

Saksbehandler:
Kari-Anne Okkenhaug, telefon:
Stab kultur og samfunnsutvikling

Forslag om endring av lokal forskrift om salgs- og skjenketider for alkoholholdig drikk mv. for Tønsberg kommune

Utvalg	Møtedato	Type	Saksnummer
Eldreråd	16.03.2026	PS	014/26
Innvandrerutvalget	16.03.2026	PS	008/26
Råd for personer med funksjonsnedsettelse	16.03.2026	PS	012/26
Utvalg for kultur, idrett og folkehelse	17.03.2026	PS	021/26
Kommunestyret	08.04.2026	PS	035/26

Kommunedirektørens innstilling:

Endringer av forskrift om salgs- og skjenketider for alkoholholdig drikk mv., Tønsberg kommune, Vestfold legges ut på høring med følgende tillegg på § 1. Skjenketid alkoholholdig drikk, nytt tredje ledd lyder som følger:

" I perioden 11. juni til 19. juli 2026 kan det innvilges åpningstid som fraviker fra første ledd. Avvikende skjenketider kan bare fastsettes for skjenkesteder som viser direktesendte kamper fra fotball-VM for herrer 2026 for stedets gjester innendørs, jf. alkoholloven § 4-4 niende ledd."

Vedtak som innstilling fra Utvalg for kultur, idrett og folkehelse, 17.03.2026

1. Endringer av forskrift om salgs- og skjenketider for alkoholholdig drikk mv., Tønsberg kommune, Vestfold legges ut på høring med følgende tillegg på § 1. Skjenketid alkoholholdig drikk, nytt tredje ledd lyder som følger: " I perioden 11. juni til 19. juli 2026 kan det innvilges skjenketid for alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2 frem til kl. 06.00 for skjenkesteder som viser direktesendte kamper fra fotball-VM for herrer 2026 for stedets gjester.
2. Kommunedirektøren gis fullmakt til å behandle og innvilge søknader for utvidet skjenking innendørs.
3. Dersom det kommer søknader om utvidet skjenketid utendørs, skal disse behandles av utvalg for kultur, idrett og folkehelse. Forutsetningen for at det skal kunne gis utvidet skjenketid utendørs er at det er foretatt en vurdering av stedsspesifikke forhold som beliggenhet og støy fra arrangementet i forkant.

16.03.2026 Eldreråd:

Møtebehandling:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

ELDR - 014/26 Vedtak:

Endringer av forskrift om salgs- og skjenketider for alkoholholdig drikk mv., Tønsberg kommune, Vestfold legges ut på høring med følgende tillegg på § 1. Skjenketid alkoholholdig drikk, nytt tredje ledd lyder som følger:

" I perioden 11. juni til 19. juli 2026 kan det innvilges åpningstid som fraviker fra første ledd. Avvikende skjenketider kan bare fastsettes for skjenkesteder som viser direktesendte kamper fra fotball-VM for herrer 2026 for stedets gjester innendørs, jf. alkoholloven § 4-4 niende ledd."

16.03.2026 Innvandrerrutvalget:

Møtebehandling:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

INDR - 008/26 Vedtak:

Endringer av forskrift om salgs- og skjenketider for alkoholholdig drikk mv., Tønsberg kommune, Vestfold legges ut på høring med følgende tillegg på § 1. Skjenketid alkoholholdig drikk, nytt tredje ledd lyder som følger:

" I perioden 11. juni til 19. juli 2026 kan det innvilges åpningstid som fraviker fra første ledd. Avvikende skjenketider kan bare fastsettes for skjenkesteder som viser direktesendte kamper fra fotball-VM for herrer 2026 for stedets gjester innendørs, jf. alkoholloven § 4-4 niende ledd."

16.03.2026 Råd for personer med funksjonsnedsettelse:

Møtebehandling:

Kommunedirektørens innstilling ble vedtatt mot 2 stemmer (Bjelland og Lyngaas).

RPFN - 012/26 Vedtak:

Endringer av forskrift om salgs- og skjenketider for alkoholholdig drikk mv., Tønsberg kommune, Vestfold legges ut på høring med følgende tillegg på § 1. Skjenketid alkoholholdig drikk, nytt tredje ledd lyder som følger:

" I perioden 11. juni til 19. juli 2026 kan det innvilges åpningstid som fraviker fra første ledd. Avvikende skjenketider kan bare fastsettes for skjenkesteder som viser direktesendte kamper fra fotball-VM for herrer 2026 for stedets gjester innendørs, jf. alkoholloven § 4-4 niende ledd."

17.03.2026 Utvalg for kultur, idrett og folkehelse:

Møtebehandling:

Endrings forslag, foreslått av Terje Røssland, Høyre

1. Endringer av forskrift om salgs- og skjenketider for alkoholholdig drikk mv., Tønsberg kommune, Vestfold legges ut på høring med følgende tillegg på § 1. Skjenketid alkoholholdig drikk, nytt tredje ledd lyder som følger: " I perioden 11. juni til 19. juli 2026 kan det innvilges skjenketid for alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2 frem til kl. 06.00 for skjenkesteder som viser direktesendte kamper fra fotball-VM for herrer 2026 for stedets gjester.
2. Kommunedirektøren gis fullmakt til å behandle og innvilge søknader for utvidet skjenking innendørs.
3. Dersom det kommer søknader om utvidet skjenketid utendørs, skal disse behandles av utvalg for kultur, idrett og folkehelse. Forutsetningen for at det skal kunne gis utvidet skjenketid utendørs er at det er foretatt en vurdering av stedsspesifikke forhold som beliggenhet og støy fra arrangementet i forkant.

Alternativ 2, foreslått av Ole Marcus Mærøe, Rødt

Alternativ 2 fra «alternative løsninger» i sakspapirer fremmes.

Alternativ 2 fikk 3 stemmer (Rødt, Mdg og Krf)

Kommunedirektørens innstilling fikk 1 stemme (Venstre)

Tilleggsforslag på vegne av Høyre, Frp og Ap fikk 7 stemmer (Ap, H, Frp)

UKIF - 021/26 Vedtak:

1. Endringer av forskrift om salgs- og skjenketider for alkoholholdig drikk mv., Tønsberg kommune, Vestfold legges ut på høring med følgende tillegg på § 1. Skjenketid alkoholholdig drikk, nytt tredje ledd lyder som følger: " I perioden 11. juni til 19. juli 2026 kan det innvilges skjenketid for alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2 frem til kl. 06.00 for skjenkesteder som viser direktesendte kamper fra fotball-VM for herrer 2026 for stedets gjester.
2. Kommunedirektøren gis fullmakt til å behandle og innvilge søknader for utvidet skjenking innendørs.
3. Dersom det kommer søknader om utvidet skjenketid utendørs, skal disse behandles av utvalg for kultur, idrett og folkehelse. Forutsetningen for at det skal kunne gis utvidet skjenketid utendørs er at det er foretatt en vurdering av stedsspesifikke forhold som beliggenhet og støy fra arrangementet i forkant.

Sammendrag:

I forbindelse med fotball-VM for herrer 2026 er det blitt foreslått en midlertidig endring av alkohollovens maksimaltid for skjenking av alkohol under 22 volumprosent som er sendt på høring. Dersom Tønsberg kommune skal tillate en slik utvidelse, om den blir vedtatt, må også den lokale forskriften om skjenketider endres. Kommunedirektøren anbefaler en midlertidig endring av lokal forskrift slik at arrangementer som viser direktesendte kamper kan få skjenke så lenge det vises kamper. Dersom kommunestyret ønsker en endring av forskriften vil den bli lagt ut på høring før den kommer tilbake til kommunestyret for endelig vedtak.

Bakgrunn for saken:

I forbindelse med fotball-VM for herrer 2026 har helse- og omsorgsdepartementet sendt ut et forslag til midlertidig endring av alkohollovens bestemmelser om maksimaltid for skjenking. Tønsberg kommune har en lokal forskrift som må endres dersom man skal benytte seg av mulighetene som ligger i den midlertidige endringen om den blir vedtatt av Stortinget. Denne saken omhandler et forslag om midlertidig endringer i den lokale forskriften under fotball-VM for herrer 11. juni til 19. juli 2026 og hvilke rammer som skal gjelde for dette.

Faktagrunnlag:

Norges deltakelse i fotball-VM for herrer i 2026 har medført at det er sendt et forslag på høring om midlertidig endring i alkohollovens bestemmelser for skjenketider for gruppe 1 og 2 i tidsperioden 11. juni til 19. juli 2026 for skjenkesteder som viser direktesendte kamper for stedets gjester.

Alkoholloven gir kommunen rammene for hvordan deres alkoholpolitikk kan utformes. Dersom kommunene ønsker å utvide skjenketiden utover lovens minimum gjøres dette gjerne i en lokal forskrift. Tønsberg kommune har benyttet seg av denne muligheten og har på sommeren skjenking maksimalt av det loven tillater til klokken 0300. Siden kommunens utvidede skjenketid er nedfelt i en lokal forskrift er det ikke tilstrekkelig at alkoholloven endres dersom man skal benytte seg av den midlertidige endringen, da må også den lokale forskriften endres.

En endring av den lokale forskriften skjer eventuelt etter at forslaget om endring er lagt ut på høring, det er kommunestyret som tar stilling til om et slikt forslag skal legges ut og som eventuelt vedtar endringen i etterkant av høringen.

Grunnet tidsaspektet i denne saken har det ikke blitt foretatt innhenting av uttalelser fra berørte interne virksomheter eller samarbeidspartnere slik som politi og helsevesen, i forkant av at endringen eventuelt bli lagt ut på høring. De vil kunne uttale seg i høringsperioden og deres eventuelle bemerkninger vil bli vurdert av administrasjonen før saken legges frem til endelig vedtak og sluttbehandling i kommunestyret 6. mai.

Tønsberg kommune sin alkoholpolitikk er nedfelt i alkoholpolitisk handlingsplan med retningslinjer, samt i lokale forskrifter. Til grunn for kommunens alkoholpolitikk ligger imidlertid alkohollovens hovedformål om i størst mulig grad å begrense samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholforbruk kan innebære, som ledd i dette tar loven sikte på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer.

Tønsberg kommune har valgt å ha en lokal forskrift som regulerer skjenketider, salgstider samt skjenking fra skip/fartøy, øvrig regulering blir gjort gjennom alkoholpolitisk handlingsplan med retningslinjer. Endringer i alkoholpolitisk handlingsplan med retningslinjer vil bli lagt frem til behandling sammen med forskriftsendringene etter høringsperioden dersom forskriften blir foreslått endret og lagt på høring.

Rettslig grunnlag:

- Lov om omsetning av alkoholholdig drikk m.v (alkoholloven) Lov om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. (alkoholloven) - Lovdata

- Høringsnotat - forslag om midlertidig endring av alkohollovens bestemmelse om maksimaltid for skjenking under fotball-VM for herrer 2026 (ligger som vedlegg)
- Lokal forskrift om salgs- og skjenketider for alkoholholdig drikk mv., Tønsberg kommune, Vestfold Forskrift om salgs- og skjenketider for alkoholholdig drikk mv., Tønsberg kommune, Vestfold - Lovdata
- Alkoholpolitisk handlingsplan for Tønsberg kommune 2024-2028 med retningslinjer alkoholpolitisk-handlingsplan-2024-2028-etter-politisk-behandling.pdf og Retningslinjer for behandling av salgs- og skjenkesaker i Tønsberg kommune i perioden 2024-2028
- Forskrift om politivedtekt, Tønsberg kommune, Vestfold Forskrift om politivedtekt, Tønsberg kommune, Vestfold - Lovdata

Forholdet til kommuneplanen:

- I Tønsberg opplever alle barn og unge trygge nærmiljø
- Tønsberg har en bærekraftig industri- og næringsutvikling
- I Tønsberg er folk aktive, trives og kan bo hele livet

Vurderinger:

Det er kommunedirektørens oppfatning at en vurdering av konsekvensene for folkehelsen og de alkoholpolitiske målene må vurderes i forhold til forslaget om en midlertidig endring av den lokale forskriften som medfører at det ikke er noen begrensninger på skjenking av alkohol i gruppe 1 og 2 (lavere alkoholinnhold enn 22 volumprosent alkohol) på steder hvor det vises direkte sendte kamper fra VM. Siden utvidelsen er begrenset i tid er det kommunedirektørens sin oppfatning at konsekvensene av en slik endring vil ha begrenset påvirkning på dette arbeidet. Videre er det kommunedirektørens oppfatning at dersom arrangementene skjer innendørs så vurderes de å ha mindre påvirkning på åpen bruk av alkohol, støy i nabolag samt uønsket aktivitet i det offentlige rom sammenlignet med utendørs arrangementer. Det er derfor kommunedirektørens vurdering at det bør legges inn vilkår om at arrangementene skal foregå innendørs. Politivedtektene støtter opp om dette prinsippet og fastsetter at det skal være nattero mellom kl. 23.00 og kl. 06.00.

Kommunedirektøren har en bekymring i forhold til økt ressursbruk fra offentlige instanser slik som helsetjenester, politi og brann. Både politi og skjenkekontroll vurderes det at potensielt vil kunne få en økt belastning ved seinere skjenketider. Samtidig vil en økning av åpningstidene kunne medføre at folkemengden som forlater serveringsstedene i større grad blir spredt i tid, noe som vil kunne medføre en redusert fare for bråk mellom festdeltakere som for eksempel venter på drosje. Samtidig ser kommunedirektøren at en forlengelse av åpningstidene vil kunne medføre en generell økt beruselsesgrad på gjestene, således hviler det et stort ansvar på utestedene i forhold til å overholde alkoholloven med tanke på overskjenking. Det er imidlertid kommunedirektørens vurdering at Tønsberg har en utelivsbransje som ønsker og til enhver tid bestreber seg på å overholde lovverket, det er derfor kommunedirektørens vurdering at man gjennom god planlegging og dialog med utelivet skal kunne sørge for tilstrekkelige gode planer for gjennomføringen med tanke på vakthold og internkontroll slik at man minsker faren for brudd.

Det næringspolitiske har veid betydelig i kommunedirektørens vurdering av saken. Dette vil medføre at sommerbyen Tønsberg har tilbud på lik linje med byene rundt seg og således ikke taper i konkurransen om de besøkende. Verdiskapningen som skjer i sommermånedene er essensielle for at Tønsberg skal være en levende by med åpne restauranter og utesteder også vinterstid når turismen er mindre, mye av næringen legger grunnlaget for sin helårsdrift i løpet av disse sommermånedene. Det er derfor slik kommunedirektøren vurderer det et meget viktig grep rent næringspolitisk å tillate utvidet skjenketider under fotball-VM.

Kommunedirektøren har vurdert at en midlertidig endring av forskriften vil gi større positive innvirkninger på kommunen enn de negative, og mener derfor at en endring vil være i tråd med hva som totalt sett vil være til det beste for hele kommunen. Kommunedirektøren har imidlertid lagt til grunn for denne vurderingen at arrangementene foregår innendørs med krav om skjerpet

internkontroll og vakthold, dersom premissene blir annerledes vil kommunedirektøren måtte vurdere andre vilkår for å minske sjansene for blant annet ordensforstyrrelser og støyp lager.

Avslutningsvis vil kommunedirektøren påpeke at man etter høringsrunden vil måtte vurdere justeringer i forhold til vilkår i alkoholpolitisk handlingsplan og retningslinjer. Dette for å ivareta momenter som fremkommer i kommunedirektørens vurderinger, den politiske debatten i kommunestyret, høringsrunden eller rent teknisk for å få samsvar mellom forskrift og handlingsplan med retningslinjer.

Konsekvens for oppnåelse av FNs bærekraftsmål:



Effekt for klima:

Ikke vurdert

Konsekvenser for barn og unge:

I utgangspunktet så vil den utvidede skjenketiden foregå på et tidspunkt hvor barn og unge sover og vil således ikke bli berørt når de ferdes i det offentlige rom. Kommunedirektøren har imidlertid en bekymring i forhold til støyp problematikk som vil kunne oppstå, både når gjestene beveger seg til og fra utestedene samt fra selve utestedet. Kommunedirektøren mener at denne risikoen for støyp og ufrivillig oppvåkning vil bli betraktelig redusert ved å sette som vilkår at visningene må foregå innendørs.

Videre vil en åpning for visning av kamper på utesteder kunne redusere trykket av ansamlinger i private hjem og hager som potensielt vil kunne være en kime til støyp for flere innbyggere med tanke på hvor disse hjemmene ligger, for eksempel i boligstrøk. Slike ansamlinger vil potensielt kunne virke mer skremmende på barn og unge med tanke på at det kan bli støyp og bråk fra steder de vanligvis ikke forbinder med denne virksomheten.

Alternative løsninger:

Alternativ 1:

Endringer av forskrift om salgs- og skjenketider for alkoholholdig drikk mv., Tønsberg kommune, Vestfold legges ut på høring med følgende tillegg på § 1. Skjenketid alkoholholdig drikk, nytt tredje ledd lyder som følger:

" I perioden 11. juni til 19. juli 2026 kan det innvilges åpningstid som fraviker fra første ledd. Avvikende skjenketider kan bare fastsettes for skjenkesteder som viser direktesendte kamper fra fotball-VM for herrer 2026 for stedets gjester, jf. alkoholloven § 4-4 niende ledd."

Alternativ 2:

Endringer i forskrift om åpningstider for serveringssteder, Tønsberg kommune, Vestfold legges ut på høring med følgende tillegg på § 2. Åpningstider, nytt andre ledd lyder som følger:

"I perioden 11. juni til 19. juli 2026 kan det innvilges åpningstid som fraviker fra første ledd. Avvikende åpningstider kan bare fastsettes for serveringssteder som viser direkte sendte kamper fra fotball-VM for herrer 2026 for stedets gjester"

Alternativ 3:

Forslag om endringer i lokal forskrift om salgs- og skjenketider sendes ikke på høring. Tønsberg kommune åpner ikke for utvidet skjenketider under herrenes fotball-VM sommeren 2026.

Økonomiske konsekvenser:

Kommunen vil kunne få økte utgifter i forbindelse med skjenkekontroll og oppfølging av disse. Videre er det mulig at kommunen får økte inntekter på omsetningen av alkohol, men disse vil først komme i 2027.

Konklusjon:

Kommunedirektøren har konkludert med at de foreslåtte endringene i den lokale forskriften om skjenketider anbefales og legges ut på høring.

Videre behandling:

Saken avsluttes i kommunestyret

Tønsberg kommune, 26. februar 2026

Mette Vikan Andersen
Kommunedirektør

Birgitte Tørnby
Kommunalsjef