

Utvalg for oppvekst og opplæring

17.01.2024

003/24	Belmar barnehage - søknad om utvidet finansieringsgaranti
Forslagsstiller:	<i>Inger Lexow (FRP)</i>
<u>Forslag: Belmar Barnehage Finansieringsgaranti</u>	
FrP er positive til at Belmar Barnehage får utvidet .et finansieringsgaranti som det søkes om.	

004/24	Høringsvar - forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter
Forslagsstiller:	<i>Mathias Willassen Hanssen (H)</i>
<u>Forslag: Alternativ innstilling til kommunedirektørens innstilling fra Høyre, Venstre, KrF og FrP</u>	
Høringsvar med alternativ konklusjon vedtas og oversendes regjeringen.	

004/24	Høringsvar - forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter
Forslagsstiller:	<i>Mathias Willassen Hanssen (H)</i>
<u>Forslag: Høringsvar med alternativ konklusjon fra Høyre, Venstre, KrF og FrP</u>	
Utvalg for oppvekst og opplærings vurderinger:	
<p>I 2003 skjedde det som er grunnlaget for den norske barnehagemodellen slik vi kjenner den i dag. Et tverrpolitisk storting var enige om at det på kort tid skulle bygges 30.000 nye barnehageplasser. For å få det til skulle man legge til rette for privat utbygging. Kommunene hadde ikke mulighet til å klare dette alene.</p> <p>Det ble også vedtatt en makspris for barnehage og et likebehandlingsprinsipp, slik at offentlige og private barnehager skulle motta like tilskudd til drift. Dette stimulerte til privat utbygging og det ble åpnet rekordmange nye barnehager i landet på kort tid. Full barnehagedekning var et faktum. Det var en seier for den norske velferdsstaten. Vi er heldige i Norge som har verdens beste barnehager. Det er høy kvalitet i tilbudet til barna, høy brukertilfredshet hos barn og foreldre, stort mangfold og valgfrihet for familiene. Det er stort sett full barnehagedekning, lav pris, fleksibilitet og tilgjengelighet.</p> <p>Mye av dagens regelverk for styring og finansiering av private barnehager stammer fra tiden da barnehagesektoren var under utbygging og prioriteringene i stor grad var knyttet til å oppnå full</p>	

barnehagedekning og vekst i sektoren. Ettersom målet om full barnehagedekning er nådd, er det behov for å endre regelverket i tråd med endrede behov. Regjeringens overordnede mål med lovendringene er å bidra til at barn i hele Norge skal ha tilgang til et likeverdig barnehagetilbud av høy kvalitet. Det er et mål Tønsberg kommune støtter. Likevel er det en rekke forslag til endringer i barnehageloven som Tønsberg kommune ikke støtter.

Tønsberg kommune er helt avhengige av alle aktørene vi har i barnehagesektoren lokalt. Både kommunale og private barnehager er en viktig del av kommunens velferdstjenester til innbyggerne våre. I likhet med mange andre kommuner i landet, er om lag halvparten av barnehagene i Tønsberg drevet av private. Kommunen ønsker et stort mangfold av tilbydere i vår barnehagesektor fordi vi mener det er et gode for innbyggerne i vår kommune. Tønsberg kommune ønsker et tettere samarbeid mellom kommunen og aktørene om hvordan vi best mulig kan videreutvikle barnehagesektoren vår lokalt. Samtidig er Tønsberg kommune opptatt av å sørge for likeverdig behandling for de ulike aktørene som drifter barnehager, gjennom å sikre rammevilkårene for det mangfoldet av barnehager som finnes i Tønsberg.

Høringsuttalelsen fra Tønsberg kommune er bygget opp på samme måte som høringsnotatet fra Kunnskapsdepartementet, med henvisning til samme kapittelnummerering og titler. Når det videre vises til kapitler vil det derfor være samme kapittel og tittel som i høringsnotatet. Videre vil det for hvert kapittel først vises til utvalgets forslag, med henvisning til aktuelle foreslåtte lovparagrafer, fulgt av Tønsberg kommunes høringsinnspill.

Kapittel 4: Valg av styrings- og finansieringsmodell

Tønsberg kommunes vurdering:

Tønsberg kommune støtter departementets forslag om å videreføre modellen for finansiering av private barnehager med kommunale tilskudd. Tønsberg kommunes vurdering er at dagens regelverk for tilskudd til private barnehager fungerer relativt godt.

Departementet ønsker å gi kommunene større mulighet til å kunne stille krav til de private barnehagene og et større handlingsrom ved beregningen av tilskudd til de private barnehagene. For Tønsberg kommune er vi avhengige av alle gode krefter i barnehagesektoren lokalt. Vi har en tilnærmet lik fordeling mellom kommunale- og private barnehager, og Tønsberg kommunes vurdering er derfor at likebehandlingsprinsippet fortsatt bør ligge fast.

Tønsberg kommune har imidlertid innvendinger til forslaget om hvordan dette konkret skal gjøres, noe som vi kommer tilbake til i høringsuttalelsen på andre punkter.

Kapittel 5: Godkjenning av barnehager

Tønsberg kommunes vurdering:

Tønsberg kommune støtter departementets forslag om å innføre en etableringsgodkjenning med rett til tilskudd, slik at det blir kommunen som tar stilling til om den har behov for barnehagen.

Tønsberg kommune støtter også at det lovfestes hvilke hensyn kommunen kan legge vekt på når den behandler søknader om etableringsgodkjenning. Kommunen mener at dette vil sikre en mer lik vurdering av søknader, samt forutsigbarhet for private aktører som ønsker å søke om en etableringsgodkjenning. Ved at kommunen gis juridisk handlingsrom til å stille vilkår ved etableringsgodkjenning til de private barnehagene får kommunen bedre styring med offentlige tilskudd.

Tønsberg kommune støtter forslaget om at det bør kunne stilles vilkår om eiers arealnorm ved en etableringsgodkjenning.

Tønsberg kommune støtter også departementets forslag om at det fattes to vedtak om godkjenning – ett vedtak om etableringsgodkjenning og ett vedtak om driftsgodkjenning, og at disse ses i sammenheng.

Kapittel 6: Varighet av vedtak om etableringsgodkjenning

Tønsberg kommunes vurdering:

Tønsberg kommune støtter forslaget om å lovfeste at en etableringsgodkjenning skal kunne falle bort dersom barnehagedriften ikke er startet opp etter et visst antall år. Samtidig mener Tønsberg kommune at tre år kan være knapt, og at dette med fordel kan økes til fem år – alternativt at kommunene selv gjør en grundig vurdering lokalt om hva som kan være rimelig. Om en tomt ikke er regulert til barnehage, eventuelt om det i en kommune settes omfattende rekkefølgebestemmelser/krav kan etableringen ta lengre tid enn tre år. Vi mener likevel at etableringen ikke kan ta for lang tid.

Tønsberg kommune støtter også en overgangsordning for barnehager som har vedtak om godkjenning eller tilskudd som er mindre enn tre år gammelt.

For Tønsberg kommune er det viktig at de private barnehagene skal ha gode driftsvilkår i årene fremover. Tønsberg kommune støtter ikke en ordning med kommunal forkjøpsrett ved salg av barnehageeiendom. Tønsberg kommune ønsker et mangfold i barnehagesektoren lokalt. I tillegg vil det kreve at det settes av betydelige midler til kjøp av barnehager når omtrent halvparten av kommunens barnehager er private. Når det gjelder kommunens mulighet til å begrense varighet av godkjenningen eller tilskuddet til de private barnehagene til et bestemt tidsrom mener Tønsberg kommune at dette skaper uforutsigbare rammevilkår for nye private barnehager, og mener at dette regulerer seg selv gjennom etterspørselen.

Kapittel 7: Adgang til å redusere antall barnehageplasser en barnehage er godkjent for

Tønsberg kommunes vurdering:

Tønsberg kommune støtter ikke forslaget om at kommunen skal gis adgang til å redusere antall barnehageplasser en barnehage er godkjent for. Tønsberg kommune mener at en reduksjon i antall plasser i en barnehage er inngripende for den barnehagen det gjelder. Det legges opp til en forutsigbarhet på 10 år, men dette kan være for kort til at utbyggere vil investere i gode barnehagebygg, og det vil være krevende for barnehager å kunne ta opp lån i banken for vedlikehold av barnehagene sine. Det er ingen som ønsker å ta den risikoen ved å investere i noe som vil ha en tidsavgrenset godkjenning.

Tønsberg kommune vil også påpeke at forslaget om å redusere antall plasser en barnehage er godkjent for kan være problematisk rent juridisk. Tønsberg kommune regner med at det her er snakk om driftsgodkjenningen, siden en skal likebehandle kommunale og private barnehager ved reduisering. I praksis snakker en da om å sette et vilkår om antall barn i barnehagen, forskjellen ligger i at vilkåret ikke er begrunnet i barnehagens egnethet, men kommunens behov for plasser i området. Tønsberg kommune mener at det er foreldrenes valg av barnehage som bør være førende. Tønsberg kommune mener at antallet plasser i de private barnehagene regulerer seg selv etter etterspørselen, da private barnehager kun får tilskudd for besatte plasser.

Departementet viser til at den foreslåtte bestemmelsen ikke gir kommunen hjemmel for å pålegge private barnehager å øke antall plasser. Tønsberg kommune vurderer at kommunen ved behov kan ta kontakt med private barnehager med forespørsel om å øke opp antall barnehageplasser i barnehager som har en driftsgodkjenning for et større antall enn det etableringsgodkjenningen gir tilskudd for. Det må likevel være opp til den enkelte barnehage å vurdere om den vil øke opp antall barn. Å pålegge en privat barnehage å øke antall barn kan påvirke barnehagens bemanningsnorm og pedagognorm. Det er etter Tønsberg kommunes syn heller ikke behov for å innføre en slik hjemmel.

Videre skriver departementet at en foreslår å lovfeste at et vedtak om reduksjon av antall barnehageplasser skal varsles minimum to år før ikraftsettelse, og at slike vedtak ikke kan endres oftere enn hvert tiende år. Tønsberg kommune mener at departementet bør være tydeligere i hva de legger i forslaget. Å varsle kan tolkes som forhåndsvarsel, og dermed får ikke barnehagen mulighet til å klage og få avgjort saken før det fattes et vedtak. Skulle forslaget til hjemmel om anledning til å redusere antall barnehageplasser bli vedtatt, bør departementet være tydelig på at kommunen må fatte et vedtak, med virkningstidspunkt tidligst to år etter vedtakstidspunkt. Da kan barnehagen klage og klagesaken kan avgjøres lenge før en kommer til virkningstidspunktet.

Kapittel 8: Kommunens oppfølging av vedtak om godkjenning

Tønsberg kommunes vurdering:

Dagens godkjenningsordning har eksistert i over 40 år. På disse årene har barnehagesektoren endret seg betydelig. For at godkjenningsordningen skal være et reelt styringsmiddel for kommunen, er det behov for å klargjøre reglene for godkjenning i barnehageloven. Dagens regler om godkjenning er uklare og fragmenterte ettersom mange av kravene til barnehager og kommuner følger forarbeider, rundskriv, tolkningsuttalelser og veiledere.

Tønsberg kommune støtter forslagene til departementet i kapittel 8.

Kapittel 9: Private barnehager skal melde fra om opptak av barn fra andre kommuner

Tønsberg kommunes vurdering:

Kommunen er lokal barnehagemyndighet og har det helhetlige ansvaret for barnehagetilbudet i sin kommune. Kommunen skal oppfylle den lovfestede retten til barnehageplass, og har ansvaret for at det er tilstrekkelig antall barnehageplasser for barn med rett til plass som bor i kommunen. Kommunen oppfylder retten til barnehageplass ved å drifte egne kommunale plasser, eller gjennom å gi tilskudd til private barnehager som er godkjent etter barnehageloven, eller en kombinasjon av både kommunale og private barnehager. Private barnehager kan i dag fastsette sin egen opptakskrets, noe som innebærer at de også kan tilby plasser til barn fra andre kommuner.

Tønsberg kommune mener at det kan være vanskelig å planlegge barnehageplasser i kommunen når de private barnehagene ikke har samme opptakskrets som kommunen. Det er en utfordring at kommunen ikke vet hvor mange barnehageplasser som vil bli fylt opp av barn fra andre kommuner. Videre er det en utfordring at kommunen ikke vet hvor mange barn som tas opp i private barnehager i andre kommuner, før den eventuelt mottar refusjonskrav. Tønsberg kommune støtter departementets forslag om å melde fra, men har følgende merknad: Tønsberg kommune leser forslaget om at barnehager skal melde fra om opptak etter at det er gjennomført. Vi kan ikke se at dette vil gi en forutsigbarhet når opptaket allerede er gjort før det skal meldes. Tønsberg kommune mener at barnehagen må melde fra til kommunen før den gjør opptak, og kommunen må da ha mulighet til å si at opptaket ikke kan gjennomføres fordi en har behov for

barnehageplassene til kommunens egne barn. En slik meldeplikt vil også gjøre det enklere for kommunen å styre økonomien, fordi den får oversikt over hvor mange barnehageplasser den kan kreve refusjon for og hvor mange plasser den selv skal gi tilskudd for i andre kommuner.

Tønsberg kommune praktiserer at familier fra andre kommuner kan søke barnehageplass ved hovedopptak dersom de skal flytte til Tønsberg kommune ved oppstart i barnehagen. Dette bør ikke fjernes fra eventuell ny ordning, slik at en kan hensynta familier som skal flytte til kommunen og har folkeregistrert adresse i kommunen ved ønsket oppstartstidspunkt, selv om de bor i en annen kommune når de sender inn søknad om barnehageplass.

Kapittel 10: Innføre nye forskriftshjemler for kommunen

Tønsberg kommunes vurdering:

Tønsberg kommune støtter departementets forslag om å gi kommunen hjemmel til å fastsette en lokal forskrift om regler om prioritering av barn ved opptak. Tønsberg kommune vil likevel problematisere at forslaget til departementet om at det ikke skal være mulig for kommunen å fastsette en felles opptakskrets. Per i dag kan den enkelte barnehageeier selv bestemme sin opptakskrets og opptakskriterier. Tønsberg kommune har i sine vedtekter at hele Tønsberg kommune er å betrakte som opptakskrets for kommunale barnehager. Private barnehager kan ha snevrere opptakskretser. Det kan føre til at barn med prioritet etter barnehageloven §18 og som ikke inngår i opptakskretsen, ikke får tilbud om barnehageplass i disse barnehagene. Tønsberg kommune mener dette er lite forutsigbart for søkerne. Foreldre må undersøke med den enkelte barnehage om hvilken opptakskrets den har før de søker barnehageplass for å sikre at de inngår i barnehagens opptakskrets. Tønsberg kommune foreslår derfor at det skal være mulig for kommunen å fastsette en felles opptakskrets i lokal forskrift, med de unntakene som departementet har om barnehager med etablert formål.

Når det gjelder forslag om å lovfeste at kommunen kan gi forskrift om krav til åpningstider, har den politiske posisjonen i kommunen i sin politiske plattform at de skal åpne for større variasjon i barnehagens åpningstider for å skape en mer familievennlig barnehagepolitikk i kommunen. Tønsberg kommune støtter ikke departementets forslag.

Tønsberg kommune støtter heller ikke forslaget om at kommunen kan gi forskrift om krav til høyere bemanning enn det som følger av § 25 andre ledd og § 26 andre ledd første og andre punktum. Som departementet selv skriver i sitt forslag så gir dagens system få insentiver til økt bemannings- og pedagogtetthet i den enkelte kommune ut over normene. Det må være lovgiver som må stille krav til høyere bemanning. Dette gjennom å lovfeste en styrking av både pedagog- og bemanningsnorm. Dette kan ikke reguleres av den enkelte kommune. Ved en lovfesting av økt bemanning vil kravene sørge for bedre voksentetthet i både kommunale og private barnehager. Dette vil sikre likebehandling og et likere og bedre tilbud til barnets beste.

Tønsberg kommune støtter forslaget om å lovfeste at kommunen kan gi forskrift om lavere foreldrebetaling enn det som er fastsatt av departementet med hjemmel i barnehageloven §20 første ledd, og mener dette kan gi kommuner som ønsker det mulighet til å sette foreldrebetalingen lavere enn maksimalpris for alle barnehager i kommunen. Tønsberg kommune har derimot betenkeligheter med forslaget når det gjelder å ha en forskrift om maksimalt nivå for kostpenger. Det er verdt å minne om at enkelte private barnehager kan ha en profil hvor en satser på sunnere kosthold. Dersom departementets forslag går gjennom, kan disse barnehagene måtte redusere kvaliteten på dette tilbudet.

Kapittel 11: Innføre en forsøkshjemmel i barnehageloven

Tønsberg kommunes vurdering:

Tønsberg kommune støtter forslaget om å åpne opp for at både private og kommunale barnehager kan ta forsøk i bruk som et utviklingsverktøy. Tønsberg kommune ser imidlertid at det krever betydelige retningslinjer som sikrer likeverdig behandling av de barnehagene som ønsker å gjennomføre pedagogiske eller organisatoriske forsøk. I høringsnotatet fremgår det at forsøk kan omfatte eller berøre private aktører. Dette er Tønsberg kommune positive til. Private aktører har lenge vært en viktig del av barnehagesektoren, og vil også være det i fremtiden. I et perspektiv hvor Tønsberg kommune ønsker et mangfold av barnehager av høy kvalitet, er det viktig at både private og kommunale barnehager kan være aktive aktører i utviklingen av sektoren. Ved lokalt initierte forsøk støtter Tønsberg kommune at kommunen barnehagen er lokalisert i, bør få uttale seg før direktoratet tar stilling til søknaden.

Tønsberg kommune har over flere år satsset på å øke grunnbemanningen i kommunens barnehager, med følgeforskning fra Universitetet i Sørøst-Norge (USN). Prøveprosjektet ble avvirket i 2022. Tønsberg kommune har likevel valgt å videreføre prøveprosjektet og har til nå ansatt 21 ansatte i ti av kommunens barnehager, men vi ser at slike satsinger koster for mye til at kommunen kan teste dette ut i alle kommunens barnehager og i de private barnehagene. Enda vanskeligere blir det når man går fra prøveprosjekt til ordinær drift etter forsøkets slutt. Tønsberg kommune ønsker derfor at forsøksordninger som inngår i nasjonale satsinger for barnehagesektoren, men initieres lokalt av kommunen eller av private barnehager lokalt, finansieres delvis av kommune og stat med en 50/50 fordeling. Tilskuddene bør derfor fordeles fra statlig nivå, via barnehagemyndigheten i kommunen og ut til den enkelte barnehage.

Departementet skriver at de ikke ønsker å avgrense forsøkenes varighet med begrunnelse i at mange forsøk vil innebære å følge barnegrupper over flere år. Tønsberg kommune støtter dette.

Kapittel 12: Regler om beregning av kommunalt tilskudd til private barnehager

Tønsberg kommunes vurdering:

Barnehagesektoren har vært rammefinansiert siden 2011. I dag får de private barnehagene som hovedregel samme tilskudd per plass som gjennomsnittet av kommunens egne barnehager, uavhengig av hvilke kostnader barnehagene har. Ulike barnehager har ulike kostnader, og departementets forslag til innretning kan føre til forskjeller i det økonomiske handlingsrommet for ulike typer barnehager i samme kommune. Tønsberg kommune mener at dagens regelverk for tilskudd til private barnehager etter kommunens vurdering fungerer veldig godt. Regelverket er detaljert, men gir også forutsigbarhet for alle parter. I og med at det baserer seg på kommunens regnskap to år tilbake i tid, hensyntar det også lokale forskjeller og ivaretar kravet til likeverdige rammer for kommunale og private barnehager. Tønsberg kommune støtter ikke det skisserte forslaget til omlegging av tilskuddssystemet.

Departementet ønsker å endre regelverket slik at det fremover skal lages av kommunene selv. Høringsforslaget peker på en rekke momenter som bør vektlegges, men er lite konkret når det gjelder hvordan dette regelverket ellers bør utformes. Det vises til at det er uenighet rundt regelverket og at staten derfor dras inn i konflikter. Samtidig legges det opp til et lovverk som i enda større grad involverer skjønsmessige vurderinger fra kommunene, også på områder der det ikke er grunn til at tilskuddet skal variere mellom kommuner. Ikke bare vil dette øke konfliktnivået og redusere forutsigbarheten for alle aktører, det vil også øke ressursene som kreves for å forvalte tilskuddet til private barnehager betydelig. Utforming av tilskuddselementer det i dag er konflikt rundt som for eksempel pensjon, administrasjonspåslag og kapitaltilskudd, overlates i forslaget til

den enkelte kommune. Kommunene har imidlertid ikke bedre forutsetninger for å fastsette disse enn nasjonale myndigheter med hjelp fra ekspertise har.

Departementet argumenterer ut fra det finansielle ansvarsprinsipp for kommunesektoren ved at vi i dag har en situasjon hvor kommunen har ansvar for å finansiere utgiftene i sektoren uten å ha tilsvarende beslutningsmyndighet knyttet til finansieringen. Samtidig ser vi at styringssystemet som forslaget legger opp til, vil kreve svært mye arbeid fra barnehagemyndigheten og kommunen knyttet til å utarbeide en forskrift som ivaretar alle forskjellene i barnehagenes kostnadsnivå, og ikke minst følge opp forskriften med riktige tilskudd. Kommunen vil måtte innhente store mengder informasjon om lønns-, pensjons- og arbeidsvilkår og det må et statlig rammeverk som dagens – med mulighet til å unnta enkelte kostnader fra gjennomsnittsberegningen. På generelt grunnlag frykter Tønsberg kommune en uheldig maktforskyvning ved at den enkelte kommune får ansvar for konflikter knyttet til uenighet om forskriftsutforming og -fortolkning i møte med store barnehageaktører med tung juridisk kompetanse. Tønsberg kommune mener dette kan bli svært utfordrende for små kommune og mener at dette også er et argument for at staten fortsatt bør ha en tung rolle i utformingen av regelverk for barnehagesektoren.

I dag utmåles tilskuddet ved at kommunene fastsetter en sats for driftstilskudd basert på kommunens gjennomsnittlige kostnader ved å produsere en barnehageplass i kommunale barnehager. Utgifter til administrasjon og pensjon holdes utenfor, og beregnes ved hjelp av nasjonalt fastsatt sjablong. Kapitalkostnader dekkes gjennom et kronetillegg fastsatt av departementet. I tillegg til at beregning av tilskuddet er fastsatt i forskrift, finnes det også en veileder som er utarbeidet av KS og PBL i samarbeid. Dette danner et rammeverk for hvordan satsen skal beregnes, som er kjent og anerkjent av alle parter. Tønsberg kommune oppfatter at departementet i sitt høringsforslag går bort fra hele dette rammeverket, og i stedet vil la det være opp til den enkelte kommune å fastsette et eget rammeverk for utmåling av tilskudd. Det vil Tønsberg kommune advare mot. For det første er det særdeles krevende å utvikle et slikt regelverk, som også skal være innenfor rammene av blant annet forvaltningsloven og EØS-regelverket. Tønsberg kommune mener at et nytt regelverk utelukkende utformet på kommunenivå vil øke konfliktnivået og antall klagesaker. Samtidig vil det redusere forutsigbarheten både for private aktører og for kommunen. Dette vil ikke bli enklere av at hundrevis av kommuner skal gjøre samme øvelse hvert år, basert på egne vurderinger og analyser.

Tønsberg kommune ber departementet om å vurdere en modell der en beholder grunnregelverket for beregning av tilskuddssats, men at en ved beregning av satsen kun tar utgangspunkt i de grunnleggende kostnadene ved å produsere en barnehageplass, eksempelvis personal- og pedagognormen mv. Det bør presiseres at særlige satsinger og prosjekter kan holdes utenfor ved beregningen. Til gjengjeld bør disse satsingene være tilgjengelig for både kommunale og private barnehager på like vilkår, enkelt gjennom objektive vilkår for tildeling eller gjennom søknadsbaserte ordninger. Tønsberg kommune vil da kunne stille krav om at midlene benyttes til formålet.

Tønsberg kommune mener også at administrasjons- og kapitalkostnader bør fortsatt fastsettes nasjonalt. Dette er kostnader som det er svært krevende å beregne og hvor kostnader i private barnehager er et mer relevant grunnlag for beregning av sats enn kostnader i kommunale barnehager. Det finnes ikke noen omforent metodikk for avgrensning av disse kostnadene i kommunen. Pensjonstilskudd bør også fastsettes nasjonalt. Å la dette være opp til kommunen å fastsette disse elementene uten en konkret veileder til sats, vil øke de totale administrasjonskostnadene ved tilskuddsutmålingen.

Det står i høringsnotatet at departementet ønsker et fremtidig system som er mer forutsigbart og mindre komplekst enn dagens regelverk. Samtidig gis det inntrykk av at hver kommune skal foreta

en grundig skjønnsmessig vurdering av diverse forhold knyttet til den enkelte barnehage hvert år, gjerne flere ganger i løpet av året dersom en har flere tellinger slik mange kommuner har. Det vil kreve vesentlig mer ressurser fra kommunens side enn i dag. I tillegg vil et utstrakt bruk av skjønn kunne gi rom for enda mer uenighet om mange klager fra private barnehager.

Kapittel 13: Tilskudd til eiendom

Tønsberg kommunes vurdering:

Tønsberg kommune anser at departementets forslag om at kommunen skal gis hjemmel til å utarbeide forskrift om beregning av eiendomsstilskudd for private barnehager, også vil medføre svært mye administrasjon knyttet til å utforme regler til erstatning for dagens system. Tønsberg kommune er svært usikre på om en slik omlegging vil gi mer presise og likeverdige regler for de private barnehagene. Tønsberg kommune mener derfor at omlegging fra kapitaltilskudd til eiendomsstilskudd bør gjennomføres som en kombinasjon av dagens ordning og forslaget som ligger i høringen; at staten bør fortsatt utforme et rammeverk for eiendomsstilskudd, som kommunen benytter i sin tilskuddsberegning. Dette medfører likebehandling av private barnehager over hele landet - ikke minst fordi kommuner av ulik størrelse og med ulik kompetanse, vil håndtere en slik forskrift på ulike måter. Tønsberg kommune mener dette hensynet bør veie tyngre enn eventuelle effekter av noe mer presis, lokal beregning – både når det gjelder driftstilskudd og eiendomsstilskudd.

Kapittel 14: Krav til bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling

Tønsberg kommunes vurdering:

Tønsberg kommune støtter forslagene som er nevnt i kapittel 14.

Kapittel 15: Krav om å være et selvstendig rettssubjekt og forbud mot annen virksomhet

Tønsberg kommunes vurdering:

Tønsberg kommune støtter lovforslaget og ser behovet for bedre kontroll med barnehagens økonomi og regnskap, og at det fremover bør følges med på hvordan regelverket for egne rettssubjekt virker i forhold til unntakene og erfaringene fra det økte tilsynet etter at Utdanningsdirektoratet overtok ansvaret for dette.

Kapittel 16: Regnskapskrav for barnehager som ikke er selvstendige rettssubjekter

Tønsberg kommunes vurdering:

Tønsberg kommune støtter forslagene.

Kapittel 17: Studentbarnehagen kan ha studentvelferdstjenester som tilleggsvirksomhet

Tønsberg kommunes vurdering:

Tønsberg kommune støtter forslagene.

Kapittel 18: Meldeplikten skal omfatte overføring av eiendom

Tønsberg kommunes vurdering:

Tønsberg kommune støtter forslaget om å lovfeste at private barnehager skal melde fra til kommunen og Utdanningsdirektoratet ved overføring av eiendom.

Kapittel 19: Endringer i tilsyns- og reaksjonsbestemmelsene

Tønsberg kommunes vurdering:

Tønsberg kommune støtter forslaget om å gi kommunen en hjemmel for å gi økonomiske reaksjoner. Tønsberg kommune ser imidlertid at det er behov for at regelverket trekker klare grenser for hva som er kommunens tilsynsområde og hva som er Utdanningsdirektoratets tilsynsområde.

Kapittel 20: Gi Utdanningsdirektoratet hjemmel til å føre tilsyn med bruk av kostpenger

Tønsberg kommunes vurdering:

Tønsberg kommune støtter forslaget til dette tilsynet.

Kapittel 21: Gi Utdanningsdirektoratet utvidet hjemmel til å innhente opplysninger

Tønsberg kommunes vurdering:

Tønsberg kommune støtter lovforslaget.

Kapittel 22: Økonomiske og administrative konsekvenser

Tønsberg kommunes vurdering:

Tønsberg kommune er ikke enig med departementets konklusjon om at de foreslåtte endringene i loven samlet sett vil være innenfor dagens økonomiske rammer for barnehagesektoren. Lovendringene som er foreslått vil få betydelige administrative og økonomiske konsekvenser, både når det gjelder forvaltning av tilskudd, godkjenning, tilsyn og opptak. Barnehagesektoren i Tønsberg består av omtrent like mange offentlige og private barnehager. Det skal være en likeverdig behandling av alle eiere, privat og kommunal, og barnehagemyndigheten vil få økt ansvar og arbeidsmengde i det å følge opp alle lovendringene.

Lovendringene og nye forskrifter krever blant annet omlegging av dagens systemer, informasjons- og veiledningsarbeidet i nytt lovverk overfor eierne, og økt tilsyn for å se til at barnehagene følger opp endringene i sitt system. Videre gir flere nye lovendringer en økt klagerett til kommunens vedtak, noe som igjen fører til økt administrasjon.

Tønsberg kommune forutsetter derfor at økte økonomiske og administrative merutgifter for kommunen, som følge av lovendringene, blir kompensert gjennom statlig finansiering.

007/24	Bosetting av flyktninger 2024 - IMDI - etter anmodning
Forslagsstiller:	<i>Inger Lexow (FRP)</i>

Forslag: Enslige flyktninger

FrP ønsker ikke å ta inn flere enslige flyktninger da det ikke gikk så bra med flere enslige flyktninger ved tidligere inntak.