TØNSBERG KOMMUNE

– der barn ler

# PLANPROGRAM FOR KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL

2021–2033

Fastsatt 14.10.2020

# INNHOLD


1 HVA ER ET PLANPROGRAM 4

1.1 Innhold i planprogrammet 4

1.2 Kunnskapsgrunnlag 4

1.3 Hvem har utarbeidet planprogrammet 4

2 HVA ER EN KOMMUNEPLAN 6

2.1 Plan og bygningsloven 7

2.2 Gjeldende styringsdokumenter 7

2.3 Avklaring av planbehov – kommunalplanstrategi 2020-24 7

3 FORMÅL OG MÅL FOR ARBEIDET 8

3.1 Formål 8

3.2 Mål 8

4 TEMATISK INNHOLD 10

4.1 Visjon og verdier 10

4.2 Utfordringer for offentlig sektor 10

4.3 Valg av satsningsområder i Tønsberg kommune 11

4.4 FNs bærekraftsmål 11

4.4 Arealstrategi 13

5 ORGANISERING OG MEDVIRKNING 15

5.1 Administrativt og politisk organisering av planarbeidet 15

5.2 Medvirkning 15

5.3 Kommunikasjonsplan 16

5.4 Videre saksgang 16

5.5 Fremdriftsplan 17

6 REGIONALE OG NASJONALE FØRINGER 18

6.1 Nasjonale føringer 18

6.2 Regionale føringer 18

# 1 HVA ER ET **PLANPROGRAM**

Planprogram er en prosjektbeskrivelse av kommende planprosess; det beskriver formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger[1].

Dette er *planprogrammet for kommuneplanens samfunnsdel* for nye Tønsberg kommune. Det skal utarbeides et eget planprogram for kommuneplanens arealdel, når kommuneplanens samfunnsdel er vedtatt høsten 2021.

## 1.1 INNHOLD I PLANPROGRAMMET

Under følgende kapitler finner du mer informasjon om innhold og prosess i den kommende arbeidet med å utarbeide ny kommuneplan for Tønsberg kommune:

- Kapittel 2 beskriver kort hva en kommuneplan er.
- Kapittel 3 beskriver formål og mål for dette kommuneplanarbeidet.
- Kapittel 4 beskriver hvilke overordnede temaer som kommunen vil ha særlig fokus på i arbeidet.
- I kapittel 5 beskriver hvordan kommunen vil organisere kommuneplanarbeidet, hvem som bør medvirke i prosessen og hvordan dette bør organiseres. Kapittelet viser også fremdriftsplan for planarbeidet.
- Kapittel 6 oppsummerer viktige regionale og nasjonale føringer som er gjeldende for planarbeidet.

## 1.2 KUNNSKAPSGRUNNLAG

Planprogrammet er utarbeidet med støtte i følgende kommunale plandokumenter:

- *Oversiktsdokument folkehelse 2019-2020*
- Kunnskapsgrunnlaget i Rådmannens forslag til *kommunal planstrategi 2020-24*

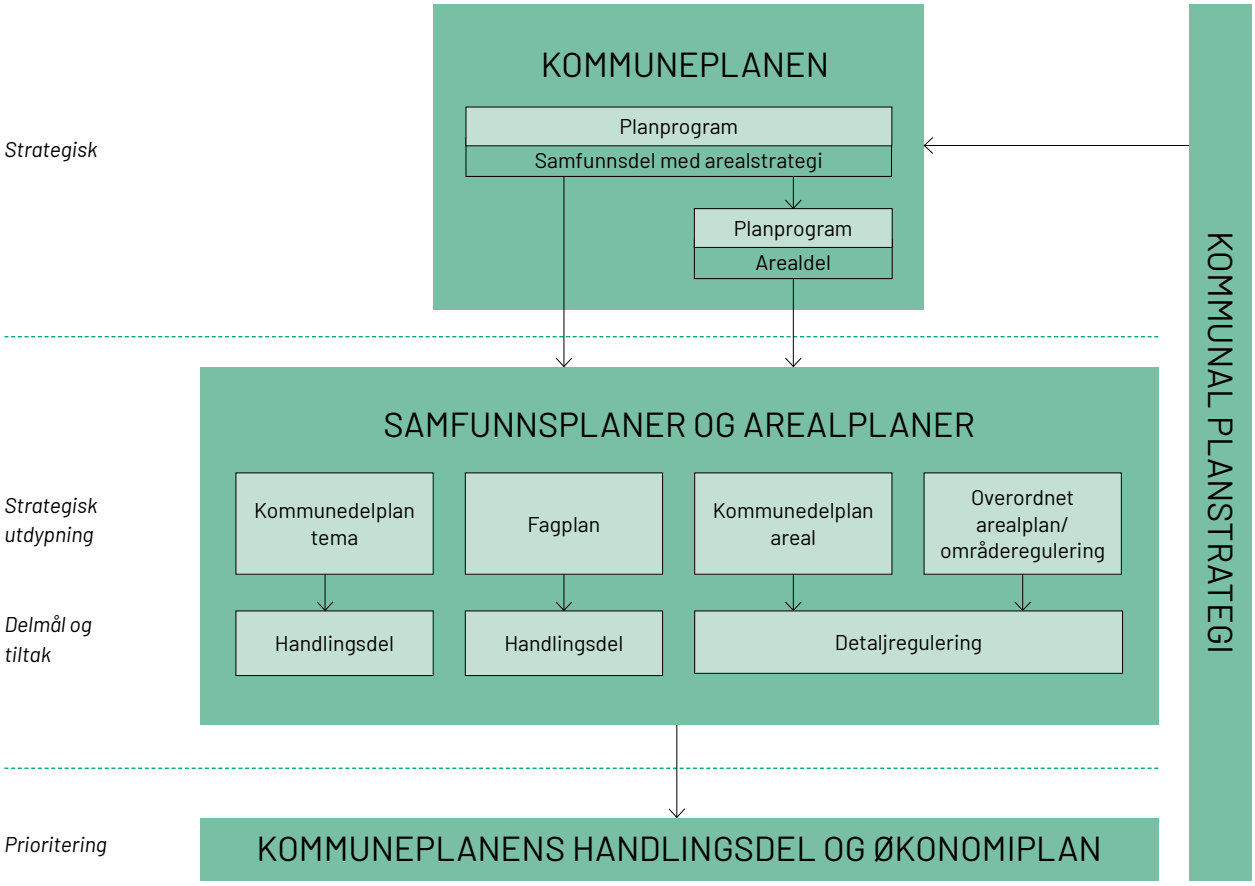
## 1.3 HVEM HAR UTARBEIDET PLANPROGRAMMET

Planprogrammet er utarbeidet av prosjektgruppe ved virksomheten Folkehelse, klima og stedsutvikling.

# 2 HVA ER EN **KOMMUNEPLAN**

Alle kommuner skal utarbeide en kommuneplan som omfatter både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver.

Kommuneplanen består av en samfunnsdel og en arealdel. Målene og strategiene i kommuneplanen skal være styrende når kommunen utarbeider og gjennomfører nye planer, prosjekter og tiltak.




*Figur 1 Det kommunale plansystemet i Tønsberg kommune*

## 2.1 PLAN OG BYGNINGSLOVEN

Det er plan- og bygningsloven som er retningsgivende for innhold og prosess når kommunen lager ny eller reviderer eksisterende kommuneplan.

Alle planer som utarbeides etter plan- og bygningsloven skal fremme lovens formål om bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og fremtidige generasjoner.

Følgende dokumenter inngår som del av en kommuneplan-prosess:

- **Kommunal planstrategi**
  Utarbeides hvert fjerde år og beskriver planbehovet i kommunen i gjeldende valgperiode. Planstrategier vurderer om det er behov for å revidere eller utarbeide ny kommuneplan.
- **Planprogram**
  Når kommunen starter arbeidet med å revidere eller utarbeide ny kommuneplan skal det utarbeides et planprogram. Planprogrammet beskriver formålet med planen, hva som blir viktige temaer i kommuneplanen, fremdrift og hvem kommunen anser som viktige å involvere i prosessen.
- **Kommuneplanen**
  Selve kommuneplanen består av to deler: samfunnsdel og arealdel. Kommuneplanens samfunnsdel skal inneholde en arealstrategi for arealbruk i kommunen. Samfunnsdelen med arealstrategi skal utarbeides før arealdelen, slik at den legger føringer for arbeidet med kommuneplanens arealdel.

## 2.2 GJELDENDE STYRINGSDOKUMENTER

Nye Tønsberg kommune har ingen felles kommuneplan. Frem til den nye kommunen har utarbeidet egen kommuneplan, vil samfunnsutviklingen og kommune-organisasjonen styres gjennom *«Politisk plattform – sammenslåing av Re og Tønsberg»* (vedtatt 20.06.17) og tjenestestrategier (vedtatt 20.6.2019).

Kommunens arealbruk styres gjennom kommuneplanens arealdeler vedtatt i Re kommune og Tønsberg kommune.

## 2.3 AVKLARING AV PLANBEHOV – KOMMUNALPLANSTRATEGI 2020-24

Det ble høsten 2019 vedtatt av Fellesnemda at kommunal planstrategien og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel skal ha parallell politisk behandling og sammen legges ut til offentlig ettersyn.

Høsten 2019 ble Rådmannens forslag til *kommunal planstrategi 2020-24* utarbeidet. Planstrategien anbefaler at kommunen utarbeider ny kommuneplan, både samfunnsdel og arealdel.

I tillegg til å vurdere behov for ny kommuneplan, inneholder planstrategien en drøfting av muligheter og utfordringer i Tønsbergsamfunnet og kommuneorganisasjonen nå og i nær fremtid. Denne drøftingen bygger blant annet på kommunens *Oversiktsdokument folkehelse 2019 og Scenarioer for offentlig sektor i 2040 utarbeidet av Regjeringen*[2].

Med bakgrunn i drøftingene i planstrategien, er det anbefalt at Tønsberg kommune utarbeider flere nye kommunedelplaner og fagplaner. Se siste kapittel i planstrategien for komplett oversikt over hvilke planer som er anbefalt utarbeidet i nye Tønsberg kommune den kommende fireårsperioden.

# 3 FORMÅL OG MÅL FOR ARBEIDET

Et planprogram skal gjøre rede for formålet med planarbeidet. Dette kapittelet beskriver formål og mål for arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel i Tønsberg kommune.

## 3.1 FORMÅL

Formålet med dette planarbeidet er å utarbeide samfunnsdelen av kommuneplanen for nye Tønsberg kommune. Samfunnsdelen skal inneholde en arealstrategi i henhold til regjeringens forventninger[3]. Samfunnsdelen med arealstrategi skal være et overordnet og strategisk styringsdokument for utviklingen av kommunen i et 12-årsperspektiv.

## 3.2 MÅL

Hovedmålet med planprosessen er å utarbeide en plan som er godt forankret, retningsgivende og et tydelig styringsverktøy for utvikling av kommunesamfunnet, kommunen som organisasjon og kommunens arealer.

**Effektmål (prosjektets langsiktige virkninger)**

Kommuneplanens samfunnsdel har følgende langsiktige virkninger:

- forankre visjon og verdier i kommunens planverk
- være et styringsdokument med tydelige føringer for kommunale planer og tiltak
- bestemmer langsiktige arealstrategier utover planperioden som stimulerer en sosial, miljømessig og økonomisk bærekraftig vekst
- gi grunnlag for tydelig prioritering av kommuneorganisasjonens ressurser

**Resultatmål (løsningen som prosjektet skal frembringe)**

Vedtatt samfunnsdel har:

- «oversatt» FNs globale bærekraftsmål til en lokal kontekst og brukt målene gjennomgående i dokumentet
- særlig fokus på kommunens fire satsningsområder
- strategier for kommunens arealutvikling (vern- og vekstområder) med særlig fokus på:
  - samordna areal og transportplanlegging
  - lokal klimaomstilling
  - kystsonen og landbruk-, natur- og friluftsområder (LNF)
  - råstoffutvinning og deponier
- overensstemmelse mellom regionale planer, kommuneplanens mål og arealstrategien

**Prosessmål**

Planarbeidet skal gjennomføres slik at kommuneplanprosessen:

- har vært den viktigste arenaen for overordnede diskusjoner om fremtidig utvikling av kommunen
- er godt forankret i kommunen, både politisk og administrativt, og hos samarbeidspartnere og innbyggerne
- gir reell medvirkning fra innbyggerne, næringsliv og organisasjoner både i drøftings- og høringsfasen

# 4 TEMATISK INNHOLD

Tematisk innhold i kommende kommuneplanrevisjon

Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Dette kapittelet beskriver hvilke temaer som særlig vil vektlegges i arbeidet med ny kommuneplan.

## 4.1 VISJON OG VERDIER

Det er utarbeidet ny visjon og nye verdier for nye Tønsberg kommune, vedtatt av Fellesnemnda 20. juni. 2019. Visjonen og verdiene er et resultat av bred involvering gjennom fire store dialogkonferanser der ansatte, innbyggere av ulik alder, og politikere var med og bidro med innspill.

Den nye visjonen er: *«Tønsberg kommune - der barn ler»*
De nye verdiene er: *samarbeid, nytenking, trygghet og bærekraft*

Verdiene skal følges opp av setningen: *«Sammen skaper vi en nytenkende, trygg og bærekraftig kommune».*

I det videre arbeidet med å utarbeide planer for den nye kommunen blir det viktig å forankre visjonen og verdiene i planverket.

Visjon og verdier er lagt til grunn for utforming av kommunens fire satsningsområder for den kommende planperioden.

## 4.2 UTFORDRINGER FOR OFFENTLIG SEKTOR

Ifølge Kommuneproposisjonen 2020 står offentlig sektor overfor store utfordringer, med blant annet strammere økonomiske rammer, demografiske endringer og klimaomstilling.

Den *demografiske utviklingen* som Norge går inn i, med økende andel eldre og redusert andel av befolkningen i arbeidsfør alder, gjør det blant annet vanskelig for kommunen å opprettholde samme standard og dekningsgrad i kommunenes tjenestetilbud. Det er behov for nye modeller og metoder for hvordan kommunene skal utøve sine ulike roller i velferdssamfunnet. Hvordan få mer ut av de ressursene vi har tilgjengelige, og hvordan sørge for at ressursene blir brukt på en god måte i samarbeid og gjennom samhandling med andre aktører.

*Strammere kommuneøkonomi* gir kommunen nye utfordringer - regjeringen mener derfor det er viktig å satse på innovasjon, omstilling og effektivisering. Det vil bli behov for innovative løsninger som bidrar til at kommunen og privat sektor kan drive mer kostnadseffektivt samtidig som tjenestene og tilbudene blir forbedret.

*Endringer i klimaet* skjer globalt og påvirker lokalt. Det gjelder særlig økt nedbør og økt temperatur i sommermånedene. Offentlig sektor har en nøkkelrolle selv. Det vil

DEN NYE VISJONEN ER:
«TØNSBERG KOMMUNE - DER BARN LER»

være nødvendig å redusere klimagassutslipp og tilpasse seg endringene i klimatiske forhold i tiden fremover. Hvilke konsekvenser disse tre samfunnsendringene har for Tønsberg kommune er drøftet nærmere i planstrategien.

## 4.3 VALG AV SATSNINGSOMRÅDER I TØNSBERG KOMMUNE

Med utgangspunkt i kommunens nylig vedtatt visjon og verdier, samt ovennevnte utfordringer for offentlig sektor, har Kommuneplanutvalget tilsluttet seg *følgende satsningsområder* for Tønsberg kommune den kommende kommuneplanperioden:

- Trygge oppvekstmiljø
- Klima- og miljøvennlig vekst og utvikling
- Helsefremmende og inkluderende stedsutvikling
- Innovasjon og samskaping

Disse satsningsområdene er en spesifisering av områder kommunen vil ha særlig fokus på, utover lovregulert og rettighetsstyrt tjenesteproduksjon.

## 4.4 FNS BÆREKRAFTSMÅL

Regjeringen har bestemt at FNs 17 bærekraftsmål, som Norge har sluttet seg til, skal være det politiske hovedsporet for å ta tak i vår tids største utfordringer, også i Norge. Det er derfor viktig at bærekraftsmålene brukes i kommunens samfunns- og arealplanlegging.

Bærekraftsmålene er utarbeidet med fokus på globale utfordringer og gjennom kommuneplanarbeidet skal kommunen «oversette» målene til en lokal kontekst. En av flere fordeler ved å bruke FN's bærekraftsmål i kommuneplanarbeidet er at norske kommuner vil få en felles metodikk som gjør det mulig å sammenligne og lære på tvers av kommunegrenser.

**Hvordan jobbe med FNs bærekraftsmål i kommuneplanarbeidet**

Det ble avholdt workshop med Kommuneplanutvalget 2. mars 2020, hvor arbeidet med å oversette bærekraftsmålene til en lokal kontekst ble igangsatt. Gjennom workshopen ble FNs 17 bærekraftsmål prioriterte etter hvor relevante målene er for kommunens ansvarsoppgaver og i hvilken grad kommune har mulighet til å påvirke måloppnåelse. Resultatet av workshopen er oppsummert og nærmere beskrevet i figur 3. Følgende bærekraftsmål fikk høyest score og vil bli prioritert i kommuneplanarbeidet:

- Mål 3 – God helse
- Mål 4 – God utdanning
- Mål 5 – Likestilling mellom kjønnene
- Mål 6 – Rent vann og god sanitærforhold
- Mål 8 – Anstendig arbeid og økonomisk vekst
- Mål 9 – Innovasjon og infrastruktur
- Mål 11 – Bærekraftig byer og samfunn
- Mål 13 – Stopp klimaendringene

**Satsningsområder og FNs bærekraftsmål**

Gjennom planprosessen vil kommunen, sammen med innbyggere og andre aktører, finne frem til hvordan de prioriterte bærekraftsmålene og satsningsområdene kan brukes inn i arbeide med å utforme målsetninger og strategier for kommunen.

Som grunnlag for det videre arbeidet, har Kommuneplanutvalget pekt ut hvilke bærekraftsmål de anser som særlig viktige å jobbe med innenfor de ulike satsningsområdene. Disse er vist som grønne firkanter i figur 2.

Nederste linje i figur 2 fremstiller de 8 prioriterte bærekraftsmålene, vist som blå firkanter, samt *Mål 17 – Samarbeid for å nå målene*. Mål 17 er lagt til fordi samhandling og samarbeid er en forutsetning for å nå miljømessig, sosial og økonomisk bærekraftig utvikling lokalt og globalt.

| | **Bærekraftsmål nr** | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Satsningsområder** | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 8 | 9 | 11 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 |
| Trygge oppvekstmiljø | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | | ■ | |
| Klima- og miljøvennlig vekst og utvikling | ■ | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | |
| Helsefremmende og inkluderende stedsutvikling | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | |
| Innovasjon og samhandling | | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | | | | | |
| Prioriterte mål | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | ■ |

*Figur 2 Prioriterte bærekraftsmål og satsningsområder for kommuneplanperioden.*

| | **WORKSHOP KOMMUNEPLANUTVALGET 2.3.2020 PRIORITERING FNS BÆREKRAFTSMÅL** | | 1. SUM SCO. 2-16 | 2. ANT. HØYE 16 | 3. GJS SCO 2-16 | 4. HØY SCO 12-16 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 1 UTRYDDE FATTIGDOM | Utrydde alle former for fattigdom i hele verden | | | | |
| 2 | 2 UTRYDDE SULT | Utrydde sult, oppnå matsikkerhet og bedre ernæring, og fremme bærekraftig landbruk | | | | |
| 3 | 3 GOD HELSE | Sikre god helse og fremme livskvalitet for alle, uansett alder | | | | |
| 4 | 4 GOD UTDANNING | Sikre inkluderende, rettferdig og god utdanning og fremme muligheten for livslang læring for alle | | | | |
| 5 | 5 LIKESTILLING MELLOM KJØNNENE | Oppnå likestilling og styrke jenters og kvinners stilling. | | | | |
| 6 | 6 RENT VANN OG GODE SANITÆRFORHOLD | Sikre bærekraftig vannforvaltning og tilgang til vann og gode sanitærforhold for alle | | | | |
| 7 | 7 REN ENERGI FOR ALLE | Sikre tilgang til pålitelig, bærekraftig og moderne energi til en overkommelig pris for alle | | | | |
| 8 | 8 ANSTENDIG ARBEID OG ØKONOMISK VEKST | Fremme varig, inkluderende og bærekraftig økonomisk vekst, full sysselsetting og anstendig arbeid for alle | | | | |
| 9 | 9 INNOVASJON OG INFRASTRUKTUR | Bygge robust infrastruktur, fremme inkluderende og bærekraftig industrialisering og bidra til innovasjon | | | | |
| 10 | 10 MINDRE ULIKHET | Redusere ulikhet i og mellom land | | | | |
| 11 | 11 BÆREKRAFTIGE BYER OG SAMFUNN | Gjøre byer og bosettinger inkluderende, trygge, motstandsdyktige og bærekraftige | | | | |
| 12 | 12 ANSVARLIG FORBRUK OG PRODUKSJON | Sikre bærekraftige forbruks- og produksjonsmønstre | | | | |
| 13 | 13 STOPPE KLIMAENDRINGENE | Handle umiddelbart for å bekjempe klimaendringene og konsekvensene av dem | | | | |
| 14 | 14 LIV UNDER VANN | Bevare og bruke hav og marine ressurser på en måte som fremmer bærekraftig utvikling | | | | |
| 15 | 15 LIV PÅ LAND | Beskytte, gjenopprette og fremme bruk av økosystemer, sikre bærekraftig skogforvaltning, bekjempe ørkenspredning, stanse og reversere landforringelse samt stanse tap av artsmangfold | | | | |
| 16 | 16 FRED OG RETTFERDIGHET | Fremme fredelige og inkluderende samfunn med sikte på bære-kraftig utvikling, sørge for tilgang til rettsvern for alle og bygge vel-fungerende, ansvarlige og Inkluderende institusjoner på alle nivåer | | | | |
| 17 | 17 SAMARBEID FOR Å NÅ MÅLENE | Styrke gjennomføringsmidlene og fornye globale partnerskap for bærekraftig utvikling | | | | |

*Figur 3. Kommuneplanutvalgets prioriteringer av bærekraftsmål for kommuneplanarbeidet i Tønsberg kommune.*

Figur 3 viser Kommuneplanutvalgets sammenlagte prioriteringer av FNs bærekraftsmål, hvor mørk grønn er høyest score og hvitt er lavest score. Kommuneplanutvalget har gjort disse vurderingene med bakgrunn i hvor relevante målene er for kommunens ansvarsoppgaver og i hvilken grad kommune har mulighet til å påvirke måloppnåelse.

De fire rekkene viser fire ulike utregningsmetoder administrasjonen har brukt for å sammenstille de fire arbeidsgruppenes prioriteringer. Metodene tar utgangspunkt i følgende scoreskala: 2 (lavt prioritert) til 16 (høyt prioritert):

- Rekke 1: Sum av alle score mellom 2-16 i alle arbeidsgruppene.
- Rekke 2: Sum av alle de høyeste scorene (16) i alle arbeidsgruppene
- Rekke 3: Gjennomsnitt av alle score (2–16) i alle arbeidsgruppene.
- Rekke 4: Sum av alle de høyeste scorene (12-16) i alle arbeidsgruppene.

*Høyest score*

*Høy score*

*Over middels score*

## 4.5 AREALSTRATEGI

Kommuneplanens samfunnsdel skal i henhold til *Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019–2023* inneholde en arealstrategi. Arealstrategien skal være førende når Tønsberg kommune utarbeider kommuneplanens arealdel.

Arealstrategien skal sikre en behovsbasert og bærekraftig arealforvaltning, med fokus på klima, miljø- og samfunnshensyn, og fastlegge prinsippene for kommunens arealforvaltning på et overordnet nivå. Strategien skal bygge på regionale og nasjonale forventninger til arealforvaltningen.

**Arealstrategiens innhold:**

- Overordna strategier for kommunens arealutvikling som bygger på globale mål om bærekraftig utvikling, kommunens satsningsområder og prinsipper om samordnet areal og transportplanlegging:
  - for byplanområdet
  - lokal- og nærsenterstruktur
  - utviklingsretning/-områder for næring, handel og større arbeidsplasser
  - utviklingsretning/-områder for av offentlige tjenester som skole, barnehage og sykehjem
  - utviklingsretning/-områder for bolig
- Overordna arealstrategier for klimaomstilling i kommunen med fokus på:
  - endret nedbørsmønster, større skred- og rasfare – samt havnivåstigning
  - økosystemer/naturtyper det er viktig å ivareta/restaurere som virkemiddel i kommunens arbeid med klimaomstilling
- Overordna strategi for arealer i kystsonen og til landbruk-, natur- og friluftsområder (LNF):
  - for å ivareta og sikre nærturområder
  - for å ivareta og sikre viktige grønne og blå økosystemer
- Overordna strategi for råstoffutvinning og deponier.
- Overordna strategi for kulturmiljøer.

**Sentrale utredningstemaer vil være (ikke uttømmende):**

- Vurdere kommunens avsatte utbyggingsområder (gjeldende kommuneplaner) med bakgrunn i nasjonale mål om samordnet areal- og transportplanlegging.
- Vurdere behov for areal til ulike typer boliger, næring og offentlig infrastruktur i den kommende planperioden, basert på befolkningsframskrivinger og vekstmålsetninger.
- Vurdere potensial for fortetting og transformasjon i avsatte utbyggingsområder.

Magenta
PC930
Magenta
Orange
PC1003
Spanish
Cramoisi
PC929
Pink
Rose Pâle
PC928
Blush Pink
PC921
Pale
Mûrier
PC995
Mulberry
MACOLOR
PC910
True Gre

# 5 ORGANISERING OG MEDVIRKNING

Plan- og bygningsloven forutsetter at kommunale planprosesser skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte interesser og myndigheter.

Dette kapitlet beskrivelser hvordan planarbeidet i Tønsberg kommune skal organiseres, hvordan administrasjonen ønsker å legge til rette for medvirkning i drøftings- og høringsfasen, samt fremdriftsplan for planarbeidet.

## 5.1 ADMINISTRATIVT OG POLITISK ORGANISERING AV PLANARBEIDET

Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens viktigste styringsdokument og for at denne skal virke er det avgjørende at planen har god politiske og administrativ forankring. I Tønsberg kommune skal dette sikres ved politisk og administrativ styringsgrupper og administrative arbeidsgrupper som bidrar med å lage analyser, mål og strategier:

**Prosjektledelse**
Ansvar for gjennomføring av kommuneplanprosessen er lagt til Virksomheten folkehelse, klima og stedsutvikling. Prosjektleder har ansvar for at prosjektet gjennomføres i henhold lovkrav og fremdriftsplan.

**Styringsgrupper**
- Administrativ styringsgruppe: Rådmannens ledergruppe
- Politisk styringsgruppe: Kommuneplanutvalget

**Politisk forankring**
Kommuneplanutvalget har det overordnede politiske ansvaret for kommuneplanprosessen. For å sikre god politisk forankring av planarbeidet har prosjektledelsen ansvar for at det er faste møtepunkter med Kommuneplanutvalget gjennom planperioden.

**Administrativ forankring**
Prosjektleder har ansvar for å sette sammen arbeidsgrupper fra ulike kommunalområder og virksomhetsområder som bidrar med analysearbeid, utforming av forslag til mål og strategier.

## 5.2 MEDVIRKNING

Medvirkning er et lovkrav i plan- og bygningsloven, og en svært god mulighet til å engasjere innbyggere, frivilligheten, innovasjonsmiljøer og næringsliv til å involvere seg i arbeidet med å peke ut utviklingsretning for den nye kommunen.

Nye Tønsberg kommune består av et større mangfold, både geografisk og samfunnsmessig. For å styrke lokaldemokratiet i den nye kommunen ble *Strategi og handlingsplan for Nærdemokratiordninger i Nye Tønsberg* utarbeidet i kommunesammenslåingsprosessen. Denne beskriver tiltak og metoder for å redusere avstand og gi plass for mer dialog mellom innbyggere, administrasjon og politikere. Dette arbeidet vil vektlegges i kommuneplanarbeidet.

For å sikre kommuneplanarbeidet blir en åpen og inkluderende prosess skal kommunen bruke ulike fora og metoder for å nå mange samfunnsgrupper og -aktører. Kommuneadministrasjonen har selv bred medvirkningskompetanse internt. Det vil gjennom planprosessen være fokus på å velge ut de fora og metoder som antas å være mest hensiktsmessig for å nå de ulike aktørene som skal involveres og temaer som skal drøftes.

**Medvirkningsfora og -metoder (ikke uttømmende)**
- Gjestebud
- Relevante digitale plattformer som kommunens borgerapp
- Medvirkningsmøter med inviterte aktører
- Scenario/framtidsprosesser
- SWOT analyser
- Idédugnader
- Fokusgruppeintervju

# ALLE RÅDENE SKAL INVOLVERES I KOMMUNEPLANARBEIDET.

**Særlig viktige aktører å involvere i planarbeidet**
- Barn og unge
- Eldre
- Innvandrer-grupper
- Barnefamilier
- Næringslivet
- Frivilligheten

**Råd**
Tønsberg kommune har følgende råd som skal sikre deltagelse fra grupper som ofte er underrepresentert i demokratiske fora:
- Ungdomsråd
- Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne
- Eldreråd

- Tønsberg idrettsråd

I tillegg vurderes det å etablere kulturråd og innvandrerråd i kommunen. Alle rådene skal involveres i kommuneplanarbeidet. I tillegg vil ulike fag- og interesseorganisasjoner inviteres inn i arbeidet.

## 5.3 KOMMUNIKASJONSPLAN

Administrasjonen utarbeider kommunikasjonsplan for kommuneplanarbeidet. Kommunikasjonsplanen er klar når planprogrammet legges ut til offentlig ettersyn.

Kommunen vil jobbe aktivt for å gjøre kommuneplanarbeidet kjent, både i medvirkningsfasen og i høringsperioden. Kommunikasjonsplanen skal sikre at kommunen gir innbyggere og andre interessenter informasjon om når og hvordan de kan bidra inn i planarbeidet, og informasjon om hvordan innspillene vil bli behandlet.

## 5.4 VIDERE SAKSGANG

Plan og bygningsloven gir følgende saksgang for det kommende kommuneplanarbeidet:

**Planprogram – kommuneplanens samfunnsdel**
1. Høringsutkast planprogram behandles av alle politisk utvalg og råd, før kommunestyret fatter vedtak om å sende det på høring og legge det ut til offentlig ettersyn.
2. Høringsperioden er 6 uker. Det legges ikke opp til noen spesiell form for medvirkning utover det som fremkommer i kommunikasjonsplanen, samt høringsmøte med regionale myndigheter.
3. Høringsinnspill behandles administrativ, og eventuelle endringer innarbeides i planprogrammet. Kommunestyrer fastsetter endelig planprogram etter behandling i politiske utvalg og råd.

**Plandokumentet – kommuneplanens samfunnsdel med arealstrategi**
1. Basert på planprogrammet utarbeides forslag til samfunnsdel med overordnet arealstrategi. Det vil være bred medvirkning i denne prosessen.
2. Høringsutkast samfunnsdel med arealstrategi behandles av alle politisk utvalg og råd før kommunestyret fatter vedtak om å sende det på høring og legge det ut til offentlig ettersyn.
3. Høringsperioden er 6 uker. Informasjon om planforslaget i henhold til kommunikasjonsplanen, samt høringsmøte med regionale myndigheter.
4. Høringsinnspill til kommuneplanens samfunnsdel med arealstrategi behandles administrativ, og eventuelle endringer innarbeides i plandokumentet. Planen sendes til sluttbehandling i kommunestyret, etter behandling i politiske utvalg og råd.

| FASE 1 - PLANPROGRAM SAMFUNNSDEL MED AREALSTRATEGI | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2020 | | | | | | | | |
| | Jan | Feb | Mars | April | Mai | Juni | Juli | Aug | Sept |
| OPPGAVER | | | | | | | | | |
| Oppstart - utarbeide mandat - godkjenning av mandat | | | | | | | | | |
| Arbeidsgruppe vurderer med-virkning/utredningsbehov | | | | | | | | | |
| Utarbeide plandokument | | | | | | | | | |
| Intern høring og godkjenning av styringsgruppa | | | | | | | | | |
| Høringsutkast ferdigstilt | | | | | | | | | |
| Kommunestyret vedtar å legge det ut til offentlig ettersyn | | | | | | | | | |
| Offentlig ettersyn - 6 uker | | | | | | | | | |
| Revidere plandokument | | | | | | | | | |
| MØTER | | | | | | | | | |
| Møter politisk styringsgruppe (Kommuneplanutvalget) | | | 2. mars | | | | | | |
| Møter administrativ styringsgruppe | 28. jan | 18. feb | | | | | | | |
| Arbeidsmøter fagmiljøene | | | | | | | | | |
| POLITISK BEHANDLING | | | | | | | | | |
| Behandling råd og politiske utvalg | | | | | | | | | |
| Vedtak kommunestyret | | | | 22.apr | | | | | 16.sep |

| FASE 2 - PLANDOKUMENT SAMFUNNSDEL MED AREALSTRATEGI | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2020 | | | | 2021 | | | | | | | | |
| | Sept | Okt | Nov | Des | Jan | Feb | Mars | April | Mai | Juni | Juli | Aug | Sept |
| OPPGAVER | | | | | | | | | | | | | |
| Oppstart - utarbeide mandat - godkjenning av mandat | | | | | | | | | | | | | |
| Utrednings- og medvirkningsfase | | | | | | | | | | | | | |
| Utarbeide plandokument | | | | | | | | | | | | | |
| Intern høring og godkjenning | | | | | | | | | | | | | |
| Høringsutkast ferdigstilt | | | | | | | | | | | | | |
| Kommunestyret vedtar å legge det ut til offentlig ettersyn | | | | | | | | | | | | | |
| Offentlig ettersyn - 6 uker | | | | | | | | | | | | | |
| Medvirkningsfase i høringsperioden | | | | | | | | | | | | | |
| Revidere plandokument | | | | | | | | | | | | | |
| MØTER | | | | | | | | | | | | | |
| Møter politisk styringsgruppe (Kommuneplanutvalget) | | | | | | | | | | | | | |
| Møter administrativ styringsgruppe | | | | | | | | | | | | | |
| Arbeidsmøter fagmiljøene | | | | | | | | | | | | | |
| POLITISK BEHANDLING | | | | | | | | | | | | | |
| Behandling råd og politiske utvalg | | | | | | | | | | | | | |
| Vedtak kommunestyret | | | | | | | | | | | | | |

# 6 REGIONALE OG NASJONALE FØRINGER

Regionale og nasjonale føringer som skal legges til grunn for arbeidet

## 6.1 NASJONALE FØRINGER

**Rikspolitiske retningslinjer og bestemmelser**

- Nasjonale forventinger til regional og kommunal planlegging 2019-2023 (Kongelig resolusjon 14. mai 2019).
- Statlig planretningslinjer (SPR) for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
- Statlige planretningslinjer for klima- og energi-planlegging og klimatilpasning
- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planlegging

**Andre føringer**

- Folkehelsemeldinga – Gode liv i eit trygt samfunn (Meld. St. 19 (2018-2019))
- Muligheter for alle – Fordeling og sosial bærekraft (Meld. St. 13 (2018-2019))
- Kulturens kraft – Kulturpolitikk for fremtida (Meld. St. 8 (2018-2019))
- Oppgaver til nye regioner (Meld. St. 6 (2018-2019))
- Leve hele livet – en kvalitetsreform for eldre (Meld. St. 15 (2017-2018))
- Klimastrategi for 2030 – norsk omstilling i europeisk samarbeid (Meld. St. 41 (2016- 2017)
- Nasjonal transportplan 2018-2029 (Meld. St. (2016-2017))
- Perspektivmeldingen 2017 (Meld. St. 2016-2017))
- Berekraftige byar og sterke distrikt (Meld. St. 18 (2016-2017))
- Risiko i et trygt samfunn – Samfunnssikkerhet (Meld. St. 10 (2016-2017))
- Mestre hele livet – Regjeringens strategi for god psykisk helse (2017 – 2022)
- Nasjonal jordvernstrategi (Prop. 1 S (2018-2019))

## 6.2 REGIONALE FØRINGER

Vestfold og Telemark ble slått sammen til én fylkes-kommune fra 1. januar 2020. Det nye fylket jobber nå med å utarbeide regional planstrategi som vil avklare behov for å revidere eksisterende og/eller lage nye planer i det nye fylket.

Vestfold fylkeskommune har følgende vedtatte regionale planer med betydning for Tønsberg kommune:

- Regional plan for bærekraftig arealpolitikk (RPBA)
- Regional plan for helhetlig opplæringsløp
- Regional plan for kystsonen i Vestfold
- Regional plan for klima og energi
- Regional plan verdiskaping og innovasjon
- Regional plan for intermodal godstransport
- Regional transportplan
- Regional plan for vannforvaltning
- Regional plan for folkehelse 2019-2030

## NOTER

1 Plan- og bygningsloven § 4-1.

2 https://www.regjeringen.no/contentassets/b77a320ef78c4c6bbcd261e1d49c68bd/scenarioer_for_offentlig_sektor_i_2040.pdf

3 Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019–2023

SAMMEN
SKAPER VI EN
**NYTENKENDE, TRYGG**
**OG BÆREKRAFTIG**
KOMMUNE

TØNSBERG
KOMMUNE
*– der barn ler*