



Tønsberg kommune

JournalpostID

18/18359

Saksbehandler:
Steinar Lien, telefon: 33 34 82 59
Rådmannens stab

Endring av Forskrift om politivedtekt for Tønsberg kommune

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Utvalg for kultur, idrett og folkehelse	10.04.2018	024/18
Utvalg for nærings- og samfunnsutvikling	12.04.2018	024/18
Formannskapet	16.04.2018	036/18
Bystyret	25.04.2018	039/18
Utvalg for bygge- og arealsaker	13.04.2018	089/18

Rådmannens innstilling

1. Politivedtektene for Tønsberg kommune endres slik som vist i vedlagte forslag.
2. Endringsforslaget legges ut til høring i 6 uker.

10.04.2018 Utvalg for kultur, idrett og folkehelse:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enst. vedtatt.
Etter dette har utvalget fattet slikt vedtak:

UKIF- 024/18 Vedtak:

1. Politivedtektene for Tønsberg kommune endres slik som vist i vedlagte forslag.
2. Endringsforslaget legges ut til høring i 6 uker.

12.04.2018 Utvalg for nærings- og samfunnsutvikling:

Møtebehandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Lisbeth Johansen AP fremmet forslag om følgende tillegg til § 3-1: gjenstander på eller utover

fortau og gate.

Forslaget enstemmig vedtatt.

Etter dette fattet UNS følgende vedtak:

UNS- 024/18 Vedtak:

1. Politivedtektene for Tønsberg kommune endres slik som vist i vedlagte forslag.
2. Endringsforslaget legges ut til høring i 6 uker.

I § 3-1 settes følgende tillegg: gjenstander på eller utover fortau og gate.

13.04.2018 Utvalg for bygge- og arealsaker:

Møtebehandling:

Lisbeth Johansen (AP) fremmet sitt forslag i UNS:
3. § 3-1: gjenstander på eller utover fortau og gate.

Rådmannens innstilling med Johansens tilleggsforslag enstemmig vedtatt.
Etter dette har Utvalg for bygge- og arealsaker fattet følgende vedtak:

UBA- 089/18 Vedtak:

1. Politivedtektene for Tønsberg kommune endres slik som vist i vedlagte forslag med endring i § 3-1.
2. Endringsforslaget legges ut til høring i 6 uker.
3. § 3-1: gjenstander på eller utover fortau og gate.

16.04.2018 Formannskapet:

Møtebehandling:

Innstillingen fra UBA enstemmig vedtatt.
Etter dette fremmer formannskapet slik innstilling for bystyret:

FORM- 036/18 Vedtak:

1. Politivedtektene for Tønsberg kommune endres slik som vist i vedlagte forslag med endring i §

- 3-1.
2. Endringsforslaget legges ut til høring i 6 uker.
3. § 3-1: gjenstander på eller utover fortau og gate.

25.04.2018 Bystyret:

Møtebehandling:

Formannskapetets innstilling enstemmig vedtatt.
Etter dette fattet Bystyret følgende vedtak:

BY- 039/18 Vedtak:

1. Politivedtektene for Tønsberg kommune endres slik som vist i vedlagte forslag med endring i § 3-1.
2. Endringsforslaget legges ut til høring i 6 uker.
3. § 3-1: gjenstander på eller utover fortau og gate.

Sammendrag:

Kommunene ble i 2012, gjennom en ny sentral forskrift, gitt anledning til å håndheve enkelte bestemmelser i politivedtektene selv. Normalt er det politiet som håndhever politivedtektene. Muligheten for kommunen til selv å håndheve for eksempel forbudet mot løsfotreklame gir mulighet til en raskere behandling og reaksjon overfor de som har overtrådt bestemmelsen. Kommunen kan også i legge gebyrer for overtredelser.

Rådmannen foreslår at kommunen selv håndhever de fleste av de forhold som forskriften åpner for. Tønsberg parkering gis kontroll oppgaven og at klageinstansen er kommunens klagenemnd. Innføring av kommunal håndheving krever en endring av gjeldende politivedtekter.

Et forbud mot salg av heliumballonger lar seg ikke regulere gjennom politivedtekter.

Forslaget til nye politivedtekter er tilpasset den nye Normalpolitivedtekten av 2018.

Endring av politivedtekten krever høring før endelig vedtak av bystyret og til slutt en godkjenning i Politidirektoratet.

Vedlegg:

FORSLAG Forskrift om politivedtekt, Tønsberg kommune
Forskrift om kommunal håndheving av politivedtekter - Lovdata
Politidirektoratet - Rundskriv 02/2018 - Normalpolitivedtekt
Rundskriv 2018-02 Vedlegg

Innledning – hva saken gjelder:

Gjeldende *Forskrift om politivedtekt for Tønsberg kommune* er fra 2011. I 2012 vedtok Justisdepartementet en ny sentral forskrift som åpner for at kommunen selv kan håndheve enkelte bestemmelser i politivedtekten. Dette er blant annet aktuelt å gjøre bruk av når det gjelder forbudet mot løsfotreklame. Dagens regelverk i Plan- bygningsloven er tungvint å benytte for å få fjernet slike hindringer.

Politidirektoratet har nylig utarbeidet nye Normalpolitivedtekter som blant annet også omfatter normalbestemmelser for kommunal håndheving.

Rådmannen har også vurdert muligheten av å innføre et forbud i politivedtektene mot salg av heliumballonger slik som ønsket i en interpellasjon i bystyret.

Fakta grunnlag:

Kommunal håndheving

Sentral *Forskrift om kommunal håndheving av politivedtekter* vedtatt i 2012 åpner for at kommunene selv kan håndheve og ilegge gebyrer for noen av bestemmelsene i den lokale politivedtekten. Kommunal håndheving kan omfatte overtredelse av bestemmelser om tilgrising, uryddige fortau, manglende rydding av snø og strøing, manglende sikring mot snø- og takras og sikker ferdsel uten hindringer på eller over fortau. Størrelsen på gebyrene som kan ilegges er fastsatt i den sentrale forskriften og varierer fra kr 500 til kr 5000 etter type overtredelse og alvorlighetsgrad.

Kommuneplanens og byplanens forbud mot visse typer skilt og reklameinnretninger blant annet løsfotreklame er svært tungvint og tidkrevende å håndheve gjennom de muligheter

Plan- bygningsloven gir. Gjeldende politivedtekter for Tønsberg kommune har også et forbud mot hindringer av ferdselen, blant annet løsfotreklame. Politivedtektene håndheves av politiet, som imidlertid ikke har sett på slike overtredelser som noen prioritert oppgave. Den nye sentrale forskriften om kommunal håndheving vil kunne gi kommunen mulighet for en raskere og enklere håndtering av slike overtredelser.

Innføring av kommunal håndheving krever at dette hjemles i politivedtekten ved at de vedtas en endring. Kommune må peke ut ansatte eller et kommunalt selskap som gis fullmakt til å ilegge gebyr. Kommunen må også utpeke en klageinstans og behandle klager iht Forvaltningsloven.

Rådmannens forslag til ny § 9-3. i politivedtekten innebærer at kommunen selv kan håndheve huseiers/leietakers overtredelser av følgende paragrafer med mulighet for ilegging av gebyr :

- § 3-1 **Hindringer**
Gjenstander på eller ut over fortau

- § 3-7 **Fare for takras**
Oppsetting av avvisere på fortau

- § 3-8 *Fjerning av sperrer*
Fjerning av avvisere fra fortau når faren ved byggeplasser eller fare for takras er over

- § 4-1 *Fortau*
Renhold av fortau, lys og luftegraver

- § 4-2 *Snøfall og takras*
Rydding av snø og takras fra fortau

- § 4-3 *Strøplikt*
Plikt til å strø når det er glatt

- § 4-4 *Vannavløp*

Holde rennestein åpne

- § 5-2 *Rydding*
Rydding etter salg på offentlig sted

Det kan også innføres kommunalhåndheving av § 5-1 «Hindre tilgrising». Denne bestemmelsen retter seg i større grad mot publikum og mindre mot huseiere, og kan derfor være mer egnet for en håndheving av politiet framfor håndheving av kommunalt ansatte. Rådmannen vil derfor ikke foreslå at denne paragrafen håndheves av kommunen.

Det er også foreslått at det også innføres en mulighet for kommunen til å gi dispensasjon fra de samme paragrafene i spesielle tilfeller.

Øvrige bestemmelser i politivedtekten skal fortsatt håndheves av politiet.

Salg av heliumballonger

Forbud mot salg av heliumballonger på 17. mai har vært tema i bystyret tidligere. Argumentasjonen for et slikt forbud har vært at ballongene forsøpler naturen med plast når de slippes og faller ned. Grunnstoffet helium er også en knapphetsressurs i verden og benyttes innenfor medisin og forskning. Salg av helium ballonger kommer ikke under dagens reglement for salg fra offentlig sted ettersom det skjer som «vandrende salg».

Rådmannen har forspurt Politidirektoratet om det vil være mulig å innføre en forbud mot heliumballonger i politivedtektene, og har fått følgende svar:

«Forbud mot salg kan ikke reguleres i politivedtektene. Det er kommunen som grunneier som har hjemmel for å regulere hvem som kan omsette varer og tjenester på deres grunn. I politivedtektene kan man ikke regulere forhold som trenger tillatelse fra kommune, da politiloven § 14 ikke gir hjemmel for å innhente tillatelser fra andre myndigheter enn politiet.

Det vil således ikke være anledning til å innta et slikt forbud i politivedtekten for Tønsberg kommune. Slike forbud må eventuelt fremgå av kommunens øvrige regelverk».

Rådmannen har på denne bakgrunn ikke funnet hjemmel for å foreslå et slikt forbud i politivedtektene, og er ikke kjent med eventuelt andre muligheter for regulering av vandrende salg.

Andre endringer som følge av ny Normalvedtekt for kommunene

I all hovedsak følger forslaget til nye lokale politivedtekter den anbefalte Normalvedtekten både når det gjelder tema og ordlyd. Normalvedtekten har noe paragrafer som ikke er tatt med i forslaget til lokale vedtekter, slik som for eksempel bestemmelser om tigging.

I tillegg til den nye paragrafen om kommunal håndheving er det tatt inn 2 større endringer i forslaget til den lokale vedtekten:

Den ene er § 2-2 om opptreden på offentlig sted. Her er den lokale bestemmelsen endret og gjort lik normalvedtekten, blant annet fordi det ikke lengre er adgang til å særskilt regulere innsamling av penger, etter at det er innført normalbestemmelser om tigging. Innsamling av penger faller likevel inn under 1. ledd i paragrafen.

Den andre større endringen er ny § 8-1 om pantelånervirksomhet. Denne bestemmelsen er ikke med i den lokale vedtekten og var heller ikke med i normalvedtekten fra 1996 fordi dette forholdet var ivaretatt gjennom annen lovgiving som senere er blitt opphevet. Bestemmelsen er hensiktsmessig ifm politiets kontrollmulighet av omsetning av tyvgods.

Ellers er det gjort noen mindre tilpasninger av titler, begrep og struktur for å gjøre den lokale vedtekten mer i tråd med normalvedtekten slik Politidirektoratet forventer.

Rettslig grunnlag:

[Politoloven § 14](#)

Forskrift om kommunal håndheving av politivedtekter

Rundskriv om ny normalpolitivedtekt for kommunene 2018/02, 13. feb.2018

Forholdet til kommuneplanen:

Rådmannens forslag til nye politivedtekter er i tråd med kommuneplanens bestemmelser

om forbud mot visse typer skilt og reklameinnretninger

I kommuneplanen og byplanen er det vedtatt følgende bestemmelser:

Følgende skilt og reklameinnretninger er ikke tillatt:

- *Blinkende eller bevegelige skilt og reklameinnretninger*
 - *Skilt og reklame i lyskasser. Lyskasser kan likevel tillates dersom de er utført med lukket front slik at bare tekst eller symboler er gjennomlyst*
- *Løsfotoreklame*
- *Produktreklame (merkeprodukter)*
- *Reklame-/firmaflaggstenger*

Vurderinger:

Kommunal håndheving av enkelte bestemmelser i politivedtektene vil gi kommunen mulighet for å reagere raskere på overtredelser enn tidligere. Det vil være hensiktsmessig at Tønsberg Parkering gis den oppgaven. Om nødvendig vil rådmannen utarbeide nærmere retningslinjer for utøvelse av denne myndigheten. Forskriften krever også at kommunen utpeker en klageinstans. Det vil være naturlig at kommunens klagenemd har denne rollen.

Først og fremst vil denne myndigheten ha betydning for å løse utfordringene med uønskete hindringer som løsfotoreklame på fortauene. Kommunal håndheving av andre overtredelser vil også innføres som følge av rådmannens forslag. Dette kan være en nyttig mulighet for kommunen dersom det skulle oppstå behov for en reaksjon overfor de som ikke av seg selv følger de aktuelle bestemmelsene i politivedtektene.

Alternative løsninger:

Kommunen kan vedta at kommunal håndheving skal gjelde færre paragrafer og færre forhold enn det rådmannen har foreslått.

Økonomiske konsekvenser:

Det forventes ikke større nye kostnader som følge av disse endringene i politivedtektene, men det kan medføre noen utgifter til tilrettelegging av kontrollordning samt opplæring. Det kan også bli noen mindre gebyrinntekter.

Konsekvenser for næringsutvikling:

Næringsdrivende, gårdeiere og leietakere vil kunne oppleve økonomiske sanksjoner ved ikke å følge gjeldende regler og forpliktelser de har gjennom politivedtektene. Byen kan imidlertid også oppleves som mer tilgjengelig for publikum og kunder og stimulere til økt besøk og handel.

Helse- og miljøkonsekvenser:

Endringene vil bedre sikkerheten for innbyggerne som ferdes på fortau og offentlige plasser. Fjerning av hindringer fra fortau og plasser vil spesielt være positivt for funksjonshemmede og folk med barnevogn.

Redusert plastforsøpling i form av heliumballonger oppnås ikke ettersom forbud mot salg ikke kan hjemles i politivedtektene.

Konsekvenser for folkehelse:

Som over.

Konsekvenser for barn og unge:

Som over.

Konsekvenser for sammenslåingen Re og Tønsberg:

Ved sammenslåing av kommuner gjelder lokale forskrifter og vedtekter fortsatt for den enkelte kommune inntil de blir endret. Departementet kan sette en frist for når forskriftene skal være endret ved kommunesammenslåinger. Dette innebærer at det vil bli utarbeidet forslag til politivedtekter for den nye kommunen etter sammenslåingen.

Konklusjon:

Rådmannen anbefaler at politivedtektene endres og legges ut til offentlig ettersyn.

Videre behandling:

Formannskapet

Bystyret

Høring

Bystyret (endelig vedtak)

Politidirektoratet (godkjenning)

Tønsberg, 27. mars 2018

Geir Martin Viksand
rådmann