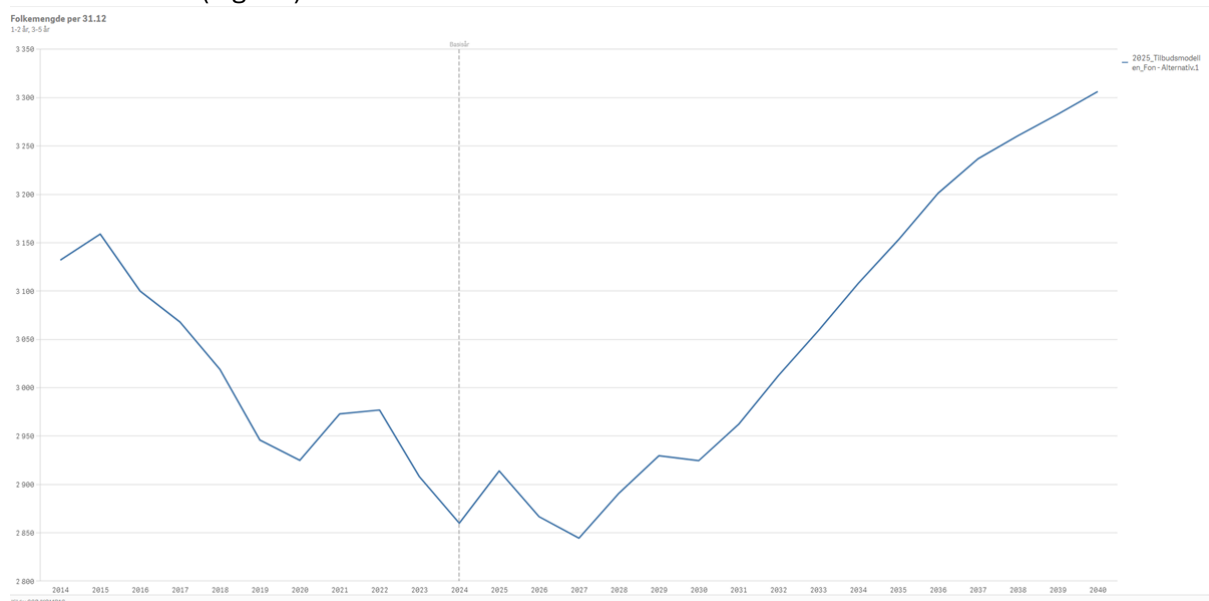
når slike tilbud blir lagt ned eller flyttet. Flere av høringsinnspillene fra forrige behandling av nedleggelse av Fon barnehage, vitner om et høyt engasjement, og peker på nettopp betydningen av barnehagen som bygdas samlingspunkt og sosiale møteplass. Mange er bekymret for at en nedleggelse av Fon barnehage vil føre til at Fon blir et mindre attraktivt bo-område, og at det i verste fall vil føre til fraflytting. Mange skriver at «barnehagen er den siste institusjonen i bygda» og «bygda trenger barnehagen sin».

Fon barnehage har delvis oppgradert uteareal, og det fremstår stort og innbydende, blant annet med en ny grillhytte. Ved en eventuell nedleggelse av barnehagen vil det være hensiktsmessig å legge til rette for at utearealet videre kan fungere som et nærmiljøanlegg og være tilgjengelig for innbyggerne i området. På denne måten kan man dra nytte av det oppgraderte utearealet uten videre drift av barnehagen. Dette forutsetter at området beholdes i kommunalt eie eller avhendes til aktører som kan ivareta et slikt formål.

Lokale lag og foreninger benytter i dag gymsalen, og det er også etablert en skytebane i underetasjen. Så lenge kommunen fortsatt eier bygningene, kan disse aktivitetene videreføres.

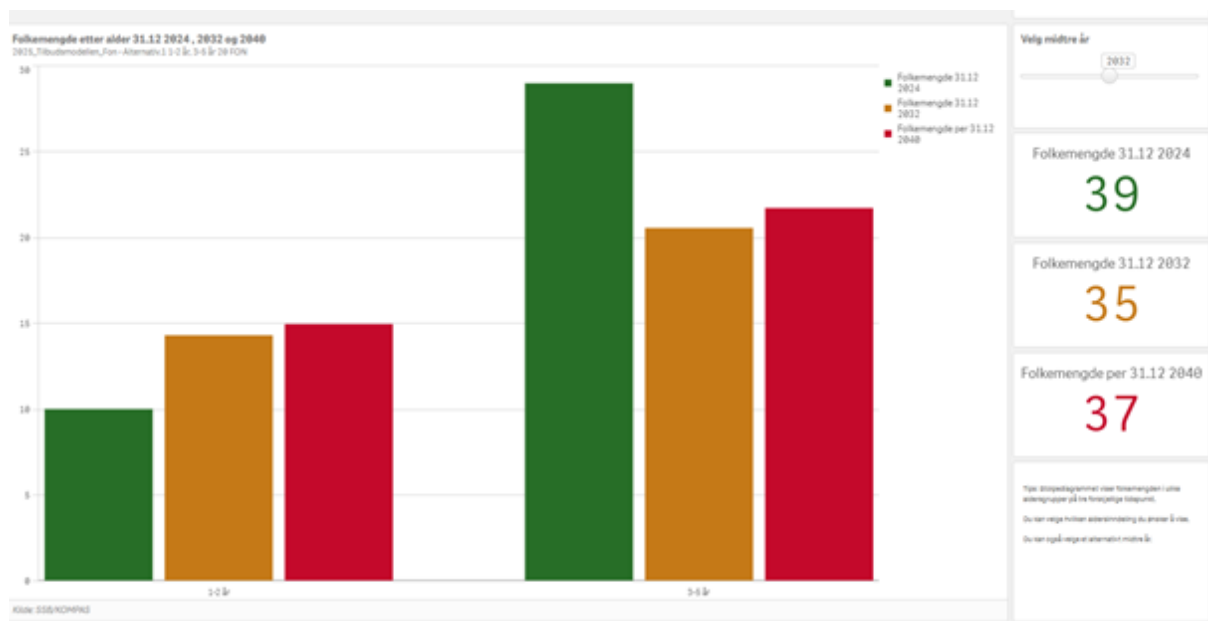
Oppdaterte befolkningsprognoser for 2025-2040

Samlede barnetallsprognoser for Tønsberg kommune viser en stigning i antall barn fra 1-5 år i 2025, før antallet reduseres noe frem mot 2027. Deretter er det positivt å se en stabil vekst frem mot 2040 (Figur 1).



Figur 1: Forventet utvikling i antall barn i alderen 1-5 år frem til 2040 i Tønsberg kommune samlet.

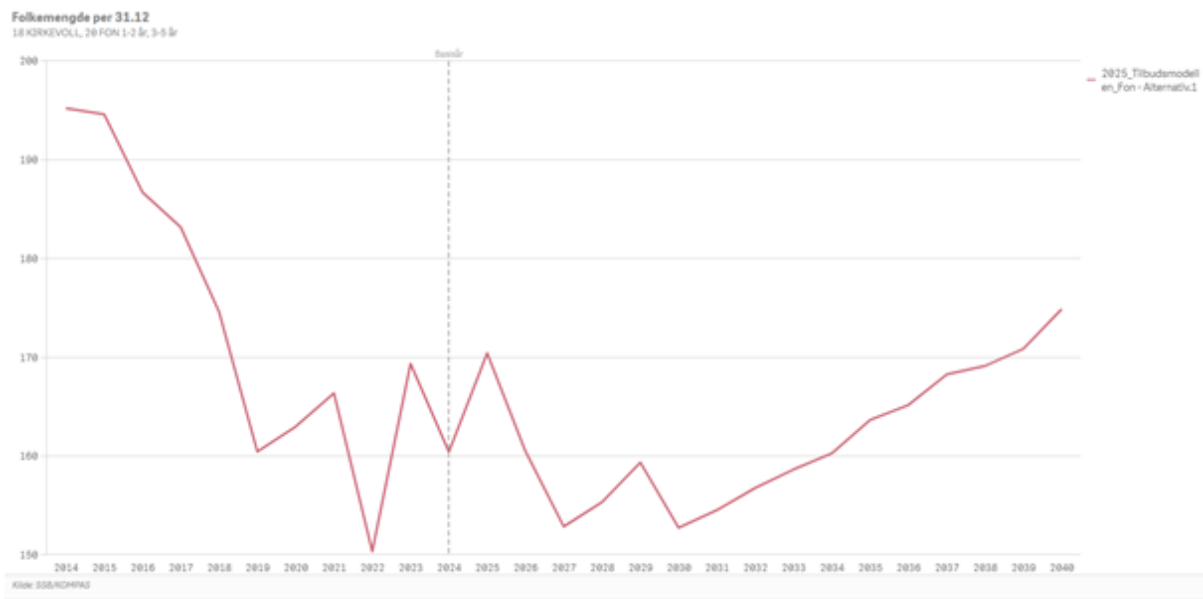
Det ser ikke ut til at den spådde veksten kommer i grunnkretsene Fon og Revå (som naturlig tilfaller Fon nærsenter og barnehage), men nedgangen ser heller ikke så stor ut som tidligere antatt. Figur 2 viser antall barn i alderen 1-5 år i 2024 og antallet som forventes i årene 2032 og 2040. Figur 3 viser trenden for samme periode. Det er verdt å merke seg at tallene er små, noe som gjør at usikkerheten ved prognosene øker og at små endringer vil gi store utslag i tallene. For Kirkevoll skolekrets (som også inkluderer Fon), der Fon og Brekkeåsen barnehager ligger, viser befolkningsframskrivingene en vekst i 2025 og deretter en nedgang de neste årene, før en kan forvente å være tilbake på dagens barnetall i 2039 (Figur 4). Det vil være nødvendig å vurdere hvor lenge det er lurt å ha overkapasitet, i påvente av at behovet sannsynligvis vil ta seg opp igjen.



Figur 2: viser antall barn i alderen 1-5 år i 2024, og forventet antall barn i samme aldersgruppe i 2032 og 2040 i Fon og Revå grunnkretser.



Figur 3: viser forventet utvikling i antall barn i alderen 1-5 år frem til 2040 i Fon og Revå grunnkretser.



Figur 4: viser forventet utvikling i antall barn i alderen 1-5 år frem til 2040 i Kirkevoll skolekrets.

Barnetallet ser ut til å falle brått mot 2027, før det fra 2030 begynner å stige igjen, slik at barnetallet igjen er på nivå med 2025-tall i 2039.

Det er også gjort befolkningsframskrivninger for de andre skolekretsene i området. For både Ramnes (figur 5) og Røråstoppen (figur 6) skolekrets ser det ut til å være en økning i antallet barn mellom 1-5 år fremover.



Figur 5: viser forventet utvikling i antall barn i alderen 1-5 år frem til 2040 i Ramnes skolekrets.



Figur 6: viser forventet utvikling i antall barn i alderen 1-5 år frem til 2040 i Røråstoppen skolekrets.

Det ser altså ut til å være vekst i barnetallene i Re opptaksområde, men denne veksten skjer hovedsakelig i andre skolekretser enn Kirkevoll skoles krets, hvor Fon og Revå grunnkretser inngår. Det er per i dag god kapasitet i både Revetal og Skjeggstadåsen barnehager. På generelt grunnlag, er det viktig å understreke at prognoser som strekker seg 15 år fram i tid alltid vil være usikre.

Trafikale konsekvenser ved nedleggelse av Fon barnehage

Tønsberg kommune har mål om å redusere bilbruk, og legge til rette for at flere går, sykler og reiser kollektivt i hverdagen. Ved nedleggelse av Fon barnehage, vil flere familier kunne få lengre reisevei. Kollektivtilbudet er lavt i Fon, og avstanden tilsier at få vil ha anledning til å gå og sykle til nærliggende barnehager. Dette medfører at flere vil måtte bruke bil som transportmiddel for å levere og hente barn i barnehage. Kommunedirektøren legger til grunn at flertallet av innbyggerne i Fon allerede benytter bil til og fra jobb, og at de vil levere barn som en del av arbeidsreisen. Dette betyr at behovet for bil sannsynligvis er til stede allerede, men at antall kjørte kilometer sannsynligvis vil bli noe lenger.

Eierskap til bygget som huser Fon barnehage

Tønsberg kommune anser at hele bygningsmassen eies av Tønsberg kommune iht. avtale av 10.10.1986. I avtalen har Fon IF bruksrett til de to underetasjene. Kommunen gir et tilskudd på 500 000,- til å dekke grunnmurer/arbeider som skolen i sin tid ville måtte betale hvis underetasjer ikke var bygget. I avtale av 09.03.1998 fremleier Fon IF som har bruksrett, underetasjen til kommunen mot at kommunen dekker drift og vedlikehold. Fon IF gis vederlagsfri bruksrett 2 timer 2 ganger i uken. Avtalen er gyldig til 01.08.2000 og kan sies opp med ett års varsel. Det er dermed mulig for Tønsberg kommune å overlate driftskostnadene av idrettsdelen til Fon IF dersom Fon IF påberoper seg varig bruksrett til disse og kommunen er enig.

Fon IF er bedt om å oversende et notat om deres syn på saken.

I perioden 2001-2025 når Fon IF har vært inaktiv, har kommunen ansett at den har hatt ansvaret for hele bygningsmassen og båret alle drift- og vedlikeholdskostnader.

Økonomiske konsekvenser ved nedleggelse av Fon barnehage

Det er mulig å flytte barnehageplassene i Fon samlet til Brekkeåsen, eller fordelt på Brekkeåsen og Revetal, eventuelt Skjeggstadåsen. Fon og Brekkeåsen ligger begge i Kirkevoll skolekrets. Kostnadene til å drive Fon barnehage består av lønn til personalet, driftsutgifter til barnehagen og utgifter til forvaltningsmessig drift og vedlikehold. Ettersom bemanning følger barnetall, vil det i all hovedsak være behov for det samme antall ansatte i avdeling hvor barna eventuelt flyttes til. Innsparingen til lønn vil dermed bli kostnadene til styrerstilling – hel eller delvis. I barnehageår hvor antallet barn er lavere enn ca 30, vil det være behov for ekstra bemanning for å operere med forsvarlige vaktlister, samt noe overbemanning for å ivareta fraværsberedskap. Disse variable kostnadene, som altså ikke er til stede alle år, vil bortfalle ved en nedleggelse. I tillegg har kommunen kostnader til drift og vedlikehold, inkludert renhold og strøm. Hele bygningsmassen uten skytebanen er ca. 1 100 m². (535+460+105). Den delen av bygget som anvendes til barnehage er 535 m² og kostnad per kvadratmeter er 1 179 kroner. Årlig kostnad til barnehagedelen er dermed 630 000 kroner. Drift og vedlikehold av de resterende 565 m² har en kvadratmeterpris på 800 kroner per år, noe som gir en årlig kostnad på 452 000. Totalt har drift og vedlikehold av hele bygget en årlig kostnad på 1 082 000 kroner. Dersom bygget beholdes, er besparelsen ca. 70 % av 630 000,-, dvs. $0,7 \cdot 630\,000 = 441\,000$ kroner per år.

Dersom bygget selges er besparelsen 1 082 000,- per år + reduserte kapitalkostnader. Vedlikehold av uteområdet er stipulert til å ligge på 130 000 kroner per år. Så lenge bygget er i kommunal eie, vil det være behov for å vedlikeholde uteområdet. Vedlikeholdet kan imidlertid reduseres ved at utstyr kan fjernes og det ikke vil bli oppfølging på samme måte som når det er full drift som barnehage. Brøyting / plenklipp kan gjøres etter behov og ikke ha samme hyppighet. En realistisk innsparing vil ligge på rundt en halvering av summen, dvs. 65 000 kroner per år. Dersom bygget selges, vil hele kostnaden på 130 000 kroner per år spares inn.

Når kommunen reduserer sine enhetskostnader i kommunale barnehager, gir dette en reduksjon av tilskuddssatsen til de private barnehagene to år senere. Kommunens kostnader multipliseres forholdsvis i utregning av tilskudd til private barnehager. Private barnehager står for ca 35 prosent av det totale barnehagetilbudet i Tønsberg. På grunn av vektingen mellom private og kommunale barnehager, vil en krone spart i kommunal barnehagedrift, bety 1,6 kroner spart i det totale barnehagebudsjettet. Det er kun lønns- og driftsutgifter, samt forvaltningsmessig drift og vedlikehold av byggets *barnehagedel* som påvirker beregningsgrunnlaget for tilskudd til de private barnehagene. Kommunedirektøren understreker at beregningene er gjort for å synliggjøre størrelsesorden og dynamikk i barnehageøkonomien. Dette må nødvendigvis detaljbudsjetteres nærmere i tid, med større grad av detaljer knyttet til søkning og fordeling av barn, forutsatt at det treffes vedtak i saken.

Statlige forventninger

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark påpeker i «*Statlege forventningar til kommunane 2026*» at kommunene i Vestfold hadde betydelig svakere regnskapsresultater i 2024 enn året før og at det er «*avgjerande at kommunane med negativ driftsbalanse så for som råd tilpassar omfang og kvalitet på tenestene både til inntektene ein kan forvente å ha, og til behovet innanfor dei ulike sektorane. Å omstille for å ha balanse i drifta kan ikkje bli utsett. Då risikerer kommunane å pådra seg meirforbruk. I så fall aukar innsparingsbehovet, som vil gå utover tenestene til innbyggjarane.*»

Statsforvalteren viser videre til brev som de sendte til kommunene i 2020, hvor de ba kommunene vurdere strukturendringer i tjenestene nøye ved kommende økonomiplanprosesser. Statsforvalteren viser til at dette behovet ikke har blitt mindre siden 2020. Statsforvalteren betoner at en billigere tjenestestruktur vil innebære at behovet for kutt i

bemanningsstruktur blir mindre enn det ellers ville blitt med en dyrere struktur – og at en effektiv tjenestestruktur dermed kan medvirke til både høyere omfang og standard på tjenestene kommunen gir. I denne forbindelse bemerker statsforvalteren: *«Likevel kan strukturendringer føre til velferdstap for nokre innbyggjarar, i hovudsak dei som blir direkte råka. Og t.d. skal ein kommune vurdere barns beste i saker om skolenedleggingar. Her minner vi om at desse vurderingane òg må vektast mot omsynet til andre innbyggjarar og deira tenester.»*

Innsparingsmuligheter ved nedleggelse av Fon barnehage

Innsparingene ved å samlokalisere barnehageplasser er primært kostnader knyttet til ledelse, lønn og lokaler. Årslønnskostnad for styrer i de minste barnehagene er etter siste lønnsoppgjør kr 1 090 000,- inkludert kostnader for pensjon og sosiale kostnader. Ved å flytte plassene i Fon samlet til Brekkeåsen, vil antall barn kunne utløse en ekstra lederressurs i Brekkeåsen på inntil 50 % stilling, gitt at disse barna kommer i tillegg til dagens barnetall i barnehagen. Dette kommer an på antall nye søkere med rett til barnehageplass. Innsparingen vil da bli en styrerstilling, minus eventuelle lønnskostnader for lederressurs, som vil utgjøre inntil ca. kr 500 000,-. Er det få nye søkere vil det kunne være tilstrekkelig styrerkapasitet slik det er i dag, og innsparingen vil være opp mot hele kostnaden for styrerstillingen. Innsparing på ledelse vil på bakgrunn av dette ligge mellom 590 000 og 1 090 000 kroner per år.

Barnehagesektoren er regulert av normer for bemanning/pedagogisk bemanning, så dette følger barna og skal i prinsippet være lik, uansett organisering. Som nevnt innledningsvis kan det imidlertid være ansatt flere enn ordinær grunnbemanning i de aller minste barnehagene, for å få vaktssystemet til å gå opp.

Når det gjelder lokaler, har Tønsberg kommunale eiendom (TKE) en sjablongmessig beregning av kostnader til drift av byggene (ut fra brutto areal). En oversikt viser at det er beregnet en årlig kostnad på kr 1 082 000,- for å drifte Fon barnehage (hele bygget). I tillegg beregnes det 130 000,- i drift av uteområdet. Dersom barnehagen flyttes og lokalene står tomme, vil det fortsatt være en driftskostnad på bygget, men besparelsen vil være inntil kr 506 000,- (inkl. drift av uteanlegget) per år. Dersom bygget selges, vil innsparingen være kr 1 082 000 + kapitalkostnader.

Samlede innsparinger ved å flytte Fon barnehage samlet til Brekkeåsen barnehage – enten ved at bygget beholdes (laveste sum) eller at bygget selges (høyeste sum):

Område	Årlig innsparing
Ledelse	590 000 – 1 090 000
Bygg	441 000 – 1 082 000
Uteområder	65 000 – 130 000
Økonomisk effektiv drift	
Sum	1 096 000 – 2 302 000
Reduserte tilskudd til private barnehager*	657 000 – 997 000
Sum med helårseffekt fra 2029	1 753 000 – 3 299 000

* Helårseffekt fra 2029 basert på * 0,6 av kostnader direkte knyttet til barnehagen

Barns beste-vurdering i barnehager

Når kommunen vurderer å legge ned en barnehage, må det gjøres en barns beste-vurdering. Kommunen må vurdere hvilke konsekvenser nedleggelsen vil ha for barn og hvor store disse konsekvensene vil kunne være. Kommunen må videre vurdere om det finnes kunnskap om hvordan barn påvirkes eller om ny kunnskap må innhentes. Hva barna selv mener bør få plass i vurderingen. Barnas stemmer kan høres gjennom foreldrene, noe som vil være relevant når barna er i barnehagealder. Når kommunen analyserer konsekvensene av en nedleggelse, vil det være viktig å vurdere:

- Er konsekvensene for barn positive eller negative?
- Er konsekvensene forskjellige for ulike grupper av barn?
- Hvilke tiltak kan fjerne eller dempe negative konsekvenser?

Ulike hensyn må veies opp mot hverandre. Grunnloven bestemmer at barns beste skal være et grunnleggende hensyn, og skal dermed tillegges betydelig vekt. Om beslutningen ikke samsvarer med barns beste, bør kommunen finne tiltak som reduserer negative konsekvenser for barn. Avslutningsvis må kommunen vurdere hvilke tiltak som er til barns beste og om andre viktige hensyn likevel må gå foran.

Tønsberg kommune har plikt til å sikre barnehageplass til alle barn som har rett til slik plass. En nedleggelse av Fon barnehage vil derfor bety at barna får barnehageplass i andre barnehager. Barnehagebarn og deres foreldre er ofte nært knyttet til egen barnehage, og de fleste er fornøyd med barnehagen sin. Kunnskap vi har om tilknytning tilsier også at antall brudd og bytte av tilknytningspersoner bør begrenses for de aller minste barna. Det skjer likevel fra tid til annen at barn bytter barnehage av ulike årsaker. Erfaringsmessig går slike bytter i de aller fleste tilfellene helt fint for barna. I planlagte flyttinger, slik som dette eventuelt vil være, legges det i tillegg til rette for at kjente ansatte følger barnegruppa over til ny barnehage, noe som sikrer en god overgang ytterligere.

Det vil kunne være noen særskilt sårbare barn som også må bytte barnehage ved nedleggelse av Fon barnehage. Bytte av barnehageplass for de sårbare barna må skje i tett dialog mellom foresatte og barnehagens ansatte. Noen barn vil, som sagt, kunne få med seg en kjent voksen over i ny barnehage, og alle barn vil få tilrettelagt en trygg overgang. Individuelle vedtak om

spesialpedagogisk hjelp følger barnet det gjelder, og om mulig vil eventuelt støttepersonale følge barnet. Det er generelt god kvalitet i Tønsberg-barnehagene, og det ligger til rette for at barna fortsatt vil oppleve en trygg og god barnehagehverdag etter et barnehagebytte.

Etterbruk av barnehagebygget

Gitt en nedleggelse av barnehagedriften i Fon barnehage, vil det være ulike muligheter for etterbruk av bygget.

Tønsberg kommune kan benytte bygget til andre formål. Bygget kan for eksempel bygges om til å bli et botilbud til innbyggere som har behov for daglig oppfølging. En slik løsning må i så fall vurderes nærmere av kommunalsjefområdet Mestring og helse og må også ses i sammenheng med målsetningen om å redusere kommunens arealer når det gjelder bygningsmasse.

Bygget kan selges på det åpne markedet. Eiendomsutvikling vil i så fall estimere en mulig pris for at det skal være mulig å anslå salgsgevinst.

Bygget kan overdras til en lokal aktør/organisasjon for en lavere eller symbolsk sum, slik at denne aktøren overtar ansvaret for drift og vedlikehold av bygg og uteområder. Slike avtaler inneholder gjerne en tilbakekjøpsklausul. På denne måten kan bygget og uteområdet fortsatt være et sosialt samlingspunkt for bygda i mange ulike sammenhenger.

Innlevering og behandling av høringsinnspill

Innspill leveres på Tønsberg kommunes nettsted under [Kunngjøringer og høringer](#).

Innspillene vil bli tatt med i de videre saksforberedelsene før saken fremmes for politisk behandling i februar 2026.

Høringsfrist er satt til 12.01.2026.